

## **Expunere de motive**

### **Secțiunea I**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

#### **Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind incluziunea financiară**

### **Secțiunea a II-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

Cetățenii trebuie să aibă posibilitatea de a alege cele mai bune servicii financiare pentru a-și putea gestiona resursele, dar și pentru a-și simplifica interacțiunea pe care o are cu statul sau cu operatorii economici privați.

Incluziunea financiară are un rol important în creșterea calității vieții cetățenilor, iar acest lucru poate fi extins prin programe de educație, dar și prin facilități oferite cu scopul reducerii numărului consumatorilor vulnerabili de servicii financiare.

Incluziunea financiară este mijlocul prin care oamenii își pot face banii să lucreze pentru ei, permițându-le, în acest mod, să își maximizeze oportunitățile, să se angajeze, să devină autonomi, sporind bunăstarea fizică și psihică și aducând avantaje deopotrivă societății civile, cât și organismelor statului.

Prin prezenta lege ne propunem să oferim oportunitatea fiecărui cetățean să aibă garantat un cont, fără comisioane financiare, unde să i se poată face plățile de natură salarială sau a beneficiilor sociale. Totodată, titularul contului poate să definească o relație predictibilă și unitară cu instituțiile statului.

Așa cum arată Directiva 2014/92/UE a Parlamentului European și Consiliului, buna funcționare a pieței interne și dezvoltarea unei economii moderne, favorabile incluziunii sociale, depind tot mai mult de furnizarea universală a serviciilor de plată. În acest sens, legislația din România trebuie să se înscrie într-o strategie economică inteligentă, care să țină seama în mod efectiv de nevoile consumatorilor mai vulnerabili.

## **Secțiunea a III-a**

### **Impactul social al proiectului de act normativ**

Acest document analizează două aspecte importante privind realizarea programului: impactul social și impactul asupra sarcinilor administrative.

#### **I. Impactul social**

Din punct de vedere al impactului social, se preconizează că, prin modificarea și completarea Legii nr. 258/2017, Legii nr. 70/2015 și a Ordonanței De Urgență nr. 146/2002, se va ridica gradul de incluziune financiară al cetățenilor. Incluziunea financiară contribuie la o mai mare mobilitate socială și o creștere a nivelului de trai, precum și la un sistem mai rezilient la șocul economic.

Viziunea noastră este pentru o țară inclusivă financiar, în care serviciile financiare sunt accesibile, ușor de utilizat și să răspundă nevoilor oamenilor de-a lungul vieții și în care toată lumea are abilitățile și motivația de a le folosi.

În primul rând, crearea unui cont de bază pentru fiecare cetățean va îmbunătăți relația acestuia cu statul, în sensul optimizării transferurilor, printre care: primirea indemnizațiilor sociale, plata taxelor și a impozitelor.

Acțiunile de deschidere, administrare, retragere, interogarea soldului, plățile online și închiderea contului de bază, folosit în relația cetățeanului cu statul, vor fi lipsite de comisioane, în limita veniturilor de natură salarială plătite de angajator, a pensiilor, indemnizațiilor și alocațiilor de asistență socială plătite de la bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul Ministerului Muncii și Solidarității sociale sau de la bugetele locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București.

Există necesitatea unor măsuri suplimentare pentru a spori incluziunea financiară și pentru a-i asista pe membrii vulnerabili ai societății în ceea ce privește îndatorarea excesivă.

Tot în vederea optimizării relației dintre cetățean și stat, plățile de natură salarială și prestațiile sociale se vor efectua prin mijloace de plată fără numerar (în contul de bază), cu o excepție, cea a consumatorului vulnerabil, care poate solicita primirea plății în numerar.

## II. Impact financiar

Prin modificările prevăzute în lege, va crește gradul de colectare la bugetul statului, se va diminua tentația corupție în rândul funcționarilor. Și, totodată, va duce la creșterea gradului de digitalizare a administrațiilor statului.

În prezent, mobilitatea scăzută a consumatorilor în ceea ce privește serviciile financiare cu amănuntul este cauzată în mare măsură de lipsa de transparență și de comparabilitate a comisioanelor și a serviciilor oferite, precum și de dificultățile legate de schimbarea conturilor de plăți, lucru ce generează neîncredere în rândul consumatorilor cu privire la instituțiile bancare.

Tot în favoarea adoptării acestei legi, în PNRR, la capitolul privind mobilitatea urbană se vorbește despre o investiție ce prevede alocarea unor bani în scopul acceptării de plăți online a taxelor și impozitelor.

Instituțiile de credit nu vor putea refuza o cerere privind deschiderea unui cont de plăți cu servicii de bază, decât în cazul în care deschiderea unui astfel de cont ar avea drept rezultat o încălcare a dispozițiilor privind prevenirea spălării banilor și combaterea finanțării terorismului. Această prevedere se face în sprijinul consumatorilor, astfel încât toți cetățenii să beneficieze de un cont de bază în România.

## Concluzie

Având în vedere beneficiile descrise mai sus, se propun următoarele intervenții legislative:

- În scopul creșterii eficacității drepturilor și obligațiilor consumatorilor de servicii financiare, propunem ca autoritatea competentă pentru realizarea obiectivelor Legii nr. 258/2017 privind comparabilitatea comisioanelor aferente conturilor de plăți, schimbarea conturilor de plăți și accesul la conturile de plăți cu servicii de bază să fie Banca Națională a României, în condițiile în care BNR este autoritatea competentă în cea mai mare parte a serviciilor financiare și este cea care colaborează direct cu Autoritatea Bancară Europeană;
- Se creează cadrul legal pentru efectuarea de plăți prin intermediul automatelor ce funcționează pe baza acceptatoarelor de bancnote și monede;
- În vederea stimulării autorităților publice de a utiliza sisteme moderne de plată sunt operate modificări ale Legii nr. 70 din 2 aprilie 2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată, astfel încât inclusiv Trezoreria statului să facă tranziția către utilizarea sistemelor moderne de plată;

- Asigurându-se o perioadă rezonabilă de tranziție, astfel încât să se poată operaționaliza sistemele moderne de plată, începând cu data de 1 ianuarie 2026, instituțiile publice au obligația să asigure încasările în numerar doar prin unitățile Casei de Economii și Consemnațiuni C.E.C. - S.A., prin Compania Națională "Poșta Română" - S.A, prin intermediul altor instituții de credit și prin servicii automate ce funcționează pe baza acceptatoarelor de bancnote și monede, pe bază de convenții încheiate cu persoanele abilitate, cu condiția asigurării fondurilor necesare achitării comisioanelor stabilite pentru efectuarea acestor operațiuni;
- De asemenea, în scopul impulsivării utilizării mijloacelor moderne de plată, propunem ca pentru comercianții care operează pe teritoriul României să se instituie obligația de a accepta și cel puțin un instrument de plată fără numerar;
- Este majorată, de la 200 de lei în prezent, la 500 de lei, suma ce poate fi oferită ca avans în numerar la terminalele de plată, în baza contractelor încheiate cu instituțiile acceptante.

Prin urmare, față de toate considerentele menționate, am elaborat prezenta propunere legislativă, pe care, în conformitate cu prevederile art. 74 și ale art. 75 din Constituția României, republicată, o supunem spre dezbateră și adoptare.

În numele inițiatorilor,

**George-Cristian TUȚĂ - deputat PNL**

**Ștefan-Radu Oprea - Senator PSD**



**Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind incluziunea financiară**

| Nr. Crt. | Nume și Prenume        | Grup Parlamentar | Semnătura |
|----------|------------------------|------------------|-----------|
| 1        | GORETEA ALENA          | PNL              |           |
| 2        | Fluturcă Bogdan-Celina | PDL              |           |
| 3        | Dinte, Ștefan Rodu     | PSD              |           |
| 4        | Gabriel Andronache     | PNL              |           |
| 5        | Radu POPA              | PSD              |           |
| 6        | Măgur COZMIANCIUC      | PNL              |           |
| 7        | HORGA MARIA-GABRIELA   | PNL              |           |
| 8        | BODOB Florin           | PSD              |           |
| 9        | HUMENICU MARIUS        | PSD              |           |
| 10       | ILIE VICTOR            | USR              |           |
| 11       | Anghel Tîlvăi          | P.S.D.           |           |
| 12       | Costăea Titus          | PSD              |           |
| 13       | MARA CALISTA           | PNL              |           |
| 14       | Thellmann Christine    | PNL              |           |
| 15       | ATANASIU OMEL VALERIU  | PNL              |           |
| 16       | SIGHEA ROBERT          | PNL              |           |
| 17       | Bogdan Iuan            | PSD              |           |
| 18       | PRESURA ALEXANDRA      | PSD              |           |
| 19       | PREDESCU ANA LOREDANA  | PSD              |           |
| 20       | VARUJAN PAMBUCCIAN     | MIN              |           |
| 21       | Șisopă DIEGAS          | MIN              |           |
| 22       | Gaut Ovidiu Rodu       | MINORITATI       |           |
| 23       | GHERA GURECI-SLOBAN    | MIN.             |           |

Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind incluziunea financiară

| Nr. Crt. | Nume și Prenume        | Grup Parlamentar | Semnătura |
|----------|------------------------|------------------|-----------|
| 1        | GURDA VIRGIL           | PNL              |           |
| 2        | VOICULESCU LIVIU       | PNL              |           |
| 3        | VIOREL BADEA           | PNL              |           |
| 4        | Radu Vlad              | PNL              |           |
| 5        | Munteanu Lucica Sima   | PNL              |           |
| 6        | MIRIL <del>VEREA</del> | PNL              |           |
| 7        | Banu Claudiu Mihaela   | PNL              |           |
| 8        | PIRUULESCU EUGEN       | PNL              |           |
| 9        | Pauline Nicoleta       | PNL              |           |
| 10       | BALTA BETU VIOREL      | USR PLU          |           |
| 11       | NYL YABOUC             | UDMR             |           |
| 12       | CRISTEA ANDI           | PSD              |           |
| 13       | BLAGA DANIEL           | USR              |           |
| 14       | TOMAI ILIE             | PSD              |           |
| 15       | BEJINARIU EUGEN        | PSD              |           |
| 16       | SOLIAN GHEORGHE        | PSD              |           |
| 17       | POPESCU DAVEL          | PNL              |           |
| 18       | RUJAN DUMITRU          | PNL              |           |
| 19       | MURESTAN CLAUDIU       | USR              |           |
| 20       | BURDUJA SEBASTIAN-IOAN | PNL              |           |
| 21       | GROSARU ANDI-GABRIEL   | MIN              |           |
| 22       | STOICA STEFAN-BUCUR    | P.M.L.           |           |
| 23       | CIUGEA NICOLAE         | PNL              |           |

**Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind incluziunea financiară**

| Nr. Crt. | Nume și Prenume            | Grup Parlamentar | Semnătura |
|----------|----------------------------|------------------|-----------|
| 1        | Vela Ion Marcel            | PNL              |           |
| 2        | BICA Iulian Mihail         | PNL              |           |
| 3.       | BICA DĂNUȚ                 | PNL              |           |
| 4.       | BUHĂ ȘTEIN                 | PNL              |           |
| 5.       | ROȘCA Nicolae              | PNL              |           |
| 6        | GRU HAZARE EUGEN           | PNL              |           |
| 7        | Brătescu Ion               | PNL              |           |
| 8        | Bonel Feucher              | PNL              |           |
| 9.       | Niculescu Tăgălar Cristian | PNL              |           |
| 10.      | Ciuhra Ioan                | PNL              |           |
| 11.      | Pandea Ciprian             | PNL              |           |
| 12.      | Neagu Nicolae              | PNL              |           |
| 13       | Cristian Frăcanu           | PNL              |           |
| 14       | ȘTEIN DAN MOLDOVAN         | PNL              |           |
| 15       | Ioan Balan                 | PNL              |           |
| 16       | BOTA IAN ION               | PNL              |           |
| 17.      | Popa Alexandru             | PNL              |           |
| 18       | Laurențiu Nicolae Cămin    | PNL              |           |
| 19       | TENIȚĂ ANA DOBROTA         | NEAFILIAT        |           |
| 20       | ȘIMINA IULIEN              | NEAFILIAT        |           |
| 21       | BENGA TUȘA VLAD            | NEAFIL           |           |
| 22       | Bourgeois Septimiu         | PNL              |           |
| 23.      | CRISTIAN OHRITES           | PNL              |           |







**Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative privind incluziunea  
financiară**

| Nr. Crt. | Nume și Prenume         | Grup Parlamentar | Semnătura |
|----------|-------------------------|------------------|-----------|
| 1        | CUPSA XEAN              | PNL              |           |
| 2.       | ALEXE FLORIN            | PNL              |           |
| 3.       | RAZVAN PRISCA           | PNL              |           |
| 4        | TECHET MIRELA           | PNL              |           |
| 5        | SANDRU COSMIU           | PNL              |           |
| 6        | BALIAN LIVIU - IOAN     | PNL              |           |
| 7.       | RALUCA IURZAN           | PNL              |           |
| 8        | Jecimșina Gheorghe      | PNL              |           |
| 9.       | Ionel Ion Kim DAN       | PNL              |           |
| 10.      | Bucur Cristina          | PNL              |           |
| 11.      | ERVIN MOLNAR            | PNL              |           |
| 12.      | BARCARI LUMINITA ROSICA | PNL              |           |
| 13.      | MORAR DIANA             | PNL              |           |
| 14.      | STANESCU VERUTA         | PNL              |           |
| 15       | SABIN SARINAS           | PNL              |           |
| 16       | MARIA STOIAN            | PNL              |           |
| 17       | POCARI TUDOR            | PNL              |           |
| 18       | DAN VILCEANU            | PNL              |           |
| 19.      | NAUTA GORZEN            | PNL              |           |
| 20       | Alexandru MURARU        | PNL              |           |
| 21       | SISCU GEORGE            | PNL              |           |
| 22       | Georghe Catalina        | PNL              |           |
| 23       | VECEAI CRISTINA         | PNL              |           |

**SENAT**  
**BIROUL PERMANENT**  
Nr. .... 1763 .....  
Data. .. 7 .. 11 .. 2022 .....



**Parlamentul României**  
**Camera Deputaților**

**Grupul Parlamentar al Alianței pentru Unirea Românilor**

București, 07.11.2022

Nr. 3b-18 / 891

Către

Biroul Permanent al Senatului

Doamnă președinte,

Prin prezenta, subsemnatul Axinia Adrian-George deputat ales în circumscripția electorală nr. 31 Prahova, vă informez că doresc retragerea semnăturii mele de pe lista susținătorilor propunerii legislative privind modificarea și completarea unor acte normative în scopul creșterii incluziunii financiare. (B.P. 667/2022)

Vă mulțumesc!

**Adrian-George AXINIA**

**Deputat AUR PRAHOVA**



|                         |            |
|-------------------------|------------|
| <b>SENAT</b>            |            |
| <b>BIROUL PERMANENT</b> |            |
| Nr. ....                | 1702       |
| Data. ....              | 27.10.2022 |



ROMANIA

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

Camera Deputaților

**BIROU PARLAMENTAR DEPUTAT ANDI – GABRIEL GROSARU**

Nr. 65/27.10.2022

Către,  
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI ROMÂNIEI

*Stimați Domni,*

Prin prezenta, vă rog să luați act de retragerea semnăturii de pe proiectul de lege B667 din 2022 înregistrat la Senat privind Legea pentru modificarea și completarea unor acte normative privind incluziunea financiară.

Cu deosebită considerație,

DEPUTAT  
Andi – Gabriel GROSARU

CENTRUL CULTURAL "CASA D'ITALIA"  
Str. Popa Tatu Nr. 13, Sector 1, 010801 București  
Tel: +40.372.772458, +40.372.772459; Fax: +40.21.313.0882  
andi.grosaru@cdep.ro