

Secțiunea 1  
Titlul actului normativ

**ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ**  
privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative  
și prorogarea unor termene

Secțiunea a 2-a  
Motivul emiterii prezentului act normativ

**1.Descrierea situației actuale**

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 38 alin. (1) din legea sus menționată, prevederile acesteia se aplică etapizat. Conform alin. (4) al aceluiași articol, în perioada 2019 - 2022 se va acorda anual o creștere a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare, fiecare creștere reprezentând 1/4 din diferența dintre salariul de bază, solda de funcție/salariul de funcție, indemnizația de încadrare prevăzute de lege pentru anul 2022 și cel/cea din luna decembrie 2018. De asemenea, potrivit alin. (4<sup>1</sup>), lit.c) personalul didactic de predare, personalul didactic auxiliar, personalul didactic de conducere și personalul de îndrumare și control din învățământ beneficiază începând cu 1 septembrie 2021 de salariile de bază prevăzute de lege pentru anul 2022.

Conform dispozițiilor Legii-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la această lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare. De asemenea, salariile lunare ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, se stabilesc în conformitate cu prevederile art. 11 din Legea-cadru nr. 153/2017.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare

și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în anul 2020, începând cu drepturile aferente lunii ianuarie 2020, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora s-au menținut la nivelul aferent lunii decembrie 2019 respectiv, la stabilirea acestora s-a avut în vedere salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată din 2019 de 2.080 lei.

Pentru anul 2020, prin Hotărârea Guvernului nr. 935/2019, s-a aprobat majorarea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată de la 2.080 lei la 2.230 lei (cu 7,2%). În aceste condiții începând cu luna ianuarie 2021 indemnizațiile lunare ale personalului care ocupă funcții de demnitate publică, precum și celelalte drepturi care se stabilesc prin raportare la acestea se vor stabili în funcție de salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată de 2.230 lei, ceea ce va conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2021 de cca. 1.212,2 milioane lei.

În ce privește sporurile acordate personalului din sectorul bugetar, în perioada 1 iulie 2017 – 31 decembrie 2020 prin acte normative succesive s-a reglementat anual menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se menține cel mult la nivelul cuantumului acordat, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții. În lipsa unei noi reglementări începând cu 1 ianuarie 2021 sporurile se stabilesc prin aplicarea procentului la salariul de bază aflat în plată. În aceste condiții impactul suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2021 ar fi de cca. 7.355,7 milioane lei

Conform art. 18 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 decembrie 2018, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, indemnizații de hrană reprezentând a 12-a parte din două salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată.

Astfel, în anul 2019 valoarea anuală a indemnizației de hrană a fost stabilită la 4.160 lei (2\*2.080 lei). Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, în anul 2020 valoarea indemnizației de hrană s-a menținut la nivelul din anul 2019. Majorarea în anul 2021 a indemnizației de hrană prin raportarea la salariul minim brut pe țară garantat în plată de la 2.230 lei ar conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2021 de cca. 306,3 milioane lei.

Conform prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cuantumului lunar al indemnizației de merit este egal cu o sumă ce reprezintă de 3 ori valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată. În anul 2019 cuantumului indemnizației de merit a fost stabilită la 6.240 lei (3\*2080lei). Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020, în anul 2020 valoarea indemnizației de merit s-a menținut la nivelul din anul 2019. Majorarea în anul 2021 a indemnizației de merit prin raportarea la salariul minim brut pe țară garantat în plată de 2.230 lei ar conduce la un impact suplimentar asupra cheltuielilor bugetare ale anului 2021 de cca. 8,9 milioane lei.

Potrivit art.27 alin.(6) din Legea educației naționale, nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, statul sprijină educația timpurie prin acordarea unor cupoane sociale, în funcție de veniturile familiei, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale. La art. 356 din aceeași lege, se prevede că statul sprijină dreptul la învățare pe tot parcursul vieții prin acordarea sumei reprezentând echivalentul în lei a 500 euro, calculat la cursul de schimb leu/euro comunicat de

Banca Națională a României și valabil la data plății, fiecărui copil cetățean român, la nașterea acestuia. Suma este acordată în scop educațional în beneficiul titularului, din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Este de menționat că, încă de la aprobarea acestor măsuri prin Legea nr.1/2011, aplicarea prevederilor mai sus menționate a fost amânată până la data de 31 decembrie 2020, prin acte normative succesive datorită impactului financiar major pe care îl generează.

Astfel, finanțarea sprijinului de 500 euro care ar trebui acordat tuturor copiilor născuți începând cu data intrării în vigoare a Legii nr. 1/2011, aproximativ 2.075.000 copii născuți în această perioadă, ar fi necesare fonduri publice de cca. 5.900 milioane lei în anul 2021. Pentru implementarea măsurii de acordare a cupoanelor sociale ar fi necesare fonduri publice de cca. 753 milioane lei în anul 2021.

Prin Legea nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune a fost instituit un nou beneficiu de asistență socială prin consolidarea ajutorului social, a alocației pentru susținerea familiei și a ajutorului pentru încălzirea locuinței. În prezent reglementările din actul normativ nu sunt actualizate cu ultimele evoluții legislative și generează un impact financiar dublu față de cheltuielile actuale (cca. 2.000 milioane lei).

Mai mult, în aplicarea unor dispoziții din Directiva CEE nr.944/2019, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a inițiat un proiect de lege pentru stabilirea unor măsuri de protecție socială a consumatorului vulnerabil din punct de vedere energetic. Acest proiect va stabili noi măsuri, criterii și proceduri, altele decât cele prevăzute de Legea nr.196/2016.

În acest context, al imposibilității aplicării Legii nr.196/2016, este imperios necesară menținerea aplicării Legii nr.416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare, pentru o perioadă de minim 1 an, pentru a nu afecta familiile și persoanele singure beneficiare ale ajutorului social și crearea unor noi probleme sociale prin creșterea riscului de excluziune socială, ținând seama și de contextul social și economic actual.

Prin Legea nr. 205/2020 s-a modificat și completat Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unui nou drept de natură salarială începând cu luna ianuarie 2021. Astfel, personalul didactic medico-farmaceutic din universități care au în structură facultăți de medicină, medicină dentară și farmacie acreditate care desfășoară activitate integrată beneficiază de o indemnizație lunară egală cu 50% din salariul de bază al funcției de medic, medic stomatolog sau farmacist, corespunzător vechimii în muncă și gradului profesional deținut. Indemnizația respectivă se suportă de la bugetul de stat și nu se ia în calcul la determinarea limitei prevăzute la art. 25 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, primarii, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene beneficiază, în condițiile legii, de indemnizație pentru limită de vârstă care se suportă din bugetul de stat.

Este de menționat că, încă de la aprobarea acestei prevederi prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, aplicarea ei a fost amânată prin act normativ, până la data de 01 ianuarie 2021, datorită impactului

financiar pe care îl generează (cca. 600 milioane lei).

Potrivit art. 42<sup>5</sup> din Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, "Pensia de serviciu se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (10) al art. 68<sup>5</sup> din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în Institutul Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, "Pensia de serviciu se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (5) al art. 73<sup>1</sup> din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, "Pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (5) al art. 6 din Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu completările ulterioare, "Pensiile de serviciu, precum și pensiile de urmaș, calculate potrivit prezentei legi, se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, se menține pensia de serviciu aflată în plată."

Potrivit alin. (10) al art. 51 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "Pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată."

Potrivit alin. (6) al art. 49 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu completările ulterioare, "Indemnizația pentru limită de vârstă se actualizează din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o indemnizație pentru limită de vârstă mai mică, se menține indemnizația pentru limită de vârstă aflată în plată."

Potrivit art. 59 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, "Cuantumul pensiilor militare de stat se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă un cuantum al pensiei mai mic, se păstrează cuantumul pensiei aflat în plată."

Rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie 2021 va fi de 3,83% (indicator definitiv al anului 2019). În aceste condiții, pentru actualizarea pensiilor de serviciu, pensiilor militare de stat și a indemnizațiilor pentru limită de vârstă ar fi necesare fonduri publice suplimentare de cca. 359,9 milioane lei în anul 2021.

În perioada iulie 2017 – 31 decembrie 2020 personalul din instituțiile și autoritățile publice au beneficiat anual de vouchere de vacanță în cuantum de 1.450 lei pentru un salariat, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare. Pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională s-a reglementat decontarea de serviciile turistice prestate de orice structură de primire turistică aflată pe teritoriul României, în limita a 1.450 de lei/an/salariat.

Acordarea voucherelor de vacanță în valoare de 1.450 lei s-a dovedit a fi o măsură cu efecte benefice asupra industriei tursimului din România încurajând un număr de circa un milion de salariați români din cadrul instituțiilor publice să își petreacă concediile în țară. Această măsură a atenuat o mare parte din efectele negative ale pandemiei COVID 19 asupra sectorului turistic, cetățenii români posesori de vouchere de vacanță achiziționând pachete turistice în țară în perioadele în care structurile de primire turistice nu au avut activitatea suspendată.

De altfel, un efect complementar al acestei măsuri a fost creșterea numărului de solicitări de autorizare a unităților de cazare. La nivel național, creșterea a fost de 10% comparativ cu anii precedenți.

Conform art. 36 alin. (2) din Legea nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, la data de 1 ianuarie 2021 se abrogă Ordonanța de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu aceeași data intrând în vigoare dispozițiile art.26 alin (4)-(6) din Legea nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ordonatorii de credite acordă, anual, obligatoriu, o indemnizație de vacanță la nivelul unui salariu de bază minim brut pe țară garantat în plată. În aceste condiții personalul din sectorul bugetar ar beneficia, în locul voucherelor de vacanță (1.450 lei/pers) de indemnizații de vacanță (2.230 lei/pers), ceea ce determină un necesar suplimentar de finanțare în anul 2021 de 967,9 milioane lei.

Potrivit prevederilor Legii responsabilității fiscal bugetare, nr.69/2010, republicată, Ministerul Finanțelor Publice elaborează strategia fiscal bugetară pe un orizont de 3 ani. Astfel, în baza prevederilor acestui act normativ, trebuie elaborată Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2021-2023. Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2021-2023 stabilește principiile, obiectivele și prioritățile fiscal bugetare ale Guvernului pentru perioada respectivă.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv (EDP) întrucât deficitul ESA a depășit pragul stabilit de reglementările europene de 3% din PIB în anul 2019. Recomandarea stabilită în cadrul EDP pentru România este să revină la un deficit ESA dub 3% din PIB până în anul 2022.

Concomitent Comisia Europeană a declanșat Clauza generală derogatorie, care permite statelor membre să devieze de la țintele fiscal bugetare stabilite, iar costurile generate de pandemia Covid-19 să beneficieze de un tratament special. În aceste condiții România va fi evaluată în ce privește îndeplinirea recomandărilor în cadrul EDP prin excluderea costurilor generate de pandemia Covid-19.

Prin urmare, la construcția bugetară pe anul 2021 trebuie avut în vedere asigurarea finanțării cu prioritate a măsurilor în planul sănătății publice care au impact pozitiv în limitarea răspândirii virusului Covid19, a măsurilor în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice (șomaj tehnic prelungit până la 30 iunie 2021 prin

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 211/2020), concomitent cu reducerea dezechilibrelor fiscale înregistrate în anul 2019.

În acest context se impune adoptarea de măsuri care să limiteze cheltuielile permanente, întrucât majorarea acestora creează premisele unui dezechilibru bugetar, cu consecințe negative asupra performanțelor fiscale și externe ale României.

De asemenea, potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în buget și nici angajată și efectuată din acesta, dacă nu există bază legală pentru respectiva cheltuială.

În vederea elaborării bugetului pe anul 2021 este necesară aprobarea unor reglementări care să stea la baza stabilirii cheltuielilor bugetare pentru 2021.

În anul 2020 finanțarea Comitetului Olimpic și Sportiv Român s-a realizat exclusiv din bugetul de stat, situație în care sumele rămase neutilizate până la sfârșitul anului în curs se vor vira la bugetul de stat, ceea ce va determina lipsa fondurilor în vederea desfășurării normale a activității federațiilor sportive naționale începând cu data de 1 ianuarie, cu prioritate a celor incluse în programul Jocurilor Olimpice – Tokyo 2020 precum și în vederea asigurării continuității în sistemul de pregătire, calificare și participare la Jocurile Olimpice pe anii următori.

Având în vedere că începând cu 1 ianuarie 2021 se intenționează creșterea nivelului salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, care va conduce la creșterea punctului amendă la regimul circulației pe drumurile publice, este necesar ca în cursul anului 2021 să fie luată o măsură temporară de stabilire a unei valori fixe a punctului-amendă.

***Transpunerea Directivei (UE) 2020/2020 a Consiliului din 7 decembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva Covid-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19***

În contextul declarării epidemiei de COVID-19 drept urgență de sănătate publică de importanță internațională, Uniunea Europeană a luat măsuri fără precedent unindu-și forțele cu diferite țări din lume și cu organizații internaționale din domeniul sănătății pentru garantarea accesului universal la testare, tratamente și vaccinuri, unul dintre obiective fiind asigurarea unui acces echitabil și la prețuri rezonabile la vaccinurile împotriva COVID-19 pentru toți cetățenii UE.

În condițiile în care actualul context epidemiologic nu relevă o evoluție favorabilă și în anumite domenii activitatea nu poate fi reluată total sau parțial, iar strategia Uniunii Europene are printre obiective asigurarea unui acces echitabil și la prețuri rezonabile al populației la vaccinurile și kiturile de testare COVID-19, a fost adoptată Directiva (UE) 2020/2020 a Consiliului din 7 decembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva Covid-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOCE), seria L nr. 419 din 11.12.2020.

Această Directivă permite statelor membre să aplice până la 31 decembrie 2022 o scutire de TVA cu drept de deducere sau o cotă redusă de TVA pentru livrarea de vaccinuri și de dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro (kituri de testare) COVID-19, precum și pentru serviciile strâns legate de livrările de astfel de vaccinuri și dispozitive.

Comisia Europeană a adresat statelor membre o recomandare fermă de a aplica scutirea de TVA cu drept de deducere pentru livrarea de vaccinuri și teste COVID-19, astfel încât cu încadrarea în același buget să poată fi achiziționate cantități mai mari de vaccinuri și teste.

Întrucât România a susținut adoptarea acestor măsuri, și în contextul agravării situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV, se impune implementarea în regim de urgență a scutirii temporare de TVA cu drept de deducere, respectiv până la 31 decembrie 2022, pentru livrarea de vaccinuri și de dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro (kituri de testare) COVID-19, precum și pentru serviciile strâns legate de livrările de astfel de vaccinuri și dispozitive, în linie cu măsurile adoptate la nivel comunitar prin Directiva UE 2020/2020.

În prezent, potrivit art. 291 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, se aplică cota redusă de TVA de 9% pentru livrarea de medicamente de uz uman și veterinar.

Vaccinurile, inclusiv vaccinurile împotriva Covid-19, se încadrează în categoria medicamentelor de uz uman, fiind medicamente imunologice, astfel cum sunt definite la art. 699 pct. 5 lit. a) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiindu-le aplicabilă, în consecință, cota redusă de TVA de 9%.

Pentru livrarea de dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro (kituri de testare) COVID-19 se aplică în prezent cota standard de TVA de 19%.

În consecință, promovarea acestui act normativ este determinată de necesitatea punerii în aplicare în România a strategiei de testare/vaccinare care este în deplin acord cu recomandările de la nivelul UE, obiectivul principal fiind accesul la testare/vaccinare al unui număr cât mai mare de persoane, și la un preț rezonabil, pentru a ajunge astfel la diminuarea treptată a răspândirii virusului pe teritoriul României.

### **Modificări ale Codului fiscal**

#### **1. Impozit pe profit**

Potrivit noilor prevederi ale art. 26 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, introduse prin Legea nr. 296/2020, în vigoare începând cu 1 ianuarie 2021, ajustările pentru deprecierea creanțelor, înregistrate potrivit reglementărilor contabile aplicabile, de către contribuabilii din sectorul nefinanciar, sunt deductibile integral, dacă creanțele indeplinesc cumulativ următoarele condiții:

1. sunt neîncasate într-o perioadă ce depășește 270 de zile de la data scadenței;
2. nu sunt garantate de altă persoană;
3. sunt datorate de o persoană care nu este persoană afiliată contribuabilului.

Acest regim fiscal a fost adoptat în procesul de dezbateri parlamentară a propunerii legislative Plx 478/2019, fiind astfel eliminată limita de deducere de 30% în vigoare până la 31 decembrie 2020, deducerea fiscală integrală aplicându-se tuturor creanțelor existente în patrimoniul contribuabililor indiferent de perioada în care au fost înregistrate.

Menționăm faptul că, această modificare nu se corelează cu principiile de deducere a ajustărilor care prevăd deductibilitate integrală pentru sectorul financiar bancar (instituții de credit, societăți de asigurare și reasigurare, administratori de fonduri, persoane juridice care desfășoară activitate pe piețele financiare) sau pentru creanțele deținute la o persoană juridică asupra căreia este declarată procedura de deschidere a falimentului, pe baza hotărârii judecătorești prin care se atestă această situație, sau la o persoană fizică asupra căreia este deschisă procedura de insolvență.

În acest context și având în vedere importanța menținerii aplicării principiilor de deducere a ajustărilor pentru determinarea impozitului pe profit, precum și a promovării unor măsuri de consolidare bugetară, considerăm necesară amânarea aplicării acestor

prevederi.

## 2. TVA

a) Promovarea actului normativ este determinată de necesitatea respectării prevederilor art. 2 alin. (1) din Directiva (UE) 2020/1756 a Consiliului din 20 noiembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește identificarea persoanelor impozabile în Irlanda de Nord, potrivit cărora statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege și a actelor administrative necesare pentru a se conforma Directivei (UE) 2020/1756, până la 31 decembrie 2020, având în vedere ca actualele dispoziții ale Codului fiscal se referă numai la prefixul codului de înregistrare în scopuri de TVA, atribuit persoanelor din România, conform Standardului internațional ISO 3166 - alpha 2, și nu conțin referiri la prefixele codurilor de înregistrare în scopuri de TVA atribuite persoanelor din celelalte state membre ale Uniunii Europene.

b) La articolul 326 alin. (4) lit. d) din Codul fiscal, astfel cum a fost modificat prin art. I pct. 166 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2021, se prevede exceptarea de la plata efectivă a TVA în vamă a importurilor de anumite categorii de deșeuri prevăzute la art. 331 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal. Pentru aceste categorii de bunuri nu este posibilă exceptarea de la plata TVA în vamă a importurilor, întrucât nu pot fi identificate codurile tarifare la care se încadrează, urmare a faptului că în Nomenclatura combinată nu există poziții/subpoziții pentru clasificare în funcție de caracteristicile tehnice ale acestor produse.

c) Potrivit prevederilor art. 291 alin. (3) lit. c) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, astfel cum au fost modificate prin art. I pct. 160 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, începând cu 1 ianuarie 2021, plafonul pentru aplicarea cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale se majorează de la 450.000 lei la 140.000 euro, echivalentul în lei fiind stabilit la cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României, valabil la data de 1 ianuarie a fiecărui an. Impactul acestei măsuri asupra veniturilor din TVA este negativ și a fost estimat la -0,2 miliarde lei pentru anul 2021.

***Regimul utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale este reglementat în prezent de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, republicată, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 28/1999) și de Normele metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 479/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare (norme metodologice).***

1. Referitor la obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale

Prin Legea nr. 136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, au fost aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 o serie de modificări, dintre care amintim:

- au fost eliminate din rândul excepțiilor de la obligația de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, livrările de bunuri sau servicii efectuate prin automatele comerciale ce funcționează pe bază de acceptatoare de bancnote sau monede,
- a fost creat temeiul legal pentru stabilirea configurației, precum și a caracteristicilor



tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale.

Totodată, a fost stabilit termenul până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, respectiv până la data de 31 decembrie 2019.

Având în vedere complexitatea, în special sub aspect tehnic, a implementării aparatelor de marcat electronice fiscale dotate cu jurnal electronic, integrate în echipamente nesupravegheate, de tipul automatelor comerciale, care a necesitat un timp mai îndelungat pentru fundamentarea deciziilor referitoare la modul în care acestea urmează a fi reglementate, precum și faptul că parcurgerea tuturor etapelor până la implementarea efectivă a aparatelor de marcat, în termenul stabilit prin lege (cca 5 luni) reprezenta un obiectiv nerealizabil, Ministerul Finanțelor Publice a propus prorogarea termenului de dotare, astfel încât operatorii economici vizați să nu riște aplicarea de sancțiuni pentru neconformare, în condițiile în care aceștia nu erau în culpă.

Astfel, termenul de 31 decembrie 2019, stabilit inițial pentru dotarea cu aparate de marcat a operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale, a fost prorogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, până la data de 31 decembrie 2020.

Ministerul Finanțelor Publice a elaborat proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.28/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.479/2003, prin care se stabilesc configurația, precum și caracteristicile tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale integrate în automate comerciale, publicându-l totodată pe website-ul instituției în vederea parcurgerii etapei de consultare publică prevăzută de lege.

În această etapă, au fost sesizate de către operatorii economici din industria de vending, o serie de aspecte cu caracter preponderent tehnic, care au determinat reluarea consultărilor cu entitățile care activează în această piață, în vederea identificării unor soluții care să asigure desfășurarea procesului de implementare a aparatelor de marcat dedicate automatelor comerciale, fără afectarea activității operatorilor economici vizați. În acest context, din cauza acestor motive obiective, proiectul nu a putut fi supus avizării interministeriale și implicit aprobării Guvernului.

Astfel, în absența specificațiilor tehnice și funcționale ale aparatelor de marcat electronice fiscale dedicate automatelor comerciale, aceste dispozitive nu sunt disponibile pe piață la această dată, iar în aceste condiții operatorii economici din industria de vending, sunt în imposibilitatea de a respecta termenul final de dotare stabilit de lege pentru data de 31.12.2020, riscând aplicarea de sancțiuni drastice, fără ca fapta să le fie imputabilă.

## *2. Referitor la obligația operatorilor economici de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale, în vederea transmiterii de date fiscale către Agenția Națională de Administrare Fiscală*

Prin dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 20/2017 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și modificarea și prorogarea unor termene, s-a stabilit că procedura de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale, precum și data începând cu care acestea se conectează la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale, se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Prin Ordinul Președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 2668/2020

privind aprobarea Procedurii de conectare a aparatelor de marcat electronice fiscale, definite la art. 3 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, la sistemul informatic național de supraveghere și monitorizare a datelor fiscale al Agenției Naționale de Administrare Fiscală, procesul de conectare a operatorilor economici la sistemul informatic a fost reglementat gradual, pe categorii de contribuabili, astfel:

- până la data de 30 septembrie 2020, operatorii economici încadrați în categoria marilor contribuabili;

- până la data de 31 ianuarie 2021, operatorii economici din categoria contribuabililor mijlocii și mici.

Întrucât, până la data stabilită pentru conectarea la sistemul informatic a aparatelor de marcat utilizate de operatorii economici din categoria marilor contribuabili, doar o mică parte a distribuitorilor autorizați au obținut supliment de aviz tehnic de la ICI București, iar după obținerea acestui document era necesară parcurgerea altor etape obligatorii, Ministerul Finanțelor Publice a propus suspendarea temporară, atât a aplicării dispozițiilor care reglementează ca și contravenție nerespectarea obligației de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF, cât și a celor care stabilesc sancțiunea aplicabilă pentru această faptă, pentru a evita sancționarea operatorilor economici din categoria marilor contribuabili și totodată, pentru a permite distribuitorilor autorizați să dezvolte softul, să îl testeze, să obțină supliment de aviz tehnic la ICI București și respectiv să îl implementeze în aparatele de marcat.

Astfel, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, a fost suspendată, până la data de 31 decembrie 2020, aplicarea dispozițiilor din OUG nr.28/1999 care reglementează ca și contravenție nerespectarea obligației de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF, cât și a celor care stabilesc sancțiunea aplicabilă pentru această faptă.

Pentru a asigura desfășurarea în condiții bune a procesului de conectare la sistemul informatic, Ministerul Finanțelor Publice monitorizează toate operațiunile efectuate de către toți actorii implicați.

Din informațiile aflate la dispoziția noastră, rezultă că ICI București, a eliberat 43 suplimente de aviz tehnic, pentru un număr de 14 distribuitori autorizați. Precizăm că, pe piața aparatelor de marcat activează un număr de 37 distribuitori autorizați care comercializează un număr de 126 de modele de aparate de marcat electronice fiscale care pot fi utilizate de oricare dintre categoriile de operatori economici (mari, mijlocii, mici).

Având în vedere că,

- a) la această dată, doar o parte a distribuitorilor autorizați au obținut supliment de aviz tehnic de la ICI București,

- b) parcurgerea etapelor obligatorii premergătoare conectării aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic al ANAF (dezvoltarea softului, testarea acestuia, omologarea aparatului de marcat la ICI București, implementarea în producție, precum și instalarea noii versiuni de soft în fiecare aparat de marcat), se dovedește a fi dificilă, atât din punct de vedere tehnic, cât și prin prisma timpului necesar,

- c) în piață, sunt în funcțiune la contribuabili (mari, mijlocii și mici), conform datelor disponibile în sistemul informatic al Ministerului Finanțelor Publice, un număr de 576.000 de aparate de marcat electronice fiscale, iar noile versiuni de soft necesare pentru conectarea acestora la sistemul informatic al ANAF, trebuie instalate prin deplasarea tehnicienilor de service pe teren, la fiecare aparat de marcat. Acest lucru

ridică întrebări rezonabile cu privire la capacitatea unităților acreditate pentru service de a instala noile versiuni de soft pentru toate aparatele de marcat instalate în prezent la utilizatori, într-un interval de aproximativ 6 săptămâni (termenul stabilit pentru conectarea contribuabililor mijlocii și mici expiră la 31 ianuarie 2021).

d) OUG nr. 28/1999 prevede la art.11 alin. (1) lit.j), că nerespectarea obligației de asigurare a conectării se sancționează cu amendă de la 8.000 lei la 10.000 lei, aplicată operatorilor economici,

se constată pe de o parte faptul că, operatorii economici din categoria marilor contribuabili, sunt în imposibilitatea de a-și îndeplini obligația de conectare a aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF, până la data de 31 decembrie 2020, iar pe de altă parte, faptul că operatorii economici din categoria contribuabililor mijlocii și mici, vor fi în aceeași situație, în mare parte, la expirarea termenului prevăzut pentru conectarea la sistemul informatic, respectiv la data de 31 ianuarie 2021.

***Dispoziții fiscale privind unele indemnizații suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale***

În prezent, persoanele fizice, angajați, profesioniști și alte categorii de persoane, beneficiază de indemnizații acordate din bugetul de stat sau din bugetul asigurărilor pentru șomaj, ori decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, potrivit:

- art. XI și art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare;
- art.1 și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare;
- Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
- Legii nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare.

Actele normative în baza cărora sunt acordate aceste indemnizații reglementează regimul fiscal aplicabil acestora, fără a aduce precizări cu privire la:

- modul de calcul al impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii,
- verificarea încadrării în plafoanele prevăzute la art.69 alin. (9), art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 cu modificările și completările ulterioare,
- acordarea bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat pentru plata/declararea impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale datorate,
- acordarea de facilități fiscale,
- posibilitatea de a dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii.

Având în vedere faptul că există riscul ca persoanele fizice beneficiare să aplice în mod neunitar și/sau eronat regulile privind determinarea obligațiilor fiscale, se impune introducerea unor clarificări sau a unor reguli distincte privind tratamentul fiscal aplicabil acestor indemnizații. Spre exemplu, în prezent, potrivit reglementărilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, pentru indemnizația prevăzută la art. 3 din Legea nr. 19/2020 cu modificările și completările ulterioare, nu se acordă facilitățile fiscale prevăzute art. 60, 138<sup>1</sup> și 154 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, iar în privința indemnizației prevăzută la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020, cu completările ulterioare, acest aspect nu este clarificat prin actele normative în vigoare, deși aceste indemnizații se acordă în condiții similare.

1<sup>1</sup>. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora

Proiectul transpune prevederile:

- Directivei (UE) 2020/2020 a Consiliului din 7 decembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva Covid-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19;
- Directivei (UE) 2020/1756 a Consiliului din 20 noiembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește identificarea persoanelor impozabile în Irlanda de Nord și, corelativ, dispozițiile art. 215 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

#### **Continuarea unor facilități fiscale**

➤ În prezent, o soluție ce poate fi avută în vedere de orice contribuabil care se află în dificultate financiară și care nu se află în insolvență, este aceea de a solicita eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale. Astfel, cadrul legal actual (Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare) permite eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale, astfel:

- pe o perioadă de maxim 5 ani, situație în care debitorul beneficiază și de amânarea la plată în vederea anulării a penalităților de întârziere, în condițiile acestui act normativ. În acest caz debitorii trebuie să constituie garanții care să acopere sumele eșalonate la plată, dobânzile datorate pe perioada eșalonării la plată (nivelul dobânzii este de 0,02% pentru fiecare zi de întârziere), plus un procent de până la 16% din sumele eșalonate la plată, în funcție de perioada de eșalonare la plată. La finalizarea eșalonării, respectiv atunci când sumele eșalonate la plată au fost stinse în totalitate și au fost respectate condițiile de menținere a eșalonării la plată, debitorul beneficiază de anularea penalităților de întârziere amânate la plată (0,01% pentru fiecare zi de întârziere);
- pe o perioadă de cel mult 1 an în cazul debitorilor cu risc fiscal mic, caz în care trebuie să constituie o garanție în valoare de minimum 20% din sumele ce pot face obiectul eșalonării la plată, precum și a penalităților de întârziere ce pot face obiectul amânării la plată. În acest caz, pe lângă penalitățile de întârziere se amână la plată în vederea anulării și un procent de 50 % din dobânzi;
- pe o perioadă de maxim 5 ani, în situația în care debitorul deține bunuri în proprietate dar acestea sunt insuficiente pentru a constitui garanțiile prevăzute de lege. În acest caz, penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eșalonare și nu se anulează;
- pe o perioadă de maxim 6 luni, pentru situația în care debitorul nu deține

bunuri în proprietate și nu poate constitui niciun fel de garanție. În acest caz penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eșalonare și nu se anulează.

Alte efecte ale eșalonării la plată, sunt:

- pe perioada eșalonării la plată, se suspendă executarea silită a sumelor care fac obiectul eșalonării la plată;
- pentru menținerea valabilității eșalonării la plată trebuie respectate anumite condiții printre care plata, într-un anumit termen, a obligațiilor fiscale care nu au format obiectul eșalonării la plată, precum și cele născute după emiterea deciziei de eșalonare la plată. În situația în care aceste datorii pot fi împovărătoare pentru contribuabil, datorită cuantumului lor, se poate solicita eșalonarea la plată și a acestora, cu condiția redimensionării corespunzătoare a garanției;
- pe perioada eșalonării la plată nu se datorează penalități de întârziere;
- anularea penalităților de întârziere la finalizarea cu succes a eșalonării pentru debitorii care au accesat eșalonarea cu garanții suficiente sau au fost încadrați ca debitori cu risc fiscal mic.

➤ O altă facilitate fiscală pe care contribuabilii o pot accesa o reprezintă restructurarea creanțelor bugetare reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru a beneficia de restructurarea obligațiilor bugetare, contribuabilii trebuie să îndeplinească cumulativ o serie de condiții, respectiv:

a) să nu îndeplinească condițiile pentru a beneficia de eșalonarea la plată reglementată de Codul de procedură fiscală;

b) să prezinte un plan de restructurare și un test al creditorului privat prudent, întocmite de un expert independent;

c) să nu se afle în procedura insolvenței potrivit Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, sau potrivit Legii nr. 85/2006, cu modificările și completările ulterioare;

d) să nu fi fost dizolvat, potrivit prevederilor legale în vigoare;

e) să aibă depuse toate declarațiile fiscale, potrivit vectorului fiscal;

f) să îndeplinească testul creditorului privat prudent, în sensul prezentei ordonanțe. Testul creditorului privat prudent reprezintă o analiză de sine stătătoare, efectuată pe baza premiselor avute în vedere în cadrul planului de restructurare a debitorului, din care să rezulte că statul se comportă similar unui creditor privat, suficient de prudent și diligent, care ar obține un grad mai mare de recuperare a creanțelor în varianta restructurării comparată atât cu varianta executării silite, cât și cu varianta deschiderii procedurii falimentului.

Restructurarea obligațiilor bugetare poate fi constituită din una sau mai multe măsuri, din care una dintre măsuri trebuie să fie reprezentată de înlesnirile la plata obligațiilor bugetare. Măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare care pot fi propuse prin planul de restructurare sunt următoarele:

a) înlesniri la plata obligațiilor bugetare. Prin înlesniri la plata obligațiilor bugetare, în sensul prezentului capitol, se înțelege plata eșalonată a obligațiilor bugetare principale, precum și amânarea la plată a accesoriilor și/sau a unei cote din obligațiile bugetare principale, în vederea anulării.

b) conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale, în condițiile reglementate la art. 264 din Codul de procedură fiscală;

c) stingerea obligațiilor bugetare principale prin darea în plată a unor bunuri imobile ale debitorului, potrivit dispozițiilor art. 263 din Codul de procedură fiscală;

d) anularea unor obligații bugetare principale.

Pana în prezent, au fost depuse un număr de 1496 notificări și un număr de 118 cereri de restructurare a obligațiilor bugetare, din care 82 cereri au fost aprobate,

iar 27 cereri au fost respinse.

Obligațiile fiscale aferente notificărilor/cererilor depuse, ce pot face obiectul restructurării, datorate la data de 31 iulie 2020 sunt în cuantum de 8.046 mil. lei, din care :

- 5.430 mil. lei, reprezintă obligații fiscale ce pot face obiectul măsurilor de restructurare, inclusiv eşalonarea pe o perioadă de maxim 7 ani ;
- 2.616 mil lei, reprezintă obligații de plată accesorii ce pot fi anulate.
- obligațiile fiscale datorate începând cu data de 1 august 2020 până în prezent sunt în cuantum de 689 mil. lei, din care: obligații fiscale principale - 682 mil lei și obligații fiscale accesorii - 7 mil lei.

➤ Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 69/2020 a fost aprobată și o altă facilitate fiscală decât cea a restructurării creanțelor bugetare, respectiv anularea obligațiilor accesorii. Această facilitate presupunea achitarea obligațiilor bugetare principale restante de la 31 martie 2020, caz în care s-au anulat obligațiile accesorii aferente acestora.

Din analiza datelor existente la nivelul ANAF, aferente aplicării prevederilor referitoare la anularea accesoriilor conform O.G. nr. 69/2020, s-au constatat următoarele:

Pana la data de 15 decembrie 2020 inclusiv, au fost depuse un număr de 28.398 cereri de anulare a obligațiilor de plată accesorii.

Situația obligațiilor fiscale aferente cererilor de anulare depuse de contribuabili, este următoarea:

- obligații fiscale principale restante la data de 31 martie 2020 neachitate până în prezent, sunt în cuantum 1.223 mil. lei și obligațiile fiscale accesorii aferente acestora sunt de 988 mil. lei;
- obligații fiscale principale datorate în perioada 1 aprilie 2020- până în prezent, sunt în cuantum 1.421 mil. lei
- obligații fiscale accesorii anulate, până în prezent, sunt în cuantum de 2.191 mil lei.

Termenul de depunere a cererilor de anulare a obligațiilor de plată accesorii a fost până la data de 15 decembrie 2020 inclusiv.

În contextul actual, în care mediul de afaceri are nevoie de lichidități financiare în vederea redresării activității, măsurile de executare silite ar putea avea consecințe grave, determinând intrarea în insolvență a unor contribuabili.

➤ Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 181/2020 a fost adoptată eşalonarea la plată în forma simplificată, ca măsură alternativă la măsurile fiscale adoptate după intrarea în starea de urgență.

Această facilitate fiscală a reprezentat o procedură simplificată de acordare a eşalonării la plată pentru cel mult 12 luni, pentru contribuabilii care au fost buni platnici până la data intrării în starea de urgență, indiferent de forma de proprietate.

Astfel, înlesnirea la plată a constat în eşalonarea la plată pe cel mult 12 luni a obligațiilor bugetare principale, precum și pentru obligațiile fiscale accesorii aferente acestora a căror scadență/termen de plată se împlinesc după data declarării stării de urgență.

Această măsură a avut drept scop, pe de o parte, din perspectiva contribuabililor, susținerea conformării la plată și, totodată, menținerea în această perioadă de criză sanitară a resurselor financiare ale acestora, iar pe de altă parte, din perspectiva statului, asigurarea încasării unor sume certe și periodice la bugetul general consolidat.

Pentru acordarea eşalonării, contribuabilii trebuiau să depună o cerere până la data de 15 decembrie 2020, inclusiv și să îndeplinească anumite condiții prevăzute de actul normativ.

Față de procedura normală de acordare a eşalonării potrivit Codului de procedura fiscală, documentele depuse de debitori au fost simplificate în sensul că s-a depus numai o cerere, fără a fi depuse alte documente și termenul de soluționare fiind mult redus, întrucât nu a fost necesară o analiză amplă asupra situației fiscale a debitorului.

În vederea acordării eşalonării la plată, nu s-a solicitat constituirea de garanții, ținând cont de perioada scurtă a eşalonării la plată, de situația dificilă cu care se confruntă contribuabilii din perspectiva lichidităților financiare mult diminuate față de perioada anterioară intrării în starea de urgență, precum și de necesitatea susținerii mediului de afaceri pentru revitalizarea activității.

De asemenea, s-a suspendat executarea silită pentru obligațiile bugetare ce fac obiectul eşalonării la plată, precum și pentru cele care constituie condiție de menținere a valabilității înlăturării la plată.

Precizăm că, pentru debitorii care au în derulare o eşalonare la plată, conform Codului de procedură fiscală, din perspectiva ratelor de eşalonare, organul fiscal competent, din oficiu, reface graficul de eşalonare, cu respectarea perioadei de eşalonare aprobate. Noul grafic de eşalonare se comunică debitorului prin decizia organului fiscal, conform art. XII alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 privind unele măsuri financiar-fiscale, cu modificările și completările ulterioare. Pentru obligațiile curente, care constituie condiție de menținere a eşalonării la plată, acești debitori au avut posibilitatea, fie să le includă în eşalonarea la plată obținută potrivit Codului de procedură fiscală, fie să solicite eşalonarea la plată potrivit OUG nr. 181/2020.

Pe perioada eşalonării la plată, contribuabilii trebuie să achite toate obligațiile născute în această perioadă, cu posibilitatea de prelungire a termenelor de plată. Contribuabilul poate menține eşalonarea la plată pierdută, de două ori pe perioada de valabilitate a eşalonării la plată, respectiv în cele 12 luni de eşalonare.

Totodată, contribuabilul poate solicita, de cel mult două ori pe perioada de valabilitate a eşalonării la plată, modificarea acesteia prin includerea în eşalonare a obligațiilor ce constituie condiție de menținere a valabilității eşalonării.

De menționat că, pe perioada eşalonării la plată, obligațiile bugetare ce fac obiectul eşalonării, precum și cele care constituie condiție de menținere a valabilității eşalonării la plată nu se consideră restante.

De precizat că, în cazul eşalonării la plată potrivit OUG nr. 181/2020, se aplică o cotă diminuată a dobânzii la nivelul de 0,01% pe fiecare zi de întârziere, față de 0,02% pentru fiecare zi de întârziere cât prevede Codul de procedură fiscală.

Pana la data de 15 decembrie 2020 inclusiv, au fost depuse un număr de 23.851 cereri de eşalonare la plată în forma simplificată, din care 23.091 cereri depuse de persoane juridice și 760 de cereri depuse de persoane fizice.

Obligațiile fiscale aferente acestor cereri, ce pot face obiectul facilității fiscale, de eşalonare la plată pe o perioadă de maxim 12 luni, sunt în cuantum de 6.127,7 mil. lei, din care 6.052,7 mil. lei – obligații fiscale principale și 75 mil. lei – obligații fiscale accesorii. Defalcarea acestor obligații în funcție de categoria de contribuabili se prezintă astfel:

- obligații fiscale datorate de persoane juridice - în cuantum de 6.115,5 mil lei, din care obligații fiscale principale de 6.040,9 mil lei și accesorii aferente de 74,6 mil lei ;

- obligații fiscale datorate de persoane fizice în cuantum de 12,2 mil lei, din care obligații fiscale principale de 11,8 mil lei și accesorii aferente de 0,4 mil lei.

➤ Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2020 s-a adoptat măsura privind

solicitarea la rambursare prin deconturile cu sumă negativă de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare, depuse în cadrul termenului legal de depunere, cu efectuarea, ulterior, a inspecției fiscale.

Această măsură se aplică până la data de 25 ianuarie 2020, termen ce a fost prorogată prin OUG nr. 181/2020.

Extinderea mecanismului de rambursare a TVA a avut drept consecință reducerea numărului de deconturi negative cu opțiune de rambursare soluționate cu control anticipat de la 11,6% la 9,72%, dar în egală măsură și la o identificare corespunzătoare a riscului fiscal ridicat.

De asemenea, derogarea de la art.169 din Codul de Procedură Fiscală a avut drept scop reintroducerea rapidă în circuitul economic a sumelor solicitate la rambursare.

Față de perioada similară din anul 2018, respectiv 2019, se constată că au fost transmise spre soluționare cu control anticipat deconturi negative cu opțiune de rambursare cu o sumă mai mică cu aproximativ 19%, având drept consecință reintroducerea rapidă în circuitul economic a sumelor solicitate la rambursare.

## **2. Schimbări preconizate**

Pentru evitarea unor presiuni suplimentare asupra cheltuielilor bugetare în anul 2021 prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se propun următoarele:

- menținerea în anul 2021 a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, precum și a indemnizațiilor aferente funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2020;
- menținerea în anul 2021 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- menținerea în anul 2021 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul stabilit pentru anul 2020;
- menținerea în anul 2021 a cuantumului indemnizației de merit la nivelul stabilit pentru anul 2020;
- prorogarea termenului de intrarea în vigoare măsurilor prevăzute de art. 27 alin.(6) și art. 361 alin. (3) lit. e) din Legea educației naționale nr. 1/2011, până la data de 31 decembrie 2021;
- prorogarea termenului de aplicare atât a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, până la data de 1 aprilie 2022;
- suspendarea aplicării prevederilor la art.210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, până la data de 1 ianuarie 2022;
- acordarea indemnizației prevăzute la art. 165 alin. (1<sup>2</sup>) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu drepturile salariale aferente lunii ianuarie 2022,
- neactualizarea cu rata medie anuală a inflației a pensiilor de serviciu, pensiilor militare de stat și indemnizațiilor pentru limită de vârstă reglementate de Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigator profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr.



567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în Institutul Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu completările ulterioare, Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu completările ulterioare, și Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune instituirea unei derogări de la dispozițiile art. 66 alin. (1) din Legea privind finanțele publice, nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât excedentul rezultat din execuție bugetului Comitetului Olimpic și Sportiv Român să se reporteze în anul următor și să fie utilizat cu aceeași destinație.

Se propune acordarea în continuare în anul 2021 a voucherelor de vacanță în cuantum 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice. În acest sens se propune modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță. Totodată, pentru corelare se propune modificarea Legii nr.165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, în sensul că până la data de 1 ianuarie 2022 prevederile acestei legi nu se aplică voucherelor de vacanță.

Măsura menținerii acordării voucherelor de vacanță, în cuantum de 1450 lei, până la data de 31 decembrie 2021, prin aplicarea în continuare a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare cu privire la acordarea voucherelor personalului plătit din fonduri publice, va sprijini industria ospitalității, puternic afectată de efectele pandemiei COVID 19, în sensul recuperării pierderilor suferite ca urmare a suspendării activității structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și/sau alimentație publică sau a restrângerii circulației persoanelor în anumite zone cu grad de infectare ridicat.

De asemenea, este necesar a se reglementa modalitatea de decontare, în anul 2021, pentru personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, a serviciilor turistice.

Se propune ca valoarea fixă a punctului-amendă pentru amenzile contravenționale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, să fie menținută, în cursul anului 2021, la cuantumul din prezent, respectiv 145 lei.

***Transpunerea Directivei (UE) 2020/2020 a Consiliului din 7 decembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE a Consiliului în ceea ce privește măsurile temporare privind taxa pe valoarea adăugată aplicabilă vaccinurilor împotriva Covid-19 și dispozitivelor medicale pentru diagnostic in vitro aferente, ca răspuns la pandemia de COVID-19***

Ca urmare a intrării în vigoare pe data de 12 decembrie 2020 a Directivei UE 2020/2020, se propune aplicarea, pentru o perioadă determinată, respectiv până la 31 decembrie 2022, a unei scutiri de TVA cu drept de deducere pentru livrarea de vaccinuri și dispozitive medicale pentru diagnostic in vitro (kituri de testare) COVID-19, precum și pentru serviciile de vaccinare și testare aferente, altele decât serviciile medicale care beneficiază de scutirea de TVA fără drept de deducere prevăzută la art. 292 alin. (1) din Codul fiscal.

Scutirea de TVA se aplică doar pentru livrarea dispozitivelor medicale pentru diagnosticul in vitro al COVID-19 care sunt în conformitate cu cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) 2017/745 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 aprilie 2017 privind dispozitivele medicale, de modificare a Directivei 2001/83/CE, a Regulamentul (CE) nr. 178/2002 și a Regulamentului (CE) nr. 1223/2009 și de abrogare a Directivelor 90/385/CEE și 93/42/CEE ale Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L nr. 117 din 5 mai 2017, și în alte acte legislative de armonizare ale Uniunii Europene, și pentru livrarea vaccinurilor împotriva COVID-19 autorizate de Comisia Europeană sau de statele membre ale Uniunii Europene.

### **Modificări ale Codului fiscal**

#### **1. Impozit pe profit**

Se propune modificarea termenului de intrare în vigoare a prevederilor art. 26 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, adoptat prin Legea nr. 296/2020, de la data de 1 ianuarie 2021 la data de 1 ianuarie 2022.

#### **2. TVA**

a) În vederea transpunerii în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2020/1756 a Consiliului din 20 noiembrie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată în ceea ce privește identificarea persoanelor impozabile în Irlanda de Nord, se propune modificarea și completarea art. 318 alin. (1) din Codul fiscal, cu referirea la prefixul codului de înregistrare în scopuri de TVA, atribuit persoanelor din Irlanda de Nord și, corelativ, cu referirea la prefixele codurilor de înregistrare în scopuri de TVA atribuite persoanelor din celelalte state membre ale Uniunii Europene, conform dispozițiilor art. 215 din Directiva 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată.

b) Se propune eliminarea din categoria bunurilor pentru care se aplică exceptarea de la plata efectivă a TVA în vamă a deșeurilor prevăzute la art. 331 alin. (2) lit. a) din Codul fiscal, în vederea evitării unor blocaje la importul acestor bunuri, având în vedere că în Nomenclatura combinată nu există codificare tarifară în funcție de caracteristicile tehnice ale acestor categorii de bunuri.

c) Se propune amânarea de la data de 1 ianuarie 2021 la data de 1 ianuarie 2022 a termenului de intrare în vigoare a măsurii privind majorarea la 140.000 euro a plafonului pentru aplicarea cotei reduse de TVA de 5% pentru livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale, având în vedere impactul negativ al acestei măsuri asupra veniturilor din TVA, estimat la -0,2 miliarde lei pentru anul 2021.

#### **1. Referitor la obligația operatorilor economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale**

Având în vedere faptul că, la această dată nu există pe piață aparate de marcat electronice fiscale cu care urmează a fi dotate automatele comerciale, perioada ramasă până la împlinirea termenului până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale (31 decembrie 2020), nu permite parcurgerea tuturor etapelor obligatorii, cu grad mare de complexitate și dificultate și implicit de durată, necesare pentru implementarea efectivă a acestui tip de aparate de marcat,

respectiv:

- aprobarea prin hotărâre de Guvern a specificațiilor tehnice și funcționale ale acestor aparate de marcat,
  - construirea prototipurilor de către producători,
  - testarea prototipurilor la Institutul Național de Cercetare Dezvoltare în Informatică,
  - autorizarea de către Ministerul Finanțelor Publice a distribuitorilor acestor aparate de marcat,
  - fabricarea aparatelor de marcat și instalarea lor în cca 90.000 de automate comerciale, pe întreg teritoriul țării, de către distribuitorii și operatorii de service autorizați de Ministerul Finanțelor Publice.
- operatorii economici în cauză riscă să fie sancționați drastic pentru neîndeplinirea obligației de dotare a automatelor comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, până la data de 31 decembrie 2020, din motive neimputabile acestora,

se impune modificarea alin. (2) al art. III din Legea nr. 136/2019 pentru abrogarea alin. (1), (2) și (4) ale art. 40 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/1999 privind obligația operatorilor economici de a utiliza aparate de marcat electronice fiscale, cu modificările ulterioare, în sensul prorogării, cu 12 luni, până la data de 31 decembrie 2021, a termenului prevăzut de lege pentru dotarea de către operatorii economici a automatelor comerciale cu aparate de marcat electronice fiscale, această perioadă fiind necesară pentru soluționarea tuturor impedimentelor întâlnite în procesul de legiferare a caracteristicilor tehnice și funcționale ale acestui tip de aparate de marcat, precum și pentru parcurgerea, ulterior legiferării, a tuturor etapelor obligatorii mai sus menționate.

## ***2. Referitor la obligația operatorilor economici de a asigura conectarea la distanță a aparatelor de marcat electronice fiscale, în vederea transmiterii de date fiscale către Agenția Națională de Administrare Fiscală***

Având în vedere faptul că,

- la această dată, se înregistrează un decalaj de cca. 4 luni, pentru operatorii economici încadrați în categoria marilor contribuabili și de cca. 2 luni pentru operatorii economici din categoria contribuabililor mijlocii și mici, față de calendarul care vizează conectarea aparatelor de marcat la sistemul informatic al ANAF,
- operatorii economici din categoria marilor contribuabili, riscă, începând cu data de 1 ianuarie 2021, iar cei din categoria contribuabililor mijlocii și mici începând cu data de 1 februarie 2021, aplicarea de sancțiuni drastice, în condițiile în care doar o mică parte a distribuitorilor autorizați au obținut supliment de aviz tehnic de la ICI București, iar după obținerea acestui document este necesară parcurgerea altor etape obligatorii (implementarea în producție a noii versiuni de soft care permite conectarea aparatelor de marcat la sistemul informatic și respectiv instalarea acestui soft în fiecare aparat de marcat, prin deplasarea tehnicienilor de service la fiecare aparat de marcat), se impune modificarea art.16 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.181/2020 privind unele măsuri fiscal-bugetare, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, în sensul prelungirii cu trei luni, până la data de 31 martie 2021, a suspendării aplicării atât a dispozițiilor art. 10 lit. ff), cât și a dispozițiilor art. 11 alin. (1) lit. j) din OUG nr. 28/1999, pentru săvârșirea faptei prevăzute la art. 10 lit. ff).

~~Pentru săvârșirea faptei prevăzute la art. 10 lit. z), dispozițiile art. 11 alin.(1) lit.j) rămân aplicabile în continuare, suspendarea reglementată de prezentul proiect de act normativ operând doar în cazul săvârșirii, până la data de 31 martie 2021, a faptei prevăzute la art. 10 lit. ff).~~

Măsura are în vedere prelungirea cu trei luni, a măsurii de suspendare a aplicării sancțiunii prevăzute de lege pentru nerespectarea obligației operatorilor economici de a asigura conectarea aparatelor de marcat electronice fiscale la sistemul informatic al ANAF, pentru a permite tuturor distribuitorilor autorizați să dezvolte softul, să îl testeze, să obțină supliment de aviz tehnic la ICI București și respectiv să îl implementeze în aparatele de marcat, astfel încât acestea să se conecteze la sistemul informatic al ANAF, în vederea transmiterii datelor fiscale.

***Dispoziții fiscale privind unele indemnizații suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale***

Se propun clarificări privind tratamentul fiscal și modul de calcul al obligațiilor fiscale datorate pentru indemnizațiile acordate potrivit următoarelor acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2, cu completările ulterioare;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 120/2020 privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2;
- Legea nr. 19/2020 privind acordarea unor zile libere părinților pentru supravegherea copiilor, în situația închiderii temporare a unităților de învățământ, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel pentru indemnizațiile acordate potrivit art. XV alin. (1), (1<sup>^</sup>1), (2) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020 cu modificările și completările ulterioare și art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 cu modificările și completările ulterioare, se clarifică următoarele aspecte:

- modul de calcul al impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii, în sensul că acestea se determină separat față de veniturile realizate din desfășurarea activității, întrucât acestea nu constituie venituri din desfășurarea activității;
- la verificarea încadrării în plafoanele prevăzute la art.69 alin.(9), art. 148 alin. (2) și art.170 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, aceste indemnizații nu se iau în calcul;
- prin derogare de la prevederile art. 121, art. 151 și art. 174 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, obligațiile fiscale datorate nu fac obiectul acordării bonificației stabilită prin legea anuală a bugetului de stat.

De asemenea, în cazul indemnizațiilor acordate potrivit art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor acordate persoanelor care au încheiat convenții individuale de muncă în baza Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, se clarifică modalitatea de stabilire a bazei de calcul a obligațiilor fiscale reprezentând impozit pe venit, contribuție de asigurări sociale și contribuție de asigurări

sociale de sănătate, în sensul în care calculul se efectuează de către persoanele fizice beneficiare prin aplicarea cotelor prevăzute la art. 64 alin. (1), art. 138 lit. a) și, respectiv, art. 156 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, asupra indemnizației brute încasate de la agențiile pentru plăți și inspecție socială județene, respectiv a municipiului București. Pentru calculul impozitului pe venit se aplică regulile prevăzute la art. 78 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. Măsura se aplică începând cu obligațiile fiscale care au termen de declarare și plată în anul 2021.

Pentru aplicarea unui regim fiscal unitar, se clarifică faptul că, începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2021 în cazul indemnizațiilor prevăzute la art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu modificările și completările ulterioare și la art. 3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2020, cu completările ulterioare, și începând cu obligațiile fiscale care au termen de declarare și plată în anul 2021 în cazul indemnizațiilor prevăzute la art. 3 din același act normativ nu se acordă facilitățile fiscale prevăzute la art.60, art. 138<sup>1</sup>, art.154 alin. (1) lit. r) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Se clarifică situația persoanelor fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit art. XV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2020, asigurate în sisteme proprii de pensii, care nu au obligația asigurării în sistemul public de pensii potrivit legii, în sensul că acestea datorează contribuția de asigurări sociale pentru indemnizațiile respective la sistemul propriu de pensii, în cotele prevăzute de Codul fiscal.

De asemenea, se clarifică faptul că, începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2021, respectiv începând cu obligațiile fiscale care au termen de declarare și plată în anul 2021 în cazul beneficiarilor, profesioniști sau alte categorii de persoane fizice care declară obligațiile fiscale prin Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, persoanele fizice beneficiare ale indemnizațiilor acordate potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 120/2020, Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020, cu modificările și completările ulterioare, art. 3 din Ordonanța de urgență nr. 147/2020, cu completările ulterioare, precum și potrivit Legii nr. 19/2020, nu pot dispune asupra destinației unei sume reprezentând până la 3,5% din impozitul pe venit datorat aferent indemnizațiilor respective, pentru susținerea entităților nonprofit/unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii, având în vedere că aceste indemnizații nu constituie venituri din desfășurarea activității, fiind suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, din bugetul de stat sau decontate din Fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale.

#### **Continuarea unor măsuri fiscale**

Odată cu declanșarea crizei COVID-19, statul are în vedere analiza continuă a măsurilor fiscale ce se pot adopta pentru sprijinirea mediului de afaceri, în vederea depășirii efectelor negative din punct de vedere al lipsei lichidităților cu care contribuabilii se confruntă.

#### **➤ Continuarea facilităților fiscale constând în anularea obligațiilor de plată accesorii și eșalonarea la plată în formă simplificată**

Tinând cont de faptul că obligațiile accesorii îngreunează conformarea la plată a obligațiilor bugetare, în contextul actual al dificultăților financiare cu care se confruntă contribuabilii afectați direct sau indirect de criza Covid - 19, și analizând impactul pe care l-a avut adoptarea facilităților fiscale, adoptate după data intrării în starea de urgență, se impune continuarea aplicării acestor măsuri fiscale constând în anularea obligațiilor de plată accesorii și eșalonarea la plată în formă simplificată.

Astfel, principalele beneficii ale reluării facilităților fiscale constând în anularea

obligațiilor fiscale accesorii și eșalonarea la plată în forma simplificată, pentru care termenul de depunere a cererilor a fost până la data de 15 decembrie 2020 sunt relansarea economiei și depășirea unor probleme economice ale contribuabililor, precum și diminuarea datoriilor acestora.

Aceste facilități fiscale conduc pe termen scurt și mediu la creșterea veniturilor bugetare, creștere necesară și utilă în special în condițiile în care se impune susținerea cheltuielilor bugetare.

Cei mai mulți beneficiari ai acestor facilități fiscale sunt din sectorul economic privat.

Urmare aplicării facilității fiscale constând în anularea accesoriilor conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 181/2020 s-a constatat că au rămas aproximativ **22 mii contribuabili** care nu au depus cereri de eșalonare la plată în formă simplificată.

Astfel, în situația în care aceștia vor accesa facilitatea fiscală constând eșalonarea la plată în formă simplificată **s-ar putea încasa aproximativ 12 mld. lei.**

Impactul bugetar analizat anterior este raportat la contribuabilii care înainte de intrarea în starea de urgență nu au înregistrat datorii, însă ulterior au acumulat datorii din lipsa de lichidități financiare.

Pe de altă parte, prin propunerea de act normativ se are în vedere încasarea obligațiilor bugetare acumulate pe perioada stării de urgență/alertă, astfel că, această măsură sprijină contribuabilii în sensul în care aceștia pot folosi lichiditățile de care dispun pentru continuarea activității afectată direct sau indirect de criza Covid - 19, iar pe de altă parte, se asigură o creștere a veniturilor la bugetul general consolidat.

➤ **Extinderea obligațiilor bugetare ce pot intra în restructurare**

De asemenea, prin actul normativ se propune prelungirea termenului pentru care se acorda facilitatea fiscală constând în restructurarea obligațiilor bugetare, de la data de 31 iulie 2020 până la data de 31 decembrie 2020.

Obligațiile acumulate în această perioadă îngreunează în mod considerabil contribuabilii în a accesa această facilitate fiscală, întrucât aceste obligații trebuie achitate până la data depunerii cererii.

În contextul actual al dificultăților financiare cu care se confruntă contribuabilii și ținând cont că această facilitate se adresează unui număr restrâns de beneficiari, se impune prelungirea datei la care se raportează obligațiile bugetare ce pot face obiectul restructurării până la data de 31 decembrie 2020.

➤ **Continuarea măsurii de soluționare a solicitărilor de rambursare a TVA cu efectuarea, ulterior, a inspecției fiscale**

În plus, prin actul normativ se propune prorogarea termenului până la data de 31 martie 2021 pentru care se aplică măsura privind solicitarea la rambursare prin deconturile cu sumă negativă de taxă pe valoarea adăugată cu opțiune de rambursare, depuse în cadrul termenului legal de depunere, cu efectuarea, ulterior, a inspecției fiscale.

Prorogarea acestui termen are ca scop sprijinirea, în continuare a mediului de afaceri și a contribuabililor persoane fizice, în acest context sanitar și economic dificil, fiind creată posibilitatea debitorului, ca până la data de 31 martie 2021 să se decidă cu privire la accesarea facilităților fiscale corespunzător situației sale fiscale, respectiv, eșalonarea simplificată, eșalonarea conform Codului de procedură fiscală, restructurarea obligațiilor bugetare, ori plata obligațiilor bugetare.

În ceea ce privește prelungirea aplicării unor măsuri fiscale, subliniem că în contextul în care pandemia SARS-CoV-2 a generat dificultăți de natură financiară pentru majoritatea întreprinderilor, confruntându-se în această perioadă cu o lipsă severă de lichiditate, acestea au devenit mai puțin solvabile. De altfel, reluarea activității de către mediul de afaceri presupune existența unor disponibilități bănești, iar în condițiile în care mediul economic se relansează etapizat, este necesar să fie

menținute lichiditățile financiare. În acest sens este important ca statul să nu le afecteze iremediabil activitatea prin întârzierea la plată a sumelor pe care statul le datorează, respectiv TVA-ul solicitat la rambursare. Măsura prin care au fost stabilite alte condiții pentru aprobarea rambursării de TVA este importantă pentru contribuabili, fie că ne referim la persoane juridice sau fizice, întrucât vizează reducerea semnificativă a perioadei de soluționare a deconturilor cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare, scopul fiind acela de reintroducere rapidă în circuitul economic a sumelor respective, fapt pentru care este necesar să se prelungească termenul de aplicare a acesteia până la 31 martie 2021.

### 3. Alte informații

#### Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ

##### 1. Impact macro-economic

##### 1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 2. Impact asupra mediului de afaceri

##### 3. Impact social

##### 4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

##### 5. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

#### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	2021	Următorii patru ani	Media pe patru ani
------------	------	---------------------	--------------------

1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus	-5.297,1					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus	-22.885,7					
3. Impact financiar, plus/minus	17.588,6					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p><b>7. Alte informații</b></p> <p>Mentținerea în anul 2021 a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor funcției de bază/salariilor funcției de bază/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice la nivelul acordat pentru luna decembrie 2020, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 3.421,8 milioane lei.</p> <p>Mentținerea în anul 2021 a indemnizațiilor aferente funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor asimilate acestora precum și a salariilor al cărui nivel maxim este limitat prin Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul indemnizației viceprimarului, la nivelul aprobat pentru anul 2020, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 1.212,2 milioane lei.</p> <p>Mentținerea în anul 2021 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2020, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 7.355,7 milioane lei.</p> <p>Mentținerea în anul 2021 a cuantumului indemnizației de hrană la nivelul din anul 2020, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 306,3 milioane lei.</p> <p>Neactualizarea în anul 2021 a pensiilor de serviciu, pensiilor militare de stat și a indemnizațiilor pentru limita de vârstă determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 359,9 milioane lei</p> <p>În mod corespunzător, având în vedere că aceste drepturi sunt impozabile în anul 2021 se estimează o reducere a veniturilor din impozit pe venit și contribuții de asigurări de 5.297,1 milioane lei.</p> <p>Mentținerea în anul 2021 a cuantumului indemnizației de merit la nivelul din anul 2020, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 8,9 milioane lei.</p> <p>Progarea termenului de aplicare atât a Legii nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, până la 1 aprilie 2022, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 2.000 milioane lei.</p> <p><del>Prorogarea termenului de intrarea în vigoare măsurilor prevăzute de art. 27 alin.(6) și art. 361 alin. (3) lit. e) din Legea educației naționale nr. 1/2011, până la 31 decembrie 2021 determină o reducere a necesarului de finanțare de cca. 6.653 milioane lei.</del></p>						



Suspendarea aplicării prevederilor art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, până la 1 ianuarie 2022 determină o reducere a necesarului de finanțare de cca 600 milioane lei.

Acordarea în anul 2021 a voucherelor de vacanță în cuantum 1.450 lei pentru personalul plătit din fonduri publice concomitent cu prorogarea intrării în vigoare a prevederilor art. 26 alin. alin.(4) - (6) din Legea-cadru nr. 153/2017, referitoare la indemnizația de vacanță, determină o reducere a necesarului de finanțare de cca 967,9 milioane lei.

Influențele asupra veniturilor și cheltuielilor bugetului general consolidat vor fi avute în vedere la construcția bugetară pe anul 2021.

#### Secțiunea a 5-a

##### Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ – nu e cazul

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – nu e cazul

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul este compatibil cu legislația comunitară în domeniul TVA

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare.

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente  
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

#### Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice în ședința din data .....

Măsura modificării termenului până la care operatorii economici care efectuează livrări de bunuri sau prestări de servicii prin intermediul automatelor comerciale ce funcționează pe bază de plăți cu cardul, precum și de acceptatoare de bancnote sau monede, după caz, au obligația de a dota automatele comerciale cu aparatele de marcat electronice fiscale, a fost luată urmare consultării cu entitățile care activează în această piață, în vederea identificării unor soluții care să asigure desfășurarea procesului de implementare a aparatelor de marcat dedicate automatelor comerciale, fără afectarea activității operatorilor economici vizați.

Măsura prelungirii suspendării aplicării sancțiunii referitoare la nerespectarea de către operatorii economici, a obligației de a asigura conectarea la sistemul informatic al ANAF, a fost luată ținând seama, în principal, de stadiul avizării tehnice care se desfășoară la ICI București.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu e cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. ....

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social – Prezentul proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. ....

- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Departamentul pentru Relația cu Parlamentul cu avizul de oportunitate nr. ....

#### 6. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

### Secțiunea a 7-a

#### Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

#### 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice și se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.

#### 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3. Alte informații

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

### Secțiunea a 8-a

#### Măsuri de implementare

#### 1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau ~~extinderea competențelor instituțiilor existente~~

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Alte informații**

Prezentul act normativ nu se refera la acest subiect.

Față de cele prezentate, a fost promovat prezentul proiect de *ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene*, pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL FINANTELOR**

**Alexandru Nazare**



**MINISTRUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

**Raluca Turcan**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI**

**Sorin-Mihai Cîmpeanu**

**MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

**Cseke Attila Zoltán**

**MINISTRUL SĂNĂȚĂII**

**Vlad Vasile Voiculescu**

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

**Carol-Eduard Novák**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**

**Nicolae-Ionel Ciucă**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Lucian Nicolae Bode**

**MINISTRUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

**Claudiu-Iulius-Gavril Năsui**

**Avizat**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Bogdan Lucian Aurescu**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Stelian-Cristian Ion**