

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind re aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului „Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) este administratorul Sistemului național unic pentru apeluri de urgență (SNUAU), sistem de comunicații și tehnologia informației creat și dezvoltat pentru a răspunde, procesa și opera apelurile de urgență 112 într-o manieră unitară, complet informatizată, la nivel național.</p> <p>Implementarea și operaționalizarea SNUAU s-a realizat în conformitate cu reglementările europene și naționale pe linia apelului de urgență.</p> <p>Deși performanțele SNUAU sunt recunoscute la nivel european prin diferite premii și distincții, infrastructura critică ce asigură funcționarea acestuia are o vechime de peste 14 ani, funcționarea neîntreruptă din această perioadă ducând la o uzură excesivă a infrastructurii. Astfel, în anul 2017, s-a constatat o triplare a intervențiilor neprogramate de natură tehnică, riscul de nefuncționare crescând de la an la an, acesta neputând fi diminuat fără înnoirea echipamentelor sau a sistemului în ansamblul lui, pe baza unei noi concepții tehnice, adaptată la realitatea tehnologică actuală.</p> <p>În acest scop, STS implementează începând cu anul 2018 proiectul “Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență” – cod SMIS 2014+ 124506, cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, prin Programul Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente acestui proiect, inclusiv caracteristicile principale ale acestuia (valoare totală, indicatori de realizare și rezultat, durată) fiind aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 725/2018.</p> <p>În cadrul proiectului sus menționat se află în derulare Contractul nr. 795881/09.08.2019 de furnizare echipamente și aplicații informatice pentru modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență, încheiat cu contractantul reprezentat de Asocieria Orange Romania S.A. (lider) - Atos Convergence Creators S.R.L. (asociat).</p> <p>Având în vedere complexitatea obiectului acestui contract dată de caracteristicile tehnico-funcționale ale sistemului informatic</p>
---------------------------------	--

solicitat, a căror realizare presupune procese complexe de creare, integrare între subsisteme, dezvoltare, configurare particularizată și operaționalizare a tuturor componentelor hardware-software ale sistemului la nivel național, precum și activități complexe de analiză de business, proiectare de arhitecturi, dezvoltare de aplicații, testare, monitorizare și laborator, implementarea contractului a presupus și presupune o interacțiune constantă și de amploare între echipele și specialiștii contractantului și ai STS .

În contextul situației imprevizibile și excepționale apărută la începutul anului 2020, cauzată de pandemia Covid-19, precum și de măsurile impuse pe cale de consecință la nivel național, dar și internațional, de limitare la maxim a întâlnirilor fizice pentru a reduce pe cât posibil răspândirea virusului SARS-CoV-2, activitățile asociate graficului de implementare al contractului și implicit al proiectului, în ansamblul său, au fost impactate major, înregistrându-se până în prezent o întârziere de minim 8 luni a activităților planificate.

Pe de altă parte, la această întârziere se adaugă prelungirea cu 6 luni a perioadei de derulare a procedurii de atribuire a contractului de furnizare sus menționat, prelungire cauzată de complexitatea ridicată a caietului de sarcini și implicit a procesului de evaluare a ofertelor depuse, proces care a durat cu mult peste planificarea inițială.

Luând în considerare aceste aspecte, în special situația extraordinară, imprevizibilă și aflată dincolo de controlul părților, reprezentată de pandemia Covid-19, termenele stabilite la nivelul graficului de implementare agreed prin Contractul de finanțare nr. 208/28.08.2018 aferent proiectului Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență trebuie actualizate în sensul corelării la noua stare de fapt.

Pe de altă parte, ca urmare a acestei întârzieri de 8 luni înregistrate la nivelul contractului de furnizare, au devenit incidente o serie de costuri suplimentare a căror finanțare este absolut necesară pentru restabilirea echilibrului economic contractual și ducerea la bun sfârșit a contractului, respectiv atingerea obiectivelor și a indicatorilor propuși prin contractul de finanțare. Aceste costuri suplimentare sunt din categoria costurilor care au stat la baza fundamentării prețului inițial al contractului și sunt reprezentate de costuri aferente prelungirii valabilității licențelor asociate sistemului informatic care face obiectul contractului, prelungirii perioadei suplimentare de garanție tehnică și suport, prelungirii valabilității garanțiilor financiare depuse în cadrul contractului de achiziție, precum și de alte costuri generate de pandemia Covid-19.

1 ¹ În cazul actelor normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Schimbări preconizate	<p>Ținând cont de situația actuală expusă mai sus, de impactul pandemiei Covid-19 asupra proiectului, prin prezentul act normativ se are în vedere re aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului "Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență", conform celor aprobate prin Hotărârea Consiliului director al STS nr. 69/31.12.2020:</p> <ul style="list-style-type: none"> - prelungirea datei de punere în funcțiune a proiectului până în anul 2022; - majorarea valorii totale a proiectului la suma de 231.250 mii lei, din care cheltuieli de investiții suma de 229.808 mii lei, inclusiv TVA, pentru acoperirea costurilor suplimentare generate de pandemia Covid-19.
3. Alte informații	<p>Proiectul este finanțat în cadrul Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 5 - Promovarea adaptării la schimbări climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor, Obiectivul Specific 5.2 Creșterea nivelului de pregătire pentru o reacție rapidă și eficientă la dezastre a echipajelor de intervenție.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 42 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, este necesară re aprobarea Guvernului pentru notele de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente categoriilor de investiții incluse la poziția C „Alte cheltuieli de investiții”, a căror valoare depășește 40 milioane lei, în care se încadrează și cheltuielile de investiții din cadrul proiectului „Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență”.</p> <p>Nota de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului "Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență", în cuantum de până la 221.740 mii lei, a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 725/2018.</p>
Secțiunea 3 Impactul socioeconomic al actului normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea 4

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>		-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
<i>a) bugetul de stat</i>	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale</i>	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Finanțarea proiectului se realizează din fonduri externe nerambursabile și de la bugetul de stat, prin bugetul Serviciului de Telecomunicații Speciale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform legilor bugetare anuale.					
Secțiunea 5 Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
1 ¹ . Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Alte informații	Nu au fost identificate					
Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Nu este cazul.					

cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea 7	
<i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul prezentului act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Serviciului de Telecomunicații Speciale în data de 08.03.2021.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea 8</i> <i>Măsuri de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta **Hotărâre a Guvernului privind re aprobarea Notei de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului ”Modernizarea infrastructurii hardware și software a Sistemului național unic pentru apeluri de urgență”,** care, în forma prezentată, a fost avizată de ministerele interesate și pe care o supunem adoptării.

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

Cristian GHINEA

Ionel-Sorin BĂLAN

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

Ilie-Dan BARNA

MINISTRUL FINANȚELOR

Alexandru NAZARE