

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1238 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP), a unor prevederi din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Regulamentul (UE) 2019/1238¹ a fost publicat în Jurnalul Oficial al UE în data de 25 iulie 2019, având aplicabilitate directă în statele membre UE și este aplicabil la 12 luni de la publicarea Regulamentului Delegat (UE) 2021/473 al Comisiei din 18 decembrie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2019/1238 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește standardele tehnice de reglementare care precizează cerințele aplicabile documentelor informative, costurilor și comisioanelor incluse în plafonul costurilor, precum și tehnicilor de diminuare a riscurilor pentru produsul paneuropean de pensii personale.

Regulamentul (UE) 2020/852² a fost publicat în data de 22 iunie 2020 și a intrat în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării sale. Prevederile aplicabile administratorilor și fondurilor de pensii private din România se aplică după cum urmează:

- de la 1 ianuarie 2022 în ceea ce privește obiectivele de mediu menționate la art. 9 lit. (a) și (b) din Regulament (atenuarea schimbărilor climatice și adaptarea la schimbările climatice)
- de la 1 ianuarie 2023 în ceea ce privește obiectivele de mediu menționate la art. 9 literele (c)-(f) din Regulament (utilizarea durabilă și protecția resurselor de apă și a celor marine, tranziția către o economie circulară, prevenirea și controlul poluării, protecția și refacerea biodiversității și a ecosistemelor).

2. Schimbări preconizate

A. Adoptarea de măsuri conform Regulamentul (UE) 2019/1238

Art. 3 lit. b) pct. (ii) din Regulamentul (UE) 2019/1238 prevede obligația ca statele membre să adopte acte legislative pentru punerea în aplicare a legislației sectoriale relevante a Uniunii și pentru punerea în aplicare a măsurilor care privesc în mod expres PEPP, prin care să stabilească aspectele lăsate de Regulamentul PEPP la latitudinea statelor membre, precum:

- desemnarea autorităților naționale competente;
- determinarea prerogativelor acestora de supraveghere și investigație necesare pentru a-și exercita funcțiile în temeiul Regulamentului PEPP;
- oferirea mijloacelor necesare autorităților naționale competente pentru a asigura o desfășurare ordonată a activităților furnizorilor de PEPP și ale distribuitorilor de PEPP în întreaga Uniune;
- norme care prevăd sancțiuni administrative adecvate și alte măsuri aplicabile încălcărilor prezentului regulament, precum și măsuri necesare pentru a asigura implementarea acestora.

¹ Regulamentul (UE) 2019/1238 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind un produs paneuropean de pensii personale

² Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088

Desemnarea A.S.F. ca autoritate competentă unică la nivel național aduce următoarele avantaje:

- desemnarea A.S.F. ca autoritate națională competentă care exercită atribuții de înregistrare, reglementare, supraveghere și control asupra:
 - tuturor furnizorilor de PEPP pentru care România este stat membru de origine;
 - tuturor distribuitorilor de PEPP care desfășoară activități de distribuție de PEPP pe teritoriul României; precum și
 - depozitarilor activelor pentru PEPP;
 - auditorilor pentru PEPP
- existența unui cadru unitar pentru autorizarea și supravegherea produselor PEPP care au originea în România;
- un punct unic de dialog pentru restul autorităților naționale competente în domeniu;
- protecția corespunzătoare a intereselor participanților;
- oferirea de claritate în delimitarea atribuțiilor și responsabilităților în cazul tuturor produselor PEPP.

B. Adoptarea de măsuri conform Regulamentului (UE) 2020/852

Art. 22 din Regulamentul (UE) 2020/852 prevede obligația ca statele membre să stabilească normele privind măsurile și sancțiunile aplicabile pentru încălcarea art. 5-7 din regulament. Măsurile și sancțiunile prevăzute trebuie să fie eficace, proporționale și cu efect de descurajare. Prin urmare, pentru unitate de reglementare în cadrul legislației primare specifice sistemului de pensii private în ansamblu, este necesar să se modifice corespunzător prevederile următoarelor legi, prin introducerea de sancțiuni în legislația primară specifică pensiilor private:

- Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 1/2020 privind pensiile ocupaționale, cu completările ulterioare.

Totodată, sunt introduse măsuri administrative noi pentru pentru faptele constatate care au o gravitate scăzută, care nu au adus atingere intereselor participanților, care sunt sub pragul de materialitate și care pot fi încadrate ca fiind erori operaționale izolate.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impactul asupra mediului de afaceri:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Impactul asupra mediului: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) Prevederi ce urmează a fi abrogate sau modificate ca urmare a intrării în vigoare a acestui proiect de lege

Regulamentul (UE) 2019/1238

Nu există prevederi pe care prezentul proiect de lege să le modifice sau să le abroge.

Regulamentul (UE) 2020/852

Nu există prevederi pe care prezentul proiect de lege să le abroge. Proiectul de lege introduce sancțiuni în legislația primară specifică pensiilor private:

- Legea nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 1/2020 privind pensiile ocupaționale, cu completările ulterioare.

b) Acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Regulamentul (UE) 2019/1238 – Autoritatea de Supraveghere Financiară va putea emite reglementări referitoare la toate aspectele privind înregistrarea, crearea, distribuția, funcționarea, supravegherea și controlul produselor de pensii personale necesare bunei funcționări a pieței PEPP specificate în Regulament.

Regulamentul (UE) 2020/852 - nu este cazul. Modificările vizează măsurile și sancțiunile aplicabile pentru încălcarea art. 5-7 din regulament.

1^a Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor care transpun prevederi comunitare

Toate modificările sunt realizate pentru a se asigura conformitatea legii cu actele comunitare.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare:

Regulamentul (UE) 2019/1238 - măsurile sunt detaliate în Secțiunea a 2-a, punctul 2 din prezenta expunere de motive.

Regulamentul (UE) 2020/852 - măsurile sunt detaliate în Secțiunea a 2-a, punctul 2 din prezenta expunere de motive.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații: Nu este cazul

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Prezentul proiect de act normativ a fost supus comentariilor publicului, prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561 din 10 mai 2009

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Regulamentul (UE) 2019/1238 - Autoritatea de Supraveghere Financiară va putea emite reglementări referitoare la toate aspectele privind înregistrarea, crearea, distribuția, funcționarea, supravegherea și controlul produselor de pensii personale necesare bunei funcționări a pieței PEPP specificate în Regulament.

Regulamentul (UE) 2020/852 - nu este cazul.

2. Alte informații: Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) 2019/1238 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind un produs paneuropean de pensii personale (PEPP), a unor prevederi din Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem aprobării.

Ministrul Muncii și Protecției Sociale

Raluca TURCAN

Avizat:

Președintele Autorității de Supraveghere Financiară

Nicu MARCU

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Afacerilor Externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul Justiției

Stelian Cristian ION