

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Guvernului României, având în vedere:

Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR)-componenta MF din PNRR, respectiv Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, potrivit angajamentelor din jalonul 207; Planul Bugetar-Structural pe Termen Mediu (PBSTM) al României, Reforma fiscală care stabilește măsuri necesare unei consolidări fiscale semnificative, pentru creșterea eficienței și a echității sistemului fiscal și în domeniul sănătății, alinierea nivelului veniturilor fiscale din România la media statelor din Uniunea Europeană, ca pondere în Produsul Intern Brut;

Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului;

2.2 Descrierea situației actuale

Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare

* Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, denumită în continuare *Codul de procedură fiscală*, stabilește la art 7, faptul că, în cazul creanțelor fiscale administrate de organul fiscal central, procedurile de administrare se realizează în funcție de clasa/subclasa de risc fiscal în care sunt încadrați contribuabilii ca urmare a analizei de risc efectuate de organul fiscal. Astfel, contribuabilii se încadrează în 3 clase de risc, după cum urmează:

- a) contribuabili cu risc fiscal mic;
- b) contribuabili cu risc fiscal mediu;
- c) contribuabili cu risc fiscal ridicat.

Criteriile generale în funcție de care se stabilește clasa/subclasa de risc fiscal sunt următoarele:

- a) criteriul cu privire la înregistrarea fiscală;
- b) criteriul cu privire la depunerea declarațiilor fiscale;
- c) criteriul cu privire la nivelul de declarare;
- d) criteriul cu privire la realizarea obligațiilor de plată către bugetul general consolidat și către alți creditori.

Încadrarea în aceste clase de risc fiscal se realizează de organul fiscal, însă criteriile generale nu fac referire și la utilizarea instrumentelor de plată fără numerar, la capacitatea financiară de a achita obligațiile fiscale ori la informațiile privind faptele înscrise în cazierul fiscal.

*Articolul 92 din Codul de procedură fiscală reglementează regulile privind declararea în inactivitate a contribuabililor/plătitorilor precum și regulile de reactivare a acestora. Astfel contribuabilul/plătitorul persoană juridică sau orice entitate fără personalitate juridică este declarat inactiv și îi sunt aplicabile prevederile din Codul fiscal privind efectele inactivității dacă se află în una dintre următoarele situații:

- a) nu își îndeplinește, pe parcursul unui semestru calendaristic, nicio obligație declarativă prevăzută de lege;
- b) se sustrage controalelor efectuate de organul fiscal central prin declararea unor date de identificare a domiciliului fiscal care nu permit organului fiscal identificarea acestuia;
- c) organul fiscal central constată că nu funcționează la domiciliul fiscal declarat;
- d) inactivitatea temporară înscrisă la registrul comerțului;
- e) durata de funcționare a societății este expirată;
- f) societatea nu mai are organe statutare;
- g) durata deținerii spațiului cu destinația de sediu social este expirată.

Efectele inactivității, astfel cum rezultă din dispozițiile Codului fiscal vizează, în principal, următoarele aspecte:

- Contribuabilii care desfășoară activități economice în perioada de inactivitate, sunt supuși obligațiilor privind plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale obligatorii, dar, în perioada respectivă, nu beneficiază de dreptul de deducere a cheltuielilor și a taxei pe valoarea adăugată aferente achizițiilor efectuate [art. 11 alin. (6) din Codul fiscal].

- Beneficiarii care achiziționează bunuri și/sau servicii de la persoane impozabile stabilite în România, după înscrierea acestora ca inactivi în Registrul contribuabililor inactivi/reactivați nu beneficiază de dreptul de deducere a cheltuielilor și a taxei pe valoarea adăugată aferente achizițiilor respective, cu excepția achizițiilor de bunuri efectuate în cadrul procedurii de executare silită și/sau a achizițiilor de bunuri/servicii de la persoane impozabile aflate în procedura falimentului, potrivit Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare [art. 11 alin. (7) din Codul fiscal].

- Nu sunt deductibile cheltuielile înregistrate în evidența contabilă, care au la bază un document emis de un contribuabil declarat inactiv, cu excepția celor reprezentând achiziții de bunuri efectuate în cadrul procedurii de executare silită și/sau a achizițiilor de bunuri/servicii de la persoane impozabile aflate în procedura falimentului potrivit Legii nr. 85/2014 [art. 25 alin. (4) lit. j) din Codul fiscal].

- Înscrierea în Registrul entităților/unităților de cult pentru care se acordă deduceri fiscale este condiționată și de starea de inactivitate, în sensul că nu se înregistrează în acest registru entitățile/unitățile de cult care, la data depunerii cererii de înscriere, a fost declarate inactive [art. 25 alin. (4¹) lit. e) din Codul fiscal].

Un alt efect al stării de inactivitate este înscrierea în cazierul fiscal al persoanei juridice sau entității fără personalitate juridică declarate inactivă, cât și al reprezentanților legali sau reprezentanților desemnați ai acestora a inactivității fiscale, declarată potrivit legii, cu excepția inactivității fiscale declarate ca urmare a înscrierii inactivității temporare la registrul comerțului [art. 4 alin. (4) lit. c) coroborat cu alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 39/2015 privind cazierul fiscal, cu modificările și completările ulterioare].

Este de menționat că, potrivit art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 39/2015 cazierul fiscal se utilizează în scopul prevenirii și combaterii evaziunii fiscale, precum și al eficientizării de către organele fiscale a procesului de administrare a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor venituri ale bugetului general

consolidat datorate de către contribuabili, prin asigurarea accesului la informații care relevă modul de respectare a legislației fiscale, contabile, vamale și a disciplinei financiare de către contribuabili.

Potrivit datelor furnizate de ANAF, în prezent sunt înregistrați 462.730 contribuabili/plătitori inactivi, din care cu obligații fiscale neachitate 120.322 de contribuabili/plătitori. (3,53 mld. lei). Este de precizat că în starea de inactivitate se află 292.330 contribuabili/plătitori de mai mult de 5 ani, 61.811 în stare de inactivitate între 3-5 ani, și sub 3 ani 108.589 contribuabili/plătitori.

* În prezent, Codul de procedură fiscală, reglementează la Titlu VII - Colectarea creanțelor fiscale, pentru contribuabilii care se află în dificultate financiară posibilitatea eșalonării la plată a obligațiilor fiscale restante, reglementată la Capitolul IV, precum și o procedură simplificată respectiv eșalonarea la plată, în formă simplificată, reglementată la Capitolul IV¹.

Astfel, eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale reglementată la Capitolul IV din Codul de procedură fiscală, permite:

- eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale pe o perioadă de maxim 5 ani, situație în care debitorul beneficiază și de amânarea la plată în vederea anulării/reducerii penalităților de întârziere/nedeclarare, în condițiile acestui act normativ. În acest caz, debitorii trebuie să constituie garanții care să acopere sumele eșalonate la plată, dobânzile datorate pe perioada eșalonării la plată (nivelul dobânzii este de 0,02% pentru fiecare zi de întârziere), plus un procent de până la 16% din sumele eșalonate la plată, în funcție de perioada de eșalonare la plată. La finalizarea eșalonării, respectiv atunci când sumele eșalonate la plată au fost stinse în totalitate și au fost respectate condițiile de menținere a eșalonării la plată, debitorul beneficiază de anularea penalităților de întârziere amânate la plată (0,01% pentru fiecare zi de întârziere) respectiv reducerea cu 75% a penalităților de nedeclarare (0,08% pentru fiecare zi de întârziere);
- eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale pe o perioadă de cel mult 1 an în cazul debitorilor cu risc fiscal mic, caz în care trebuie să constituie o garanție în valoare de minimum 20% din sumele ce pot face obiectul eșalonării la plată, precum și a penalităților de întârziere/nedeclarare ce pot face obiectul amânării la plată. În acest caz, pe lângă penalitățile de întârziere se amână la plată în vederea anulării și un procent de 50 % din dobânzi;
- eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale pe o perioadă de maxim 5 ani, în situația în care debitorul deține bunuri în proprietate dar acestea sunt insuficiente pentru a constitui garanțiile prevăzute de lege. În acest caz, penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eșalonare și nu se anulează;
- eșalonarea la plată a obligațiilor fiscale pe o perioadă de maxim 6 luni, pentru situația în care debitorul nu deține bunuri în proprietate și nu poate constitui niciun fel de garanție. În acest caz penalitățile de întârziere nu se amână la plată, se includ în eșalonare și nu se anulează.

Este de menționat că, potrivit art. 184 alin. (6), eșalonarea la plată nu se acordă pentru:

- a) obligațiile fiscale care au făcut obiectul unei eșalonări care și-a pierdut valabilitatea;
- b) obligațiile fiscale care au scadența și/sau termenul de plată după data eliberării certificatului de atestare fiscală;
- c) obligațiile fiscale care, la data eliberării certificatului de atestare fiscală, intră sub incidența art. 167, în limita sumei de rambursat/de restituit/de plată de la buget;
- d) obligațiile fiscale stabilite prin acte administrative fiscale care, la data eliberării certificatului de atestare fiscală, sunt suspendate în condițiile art. 14 sau 15 din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. În cazul în care suspendarea executării actului administrativ fiscal încetează după data comunicării unei decizii de eșalonare la plată, debitorul poate solicita includerea în eșalonare a obligațiilor fiscale ce au făcut obiectul suspendării, precum și a obligațiilor fiscale accesorii aferente. În

acest scop, organul fiscal competent comunică debitorului o înștiințare de plată privind obligațiile fiscale individualizate în acte administrative pentru care a încetat suspendarea executării, precum și deciziile referitoare la obligațiile fiscale accesorii aferente;

e) obligațiile fiscale/bugetare care reprezintă ajutor de stat sau de minimis de recuperat acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat;

f) obligațiile fiscale care reprezintă accize.

Potrivit datelor furnizate de ANAF, la data de 31.05.2025, se aflau în derulare eșalonări la plată, din care:

- eșalonare clasică acordată unui număr de 8.159 debitori;

- cu risc fiscal mic acordată unui număr de 367 debitori.

Valoarea totală a arieratelor eșalonate la plată, inclusiv accesorii, fiind de:

- 4.931,18 milioane lei în cazul eșalonării clasice;

- 110,38 milioane lei în cazul eșalonării la plată cu risc fiscal mic.

Este de menționat că, în prezent, potrivit art. 194 alin. (1), literele e) și f) din Codul de procedură fiscală, pentru a se menține eșalonarea la plată contribuabilul trebuie să achite obligațiile fiscale administrate de organul fiscal, nestinse la data comunicării deciziei de eșalonare la plată și care nu fac obiectul eșalonării la plată, precum și creanțele stabilite de alte organe decât organele fiscale și transmise spre recuperare organelor fiscale, precum și amenzile de orice fel, pentru care au fost comunicate somații după data comunicării deciziei de eșalonare la plată, în cel mult 180 de zile de la comunicarea somației sau până la finalizarea eșalonării la plată în situația în care termenul de 180 de zile se împlinește după data stingerii în totalitate a obligațiilor fiscale eșalonate la plată, cu excepția situației în care contribuabilul a solicitat modificarea eșalonării la plată potrivit art. 195 din același act normativ.

* O măsură alternativă, pentru contribuabili este aceea a accesării eșalonării la plată, în formă simplificată, care se acordă pentru obligațiile fiscale principale și accesorii restante a căror vechime este de maximum 12 luni anterioare datei depunerii cererii și nestinse până la data eliberării certificatului de atestare fiscală. În acest caz, procedura și documentele depuse de debitori sunt simplificate, în sensul că se acordă eșalonare numai în baza unei cereri, fără a fi depuse alte documente.

De asemenea, potrivit datelor furnizate de ANAF, la data de 31.05.2025, se aflau în derulare eșalonări la plată, în formă simplificată, acordată unui număr de 28.603 debitori. Valoarea totală a arieratelor eșalonate la plată, în formă simplificată, inclusiv accesorii este de 2.949,62 milioane lei.

Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare

Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare, reglementează la cap. I Instituirea unor măsuri de restructurare a obligațiilor bugetare restante la data de 31 decembrie 2021.

Măsura a avut ca scop revitalizarea și evitarea deschiderii procedurii insolvenței a contribuabililor care aveau disfuncționalități de natură structurală, fiind creată posibilitatea restructurării fiscale a datoriiilor pe care le-au acumulat debitorii, în decursul timpului și nu au avut posibilitatea să le achite.

Restructurarea obligațiilor bugetare poate fi constituită din una sau mai multe măsuri, însă una dintre aceste măsuri trebuie să fie reprezentată de înlăturarea la plata obligațiilor bugetare. Astfel, măsurile de restructurare a obligațiilor bugetare care pot fi propuse prin planul de restructurare sunt următoarele:

a) înlesniri la plata obligațiilor bugetare. Prin înlesniri la plata obligațiilor bugetare, se înțelege plata eșalonată a obligațiilor bugetare principale, precum și amânarea la plată a accesoriilor și/sau a unei cote din obligațiile bugetare principale, în vederea anulării.

b) conversia în acțiuni a obligațiilor bugetare principale, în condițiile reglementate la art. 264 din Codul de procedură fiscală;

c) stingerea obligațiilor bugetare principale prin darea în plată a unor bunuri imobile ale debitorului, potrivit dispozițiilor art. 263 din Codul de procedură fiscală;

d) anularea unor obligații bugetare principale.

Actul normativ prevede posibilitatea debitorului să depună o singură cerere de modificare/menținere a înlesnirii la plată într-un an calendaristic sau, după caz, într-o fracțiune de an calendaristic.

Potrivit datelor furnizate de ANAF, în prezent beneficiază de restructurarea obligațiilor fiscale un număr de 535 contribuabili, cu valoarea totală a arieratelor de 7.272,21 milioane lei. De asemenea reiese că sunt cazuri în care debitorii nu achită obligațiile fiscale/bugetare urmare a depunerilor în cascadă a cererilor de modificare /menținere a înlesnirii la plată astfel încât să extindă termenele de plată.

Cesiunea părților sociale

Potrivit cadrului legal actual cesiunea părților sociale ale asociatului unei societăți cu răspundere limitată care deține controlul societății se poate realiza indiferent dacă societatea în cauză figurează cu obligații de plată la bugetul general consolidat administrat de organul fiscal central.

Capitalul social

Începând cu anul 2020, prin Legea 223/2020 pentru simplificarea și debirocratizarea transferului de părți sociale și a vârsării capitalului social prin modificarea Legii societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare, în cazul unei societăți cu răspundere limitată (SRL), care reprezintă majoritatea covârșitoare a societăților comerciale în România, a fost eliminată limita minimă a capitalului social subscris și vârsat de către aceste societăți la înființarea lor (care era ne semnificativa oricum – 200 lei), efectul fiind acela că acum nivelul minim al capitalului social este de 1 leu.

Potrivit Legii 31/1990, în cazul societăților cu răspundere limitată asociații acestora răspund în limita capitalului social subscris, respective un leu la această dată. Ca efecte ale acestui fapt, se identifică următoarele:

(i) nu există nici un element de natură financiară care să responsabilizeze persoanele care înființează o societate în scopul desfășurării unor afaceri mai mici sau mai mari, față de partenerii economici și sociali, nefiind impus nici măcar un vârsământ minim de capital care să acopere cel puțin cheltuielile de înființare ale societăților;

(ii) se încurajează înființarea unui număr mare de societăți doar în scopul fraudării partenerilor de afaceri și a statului, care intră pe piață și tranzacționează direct pe datorii și fără a exista posibilități reale și eficiente de atragerea răspunderii administratorilor și asociaților pentru recuperarea creanțelor în cazul falimentului ;

(iv) nu există nicio răspundere față de creditori pentru prejudiciile create acestora decât în cazul în care aceștia au reușit în instanțele de judecată să dovedească intenția de neplată a datoriilor, după foarte mulți ani, în cazuri rare și ne semnificative.

Legea nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

Având în vedere fenomenul de fraudă și evaziune fiscală care se manifestă în România și pornind de la necesitatea dezvoltării unor instrumente de verificare a realității operațiunilor economice, evidențiate în

documente de livrare/achiziție, în vederea creșterii gradului de colectare a impozitelor, taxelor, contribuțiilor și a altor obligații datorate bugetului general consolidat al statului, a fost necesară adoptarea unui act normativ prin care să se asigure întărirea disciplinei financiare, ca important instrument de combatere a evaziunii fiscale și a fraudei fiscale, prin stabilirea unei trasabilități a fluxurilor bănești prin operațiuni bancare, întrucât operațiunile economice reflectate prin tranzacții bancare pot fi urmărite cu ușurință de autoritățile fiscale, pe când tranzacțiile cash scapă acestui control. Rolul acestor măsuri este scoaterea la vedere a tranzacțiilor făcute în prezent cu plata în numerar care, în fapt, reprezintă venituri impozabile, în foarte multe cazuri, nedeclarate.

Astfel, a fost adoptată Legea nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

Pentru realizarea obiectivelor urmărite prin promovarea acestui act normativ, în legea sus-menționată au fost incluse prevederi referitoare la limitarea operațiunilor în numerar.

În urma controalelor efectuate de organele ANAF s-a constatat faptul că acestea nu au avut efectul scontat întrucât, în prezent, există un număr mare de operatori economici care nu au deschis un cont bancar și care încă mai folosesc numerarul ca instrument de plată.

Având în vedere aceste aspecte, în vederea eficientizării activității privind încasarea veniturilor bugetare, este necesară realizarea unor intervenții legislative care să conducă la diminuarea operațiunilor cu numerar efectuate de persoanele juridice.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

Prin Legea 406/2023 a fost extinsă sfera subiecților ce intră sub incidența OUG 193/2002 prin instituirea în sarcina persoanelor fizice sau juridice prevăzute la art. 4 din Legea nr. 265/2022 a obligației de a asigura implementarea și de a accepta cel puțin un instrument de plată fără numerar.

Or, potrivit alin. (3) al art. 1 din OUG nr. 193/2002 persoanele juridice care desfășoară activități de comerț cu amănuntul și cu ridicata, așa cum acestea sunt definite de Ordonanța Guvernului nr. 99/2000, precum și cele care desfășoară activități de prestări de servicii, care realizează în cursul unui an încasări în numerar cu o valoare mai mare de 50.000 lei, au obligația să accepte ca mijloc de plată cardurile de debit, de credit sau preplătite, prin intermediul unui terminal POS și/sau al altor soluții moderne de acceptare, inclusiv aplicații ce facilitează acceptarea plăților electronice.

Astfel, în reglementarea actuală, la art. 1 din OUG 193/2002 există o suprapunere parțială a dispozițiilor alin. (1²) cu cele ale alin. (3), respectiv norma introdusă la alin. (1²) cuprinde și persoanele juridice vizate de alin. (3), dar pentru care este reglementat un prag de 50.000 lei, neaplicabil în cazul ipotezei de reglementare de la alin. (1²).

În aceste condiții, având în vedere că:

- din expunerea de motive a Legii nr. 406/2023, rezultă că introducerea alin. (1²) a avut ca scop impulsivarea utilizării mijloacelor moderne de plată de către comercianții care operează pe teritoriul României;
- extinderea sferei subiecților ce intră sub incidența legii este o măsură ce ar putea contribui la combaterea evaziunii fiscale prin stabilirea trasabilității fluxurilor bănești prin operațiuni bancare,
- pragul de 50.000 de lei prevăzut la alin. (3) pentru o parte dintre categoriile de persoane juridice enumerate și la alin. (1²) este de natură să creeze dificultăți în aplicarea legii, pentru a se evita suprapunerea acestor reglementări, pentru clarificarea normei și pentru a oferi posibilitatea posesorilor de carduri, de a utiliza acest mijloc de plată la un număr mai mare de operatori economici, este

necesară amendarea actului normativ.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare

Titlul II - Impozitul pe profit

1. În cadrul dialogului cu mediul de afaceri, au fost primite numeroase solicitări de la organizații patronale reprezentative pentru mediul de afaceri dar și contribuabili individuali (de exemplu adresa Camerei Americane de Comerț în România –AmCham, Asociației Companiilor de Distribuție de Bunuri din România, Consiliul Investitorilor Străini, Melinda – Impex Steel S.A, Asociația Oamenilor de Afaceri din România, Metro AG, Ambasada României în Republica Coreea(pentru Grupul Hyosung Coreea), Bioeel, Purem Oradea S.R.L, etc) de eliminare a impozitului minim pe cifra de afaceri.

IMCA a fost instituit începând cu 1 ianuarie 2024/anul modificat care începe în anul 2024, în cazul plătitorilor de impozit pe profit, care au realizat în anul precedent, o cifră de afaceri peste 50.000.000 euro și care în anul de calcul determină un impozit pe profit, cumulat de la începutul anului fiscal/anului fiscal modificat până la sfârșitul trimestrului/anului de calcul, mai mic decât impozitul minim pe cifra de afaceri.

În principal, pentru acest sistem de impozitare mediul de afaceri evidențiază următoarele:

- o înseamnă o impozitare disproporționată a marilor contribuabili care pune în pericol creșterea economiei, cu riscul ca unele companii să își limiteze activitatea în țara noastră din cauza rentabilității reduse sau să migreze în alte țări ale Uniunii Europene;
- o pierderea competitivității în raport cu alte state, întrucât o astfel de impozitare a cifrei de afaceri este aproape inexistentă în țările dezvoltate (a se vedea sondajul FIC –Business Sentiment Index);
- o existența la nivelul OCDE a Pilonului 2, transpus în legislația națională prin Legea nr.431/2023 privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor de întreprinderi multinaționale și a grupurilor naționale de mari dimensiuni, care este o formulă potrivită de a reduce riscul erodării bazei impozabile și al transferurilor de profit la nivelul grupurilor de întreprinderi multinaționale;
- o de exemplu, sectorul distribuțiilor de bunuri este unul din sectoarele cele mai afectate, având în vedere rata de profitabilitate foarte scăzută, între 0,47% și 3%, consecințele fiind închiderea unor afaceri, concedieri ale salariaților, eliminarea investițiilor, diminuarea activității, etc

În acest context, pentru stimularea realizării de investiții și îmbunătățirea competitivității se propune eliminarea IMCA, începând cu anul 2026.

2. În cadrul Programului de Guvernare, una dintre măsurile avute în vedere pentru creșterea veniturilor la bugetul de stat și combaterea evaziunii fiscale este cea referitoare la reducerea deductibilității pentru categorii de cheltuieli care facilitează diminuarea profitului (de exemplu, cheltuieli de consultanță a companiilor-mamă pentru sucursale etc.).

Luând în considerare bunele practici aplicabile în alte state (Polonia, Ungaria, SUA, etc), se propune ca pentru contribuabilii care depășesc un anumit procent cu cheltuielile aferente drepturilor de proprietate intelectuală, cheltuielile de management, consultanță, cheltuielile cu dobânzile, cu entități afiliate, în raport

cu totalul cheltuielilor de aceeași natură, aceste cheltuieli efectuate cu persoane afiliate să fie considerate nedeductibile la calculul rezultatului fiscal.

Instituțiile de credit datorează suplimentar impozitului pe profit un impozit specific pe cifra de afaceri.

Titlul IV - Impozitul pe venit

1. În prezent, în cazul contribuabililor care realizează venituri din activități independente, altele decât venituri din profesii liberale, pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor de venit de la locul desfășurării activității, nivelul normei de venit pentru fiecare activitate desfășurată de contribuabil nu poate fi mai mic decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la momentul stabilirii acesteia, înmulțit cu 12.

Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București au următoarele obligații:

a) stabilirea nivelului normelor de venit;

b) publicarea acestora, anual, în cursul trimestrului IV al anului anterior celui în care urmează a se aplica, precum și a coeficienților de corecție stabiliți prin consultarea consiliilor județene/Consiliului General al Municipiului București, după caz.

2. În prezent, printre activitățile independente pentru care venitul net se determină pe baza normelor anuale de venit se regăsește și activitatea de “Închiriere de camere în scop turistic”, conform prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 925/2017 privind aprobarea Nomenclatorului activităților independente pentru care venitul net se poate determina pe baza normelor anuale de venit, activități desfășurate de contribuabilii care realizează venituri din activități de producție, comerț, prestări de servicii, cu modificările ulterioare. Contribuabilii care obțin astfel de venituri pot opta pentru determinarea venitului net anual în sistem real, pe baza contabilității în partidă simplă.

Impozitul anual datorat se calculează de către contribuabil, pe baza datelor din Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice.

De asemenea, potrivit prevederilor legale în vigoare, în categoria veniturilor din cedarea folosinței bunurilor se cuprind și veniturile obținute de către proprietar din închirierea în scop turistic a unui număr de camere cuprins între unu și 5 camere inclusiv, în cursul unui an fiscal, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea, pentru care se datorează impozit pe venitul stabilit ca normă anuală de venit.

Nivelul normelor anuale de venit, pe categorii de localități, în funcție de amplasamentul locuinței, se stabilește prin ordin al ministrului economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului.

Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului transmite anual Agenției Naționale de Administrare Fiscală nivelul normelor anuale de venit, în cursul trimestrului IV, dar nu mai târziu de data de 30 noiembrie a anului anterior celui în care urmează a se aplica.

Închirierea în scop turistic de către proprietari a camerelor situate în locuințele proprietate personală, altele decât cele care constituie structuri de primire turistică, potrivit legislației specifice reprezintă oferirea posibilității de ședere pentru o perioadă de minimum 24 de ore și maximum 30 de zile într-un an calendaristic oricărei persoane care călătorește în scop turistic în afara mediului său obișnuit de viață.

În cazul depășirii numărului de 5 camere de închiriat în cursul anului fiscal, în anul fiscal următor

determinarea venitului net se realizează în sistem real, veniturile fiind supuse impunerii potrivit prevederilor cap. II - Venituri din activități independente.

Impozitul anual datorat se calculează de către contribuabil, pe baza datelor din Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice.

3. Potrivit legislației în vigoare, veniturile sub forma câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate, efectuate prin entitățile prevăzute de lege, se impun la fiecare transfer/operațiune prin reținere la sursă astfel:

a) în cazul titlurilor de valoare:

(i) prin aplicarea unei cote de 1% asupra fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mare de 365 de zile, inclusiv, de la data dobândirii;

(ii) prin aplicarea unei cote de 3% asupra fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mică de 365 de zile de la data dobândirii;

b) în cazul operațiunilor cu instrumente financiare derivate:

(i) prin aplicarea unei cote de 1% asupra fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate deținute o perioadă mai mare de 365 de zile, inclusiv, de la data dobândirii;

(ii) prin aplicarea unei cote de 3% asupra fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate deținute o perioadă mai mică de 365 de zile de la data dobândirii.

Titlul V - Contribuții sociale obligatorii

În prezent, persoanele fizice care în anul fiscal au realizat venituri din activități independente, din una sau mai multe surse, datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate la o bază anuală de calcul egală cu suma rezultată prin cumularea venitului net anual realizat/brut sau normei anuale de venit, respectiv a normei anuale de venit ajustate, după caz, care nu poate fi mai mare decât cea corespunzătoare unei baze anuale de calcul egale cu nivelul de 60 de salarii minime brute pe țară.

În situația în care baza anuală de calcul, cumulată din una sau mai multe surse de venit, este mai mică sau egală cu nivelul de 60 de salarii minime brute pe țară, persoanele fizice care în cursul anului fiscal obțin exclusiv venituri din activități independente realizate în baza contractelor de activitate sportivă, pentru care calcularea, reținerea, plata și declararea contribuției de asigurări sociale de sănătate a fost efectuată de plătitorii de venituri, nu au obligația depunerii Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice în vederea stabilirii contribuției de asigurări sociale de sănătate.

În cazul veniturilor realizate în baza contractelor de activitate sportivă, plătitorii veniturilor calculează și rețin contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de către beneficiarul venitului, la momentul plății venitului, prin aplicarea cotei de 10% asupra bazei de calcul egale cu venitul brut, care nu poate fi mai mare decât cea corespunzătoare unei baze anuale de calcul egale cu nivelul de 60 de salarii minime brute pe țară. Contribuabilii au obligația recalculării contribuției de asigurări sociale de sănătate, prin depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate, la termenele și în condițiile prevăzute la Titlul IV - Impozitul pe venit, dacă au realizat în cursul anului fiscal venituri din activități independente pentru care contribuția de asigurări sociale de sănătate reținută la sursă de către plătitorii de venituri este mai mare decât cea corespunzătoare unei baze de calcul egale cu nivelul de 60 de salarii minime brute pe țară.

Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc (ONJN) este instituția publică responsabilă cu reglementarea, supravegherea și controlul activităților din domeniul jocurilor de noroc, un sector economic cu impact semnificativ asupra veniturilor bugetare, dar și cu un grad ridicat de risc privind integritatea, prevenirea corupției și respectarea cadrului legal.

În prezent, legislația aplicabilă nu prevede, în mod expres, obligația ca personalul din cadrul ONJN, atât la momentul recrutării, cât și pe parcursul exercitării funcției publice, să fie supus unei evaluări psihologice complexe și unei evaluări a nivelului de integritate. Această lipsă generează riscul ca în instituție să poată accede sau să rămână persoane care nu au profilul psihologic adecvat, nu pot gestiona corespunzător presiunea asociată activității și prezintă vulnerabilități ce pot afecta integritatea profesională.

Prin Hotărârea Parlamentului nr. 25 din 23 iunie 2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, la Anexa nr. 2 reprezentând Programul de guvernare 2025 – 2028, rubrica „Reforme/Reorganizări/Comasări” pe aria sectorială „FINANȚE”, pct. 5 „Reforma pentru creșterea încrederii contribuabililor în serviciile fiscale”, lit. iii) este prevăzută măsura privind „utilizarea de bodycam de către inspectorii antifraudă și de către personalul vamal în cadrul operațiunilor de control”.

La nivelul legislației primare aplicabilă domeniului vamal, respectiv: Legea nr. 268/2021 privind înființarea Autorității Vamale Române, OUG nr. 10/2004 privind statutul personalului vamal, Legea nr. 86/2006 privind Codul vamal al României, nu există o reglementare specifică utilizării bodycam și fixare foto-audio-video. Totodată, la nivelul Autorității Vamale Române au fost achiziționate un număr de 70 de autospeciale de intervenție în cadrul Sistemului național RO e-Sigiliu dintre care 58 au în dotare un sistem de camere LPR, recunoaștere automată a plăcuțelor de înmatriculare, precum și capacități de înregistrare video, respectiv audio și a căror folosire implică modificarea legislației în regim de urgență.

În cadrul ANAF există structuri strategice, adică direcții cu rol important în planificare, coordonare, control, executare silită, dezvoltare strategică și decizie la nivel instituțional organizate la nivel central, cu rol de coordonare și monitorizare a activităților care se desfășoară inclusiv la nivel teritorial.

În prezent, conform dispozițiilor OUG nr. 74/2013, cu modificările și completările ulterioare, ocuparea funcțiilor publice specifice din cadrul structurii de antifraudă fiscală - Direcția generală antifraudă fiscală (DGAF) - se face ”cu condiția obținerii avizului psihologic și a avizului psihologic de integritate ca urmare a promovării evaluărilor psihologice complexe, precum și a evaluărilor de integritate realizate prin intermediul unităților specializate atestate în condițiile legii”. Persoanele care ocupă funcțiile publice specifice (atât conducere cât și execuție) sunt supuse anual sau la solicitarea ANAF, dar nu mai mult de două ori într-un an calendaristic, evaluărilor psihologice, precum și a evaluărilor de integritate. Costurile acestor evaluări se suportă din bugetul Agenției.

Totodată, conform art. 5, alin. (1) din același act normativ, ”personalul Agenției din cadrul Direcției generale antifraudă fiscală care ocupă funcții publice specifice poartă, în timpul serviciului, uniformă, însemne distinctive, ecusoane și alte mijloace tehnice utilizate ca mijloc individual de apărare, protecție și comunicare, care se atribuie gratuit”. Din textul actului normativ, reiese că personalul antifraudă cu funcții publice specifice nu are în dotare înregistratoare audio-video portabile de tip body camera.

Comerțul electronic a devenit o parte esențială a modului în care consumatorii își fac achizițiile online. Potrivit datelor publicate de Comisia Europeană, aproximativ 70% dintre europeni cumpără în mod regulat

produse de pe internet, atât din magazinele online ale comercianților, cât și prin platforme de tip marketplace.

În ultimii ani, volumul pachetelor cu valoare redusă care intră în Uniunea Europeană a cunoscut o creștere explozivă. Conform datelor de supraveghere ale UE, în 2024 au fost importate 4,6 miliarde de astfel de articole, aproape dublu față de 2023 (2,4 miliarde) și de peste trei ori mai mult decât în 2022 (1,4 miliarde). Aceasta înseamnă până la 12 milioane de colete mici pe zi.

În 2024, 91% dintre toate livrările de comerț electronic cu valoare de până la 150 EUR proveneau din China, volumul acestora crescând de la 1,9 miliarde în 2023 la 4,17 miliarde în 2024. Acest salt spectaculos este strâns legat de expansiunea fulgerătoare a unor platforme online, care au atras peste 75 de milioane de utilizatori în UE în doar câteva luni. Sprijinite de publicitate agresivă, prețuri foarte mici, considerate de “dumping” și livrare ultra-rapidă ce utilizează infrastructura UE, aceste piețe online au amplificat cererea pentru bunuri cu valoare redusă, transformându-le într-un fenomen de amploare la nivel european.

De la introducerea regulilor simplificate de introducere a coletelor cu valoare redusă în Uniunea Europeană, evoluția numărului de colete livrate în România cu origine din spațiul extracomunitar a crescut de peste 50 de ori, de la câteva mii de colete pe zi, până la peste 200.000 de colete livrate zilnic. Conform datelor gestionate la nivelul ANAF, în 2025 se estimează că vor intra în România aproximativ 78 de milioane de colete non-UE sub pragul de 150 euro, segment scutit în prezent de taxe vamale, cu o valoare medie de 50 euro/colet.

Această situație generează o serie de efecte negative asupra economiei, mediului și cetățenilor/locuitorilor din România, cum ar fi:

1. Costuri de mediu datorate volumului mare de activitate de distribuție auto la nivel național a coletelor precum și cu deșeurile rezultate din acestea.
2. Suprasolicitarea autorităților vamale: Volumul mare de colete provenite din spațiul extracomunitar necesită resurse semnificative pentru procesare și control, fără a genera venituri proporționale. Costurile pentru gestionarea supraîncărcării logisticii necesare pentru gestionarea acestor livrări care au crescut de peste 50 ori în ultimii 5 ani.
3. Concurență neloială: Retailerii locali, care respectă toate obligațiile fiscale și de conformitate, sunt dezavantajați în fața platformelor extracomunitare care beneficiază de scutiri și costuri reduse.
4. Risc crescut de produse neconforme: Lipsa unui control riguros poate permite intrarea pe piață a unor produse care nu respectă standardele UE de siguranță și calitate. Statul are costuri legate de protecția consumatorilor privind atât neconformitatea produselor achiziționate, adresarea pericolelor la care sunt expuși consumatorii inclusiv tratarea acestora dar și privind activitatea de combatere a contrafacerii.
5. Costuri directe datorate evaziunii fiscale comise de furnizori externi nerezidenți fiscali în România și care nu pot fi ușor combătuți.
6. Pierderea de venituri bugetare: Scutirea de taxe vamale pentru coletele sub 150 euro conduce la pierderi semnificative pentru bugetul de stat. De asemenea, desfășurarea întregului lanț logistic (comercializare, ambalare, expediere și facturare) în spațiul extracomunitar generează un impact negativ direct asupra economiei naționale, întrucât România, ca stat membru UE, pierde oportunități importante de încasări bugetare și de stimulare a economiei locale. Deteriorarea semnificativă a comerțului național cu bunuri arată pierderi de 2 mld. EUR/an și concurență neloială prin practicarea unor prețuri de dumping care se bazează pe ocolirea obligației de a plăti taxele și impozitele datorate.

Problematica este recunoscută și sprijinită la nivel UE, Comisia Europeană propune prin comunicarea COM(2025)-37 Parlamentului și Consiliului European o legislație asemanatoare, aferentă e-commerce.

Prin Legea nr. 163/2018 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991, modificarea și completarea Legii societăților nr. 31/1990, precum și modificarea Legii nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, a fost introdusă posibilitatea repartizării de către societăți de dividende în cursul anului, cu consecințe asupra situației lor financiare.

În condițiile în care societatea optează pentru repartizarea trimestrială de dividende și, în același timp, împrumută acționarii/asociații, se accentuează efectul negativ asupra disponibilităților acesteia.

Ca urmare, înainte de a acorda acționarilor/asociaților eventuale avansuri sau împrumuturi, se impune regularizarea sumelor distribuite anterior sub formă de dividende trimestriale.

În plus, pentru ca măsura propusă să fie eficientă, aceasta trebuie însoțită de măsuri de sancționare.

Potrivit prevederilor cuprinse în legea societăților, distribuirile din profitul contabil sunt condiționate de respectarea unui anumit nivel al capitalului.

Astfel, conform art. 69 din legea societăților, dacă se constată o pierdere a activului net, capitalul social subscris va trebui reîntregit sau redus înainte de a se putea face vreo distribuție de profit.

Având în vedere că la această dată nu există o prevedere legală explicită care să instituie obligativitatea acoperirii în prealabil a pierderii contabile reportate, respectiv a constituirii rezervelor legale/statutare în exercițiul financiar în care se înregistrează profit, sunt cazuri în care societățile acordă prioritate repartizării de dividende, în detrimentul acoperirii pierderii contabile reportate și/sau constituirii rezervelor legale/statutare.

Există, de asemenea, societăți care nu respectă nivelul prevăzut de lege pentru valoarea activului net.

Referitor la majorarea capitalului social, una dintre modalitățile prevăzute de legea societăților are în vedere compensarea unor creanțe lichide și exigibile asupra societății cu acțiuni ale acesteia.

În cazul societăților care au o valoare a activului net sub jumătate din valoarea capitalului social subscris, înregistrează datorii față de acționari/asociați rezultate din împrumuturi sau alte finanțări acordate de aceștia și nu își reconstituie în termenul prevăzut de legea societăților, conversia creanțelor acționarilor/asociaților în acțiuni/părți sociale reprezintă o modalitate de reîntregire a capitalului social.

2.3 Schimbări preconizate:

Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare

* Se propune completarea criteriilor generale în funcție de care se stabilește clasa/subclasa de risc fiscal, reglementate de art. 7 alin. (7) din Codul de procedură fiscală cu noi criterii generale care să aibă în vedere:

- utilizarea instrumentelor de plată fără numerar;
- avertizarea timpurie cu privire la capacitatea financiară de a achita obligațiile fiscale;
- informațiile privind faptele înscrise în cazierul fiscal.

Această măsură are ca scop dezvoltarea criteriilor în funcție de care se stabilește clasa/subclasa de risc a contribuabililor/plătitorilor în scopul identificării riscurilor de neconformare în ceea ce privește îndeplinirea de către contribuabil/plătitor a obligațiilor ce îi revin și utilizarea eficientă a resurselor în scopul efectuării activităților de administrare fiscală.

Astfel, de exemplu, un criteriu ce poate fi avut în vedere cu privire la utilizarea instrumentelor de plată fără numerar poate viza utilizarea/neutilizarea contului bancar. Raportat la capacitatea financiară de a achita

obligațiile fiscale se pot detalia elementele care au legătură cu starea de inactivitate, insolvență ori insolvabilitate a debitorului. În ceea ce privește cazierul fiscal acesta poate genera elemente din perspectiva comportamentului fiscal viitor al contribuabilului și care ar putea fi anticipat prin prisma analizării conduitei din trecut.

* Se propune completarea art. 92 din Codul de procedură fiscală cu noi situații în care contribuabilul/plătitorul să fie declarat inactiv, respectiv dacă acesta:

a) nu are cont bancar în România;

b) nu a depus situațiile financiare anuale în termen de 5 luni de la împlinirea termenului legal pentru depunerea acestora.

Astfel, lipsa contului bancar deschis la o instituție de credit din România, în cazul persoanelor juridice, constituie motiv de inactivare fiscală aceasta fiind o informație financiară la fel de importantă ca lipsa sediului social, lipsa organelor statutare sau a duratei de funcționare a societății, care la randul lor constituie motive de inactivitate fiscală.

De asemenea se propune ca nedepunerea în termen de 5 luni de zile de la împlinirea termenului legal, a situațiilor financiare anuale, să constituie condiție de declarare ca inactiv a persoanei juridice întrucât, potrivit Legii contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceste situații trebuie să ofere o imagine fidelă a poziției financiare, performanței financiare și a altor informații, în condițiile legii, referitoare la activitatea desfășurată [art. 9 alin. 1].

În plus, se limitează perioada de inactivitate la maxim 1 an pentru persoanele/entitățile care vor intra în inactivitate după intrarea în vigoare a legii, respectiv 3 ani pentru inactivare voluntara (la Oficiului Național al Registrului Comerțului). În cazul în care inactivii care depășesc perioada maximă reglementată nu se reactivează, li se va solicita de către ANAF insolvența, lichidarea sau radierea, după caz, potrivit legii.

De asemenea se instituie unele măsuri tranzitorii care stabilesc regimul contribuabililor/plătitorilor declarați inactivi cu o vechime în inactivitate mai mare de 3 ani. Astfel, în situația în care aceștia nu se reactivează în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, organul fiscal solicită deschiderea procedurii insolvenței, sau dizolvarea/lichidarea/radierea acestora, după caz. Pentru contribuabilii/plătitorii declarați inactivi cu o vechime în inactivitate mai mica de 3 ani, dacă nu se reactivează în termen de 1 an de la data intrării în vigoare a legii, organul fiscal solicită deschiderea procedurii insolvenței, sau dizolvarea/lichidarea/radierea acestora.

În plus se propune ca organul fiscal să recupereze cheltuielile efectuate de acesta în vederea lichidării/radierii/dizolvării persoanelor juridice declarate inactive de la asociații persoanei juridice, care răspund solidar, pentru aceste cheltuieli.

* Se propune ca în procedura de eşalonare la plată a obligațiilor fiscale restante, reglementată la Capitolul IV din cadrul Titlului VII – Colectarea creanțelor fiscale din Codul de procedură fiscală debitorii să prezinte o garanție suplimentară (contract de fidejusiune) în anumite situații.

Astfel, debitorul trebuie să prezinte contract de fidejusiune în situația în care, la solicitarea eşalonării la plată, figurează cu obligații pentru care nu se acordă eşalonarea la plată, respectiv figurează cu:

- obligații fiscale care au făcut obiectul unei eşalonări care și-a pierdut valabilitatea;

- obligații fiscale care au scadența și/sau termenul de plată după data eliberării certificatului de atestare fiscală;

- obligații fiscale/bugetare care reprezintă ajutor de stat sau de minimis de recuperat acordat din surse sau resurse de stat ori gestionate de stat;

- obligații fiscale care reprezintă accize.

Precizăm că nu este necesar să se prezinte contractul de fideiusiune dacă debitorul figurează cu obligații fiscale care, la data eliberării certificatului de atestare fiscală, intră sub incidența art. 167, în limita sumei de rambursat/de restituit/de plată de la buget ori cu obligații fiscale stabilite prin acte administrative fiscale care, la data eliberării certificatului de atestare fiscală, sunt suspendate în condițiile art. 14 sau 15 din Legea nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, debitorul trebuie să prezinte contract de fideiusiune dacă, pe parcursul eșalonării la plată, acesta constată că nu poate să achite sumele ce reprezintă condiție de menținere a eșalonării la plată până la scadență ori până la împlinirea termenului de plată, după caz și dorește să beneficieze de termenul suplimentar acordat în procedură, respectiv dorește să plătească până la data de 25 a lunii următoare scadenței prevăzute de lege ori în 30 de zile de la termenul de plată prevăzut de lege sau până la următorul termen de plată din graficul de eșalonare, după caz.

Contractul de fideiusiune se prezintă și în situația în care debitorul pierde eșalonarea la plată și acesta trebuie să achite obligațiile fiscale exigibile de la data comunicării deciziei de pierdere a valabilității eșalonării întru anumit termen.

Prin contractul de fideiusiune, fideiutorul constituie garanții prin consemnarea de sume pe numele debitorului la dispoziția organului fiscal la o unitate a Trezoreriei Statului ori o scrisoare de garanție/poliță de asigurare de garanție potrivit art. 211 din Codul de procedură fiscală și trebuie să acopere valoarea obligațiilor care nu sunt garantate în condițiile art. 193 din același act normativ. Contractul de fideiusiune încetează la data stingerii obligației pe care o garantează.

În situația în care debitorul nu a îndeplinit obligația pentru care a fost constituit contractul de fideiusiune organul fiscal competent execută garanția stabilită prin acesta în ziua următoare împlinirii termenului, context în care, având în vedere executarea garanției, eșalonarea nu se consideră pierdută.

În plus, se propune modificarea art. 194 alin. (1) lit. e) și f) din Codul de procedură fiscală, în sensul diminuării de la 180 zile la 60 zile a perioadei în care contribuabilul trebuie să achite obligațiile fiscale administrate de organul fiscal, nestinse la data comunicării deciziei de eșalonare la plată și care nu fac obiectul eșalonării la plată, precum și creanțele bugetare stabilite de alte organe decât organele fiscale și transmise spre recuperare organelor fiscale, precum și amenzile de orice fel, pentru care au fost comunicate somații după data comunicării deciziei de eșalonare la plată. Precizăm că, în practică s-a constatat că obligațiile fiscale ce se pot datora în afara celor eșalonate la plată sunt aferente unei perioade relativ scurte, ținând cont de faptul că cererea de eșalonare ar trebui să se soluționeze în termen de 60 de zile de la data depunerii cererii.

Se propune, modificarea art. 195 și art. 200 din Codul de procedură fiscală, în sensul verificării condițiilor prevăzute la art. 186 alin. (1) din acest act normativ și la includerea altor obligații fiscale în eșalonarea la plată ori atunci când solicită modificarea/menținerea eșalonării la plată. Astfel, debitorul trebuie să demonstreze și faptul că se află și în dificultate generată de lipsa temporară de disponibilități bănești și nu poate plăti sumele pentru care a fost solicitată includerea în eșalonare la plată, însă trebuie să demonstreze că are capacitate financiară de plată pentru noile rate care sunt în quantum mai mare decât cele eșalonate inițial ori să se țină cont de evoluția financiară a debitorului până la data depunerii cererii de menținere.

* Se propune eliminarea eșalonării la plată, în formă simplificată, întrucât se acorda de drept la simpla solicitare a debitorului, fără garanții și fără alte condiții de comportament fiscal, ceea ce a condus la utilizarea ei excesivă, în scopul rostogolirii obligațiilor restante și pregătirii insolvenței, în multe cazuri.

Debitorii care au o eșalonare la plată, în formă simplificată, aflată în curs, beneficiază în continuare de aceasta, până la finalizare, cu precizarea că organul fiscal nu mai aprobă cererile de modificare/menținere a eșalonării la plată, în formă simplificată, depuse de debitori după data intrării în vigoare a actului normativ.

Ordonanța Guvernului nr. 6/2019 privind instituirea unor facilități fiscale, cu modificările și completările ulterioare

Se propune ajustarea mecanismului restructurării pentru a limita utilizarea abuzivă a acestuia, în sensul că organul fiscal nu mai aprobă cererile de modificare/menținere a deciziei de înlesnire la plată depuse de debitori temporar (până la 31 decembrie 2026).

Cesiunea părților sociale

Se propune ca cesiunea părților sociale ale asociatului unei societăți cu răspundere limitată care deține controlul societății, în sensul art. 25 alin. (4) din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, este opozabilă organului fiscal central în anumite condiții. Propunerea are în vedere modelul reglementat în legislația belgiană și franceză care impune anumite formalități de notificare a organului fiscal/de publicitate specială a cesiunii în absența îndeplinirii cărora cesiunea îi este inopozabilă.

Capitalul social

Se propune creșterea responsabilității juridice a societăților cu răspundere limitată (SRL) fata de creditori, inclusiv cel bugetar în sensul stabilirii capitalul social al societăților cu răspundere limitată la minimum 8000 lei, care sa genereze o minima responsabilizare a celor care intenționează au sau iniționează să aibă o afacere.

Suma de 8000 lei a rezultat ca urmare a actualizării nivelului de capital social de 200 de lei cu indicele prețului de consum ianuarie 1990 - decembrie 2024.

Se asemenea se propune o normă tranzitorie pentru societățile deja înființate în sensul că își vor majora capitalul social fie cu ocazia realizării de mențiuni fie cu ocazia modificării actului constitutiv, dar nu mai târziu de 2 ani. După expirarea acestui termen, societățile care nu se vor conforma vor fi dizolvate.

Legea nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată

Având în vedere necesitatea realizării unei tranziții accelerate către efectuarea de plăți prin mijloace de plată fără numerar în România, prin proiectul de act normativ se reglementează următoarele aspecte:

- se instituie în sarcina persoanelor juridice obligația deținerii unui cont la o instituție de credit din România pe toată durata desfășurării activității;
- persoanele juridice nou înființate sunt obligate să deschidă un cont la o instituție de credit în termen de 30 de zile lucrătoare de la data înființării;
- se instituie în sarcina instituțiilor de credit din România obligația de a deschide cont persoanelor juridice, la cerere, cu excepția cazurilor în care deschiderea unui astfel de cont ar avea drept rezultat o încălcare a dispozițiilor Legii nr. 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare și Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2008 privind punerea în aplicare a sancțiunilor internaționale, cu modificările și completările ulterioare
- este incriminată drept contravenție fapta constând în nerespectarea de către persoanele juridice a obligațiilor referitoare la deschiderea și deținerea unui cont la o instituție de credit
- este stabilită data de la care urmează să intre în vigoare noile prevederi, respectiv 01.01.2026.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată Având în vedere necesitatea asigurării unei mai mari trasabilități a fluxurilor bănești prin operațiuni bancare și implicit a unei mai bune fiscalizări a veniturilor realizate de către operatorii economici, se propune:

- Comasarea prevederilor alineatului (1²) și alineatului (3) prin reformularea alineatului (1²) în sensul instituirii în sarcina persoanelor prevăzute la articolul 4 alineatul (1) din Legea nr. 265/2022 a obligației de a accepta ca mijloc de plată cardurile de debit, de credit sau preplătite, prin intermediul unui terminal POS și/sau al altor soluții moderne de acceptare, inclusiv aplicații ce facilitează acceptarea plăților electronice, indiferent de valoarea încasărilor în numerar realizate în cursul unui an.

Modalitatea de implementare a acestei obligații este lăsată la aprecierea persoanelor vizate, astfel ca acceptarea de către acestea a cardurilor de debit, de credit sau preplătite ca mijloc de plată să se poată realiza prin intermediul oricărei variante dintre cele menționate.

Ca urmare a acestei măsuri se elimină pragul de 50.000 lei încasări în numerar realizate în cursul unui an de la care intervenea obligația de a accepta ca mijloc de plată cardurile de debit, de credit sau preplătite pentru persoanele juridice care desfășoară activități de comerț cu amănuntul și cu ridicata, precum și cele care desfășoară activități de prestări de servicii, oferind posibilitatea posesorilor de carduri, în contextul actual, dominat de digitalizare, de a utiliza acest mijloc de plată la un număr mai mare de operatori economici.

- corelarea celorlalte prevederi afectate de această modificare.

De asemenea, este reglementată o sancțiune corelativă obligației instituită la articolul 1 alineatul (1²) întrucât la această dată cadrul legal nu cuprinde o astfel de prevedere.

Este stabilită data de la care urmează să intre în vigoare noile prevederi, respectiv 01.01.2026.

Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare

Titlul II - Impozitul pe profit

1. Se propune abrogarea impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA) pentru stabilirea impozitului pe profit datorat, începând cu anul fiscal 2026/anul fiscal modificat care începe în anul 2026. De asemenea, evidențiem faptul că, impozitul suplimentar pentru persoanele juridice care desfășoară activități în sectoarele petrol și gaze natural - ICAS, se aplică până la 31 decembrie 2025/ultima zi a anului fiscal modificat care se încheie în anul 2026.

2. Se propune calificarea cheltuielilor aferente drepturilor de proprietate intelectuală, cheltuielilor de management, consultanță, cheltuielilor cu dobânzile, efectuate cu entități afiliate ca fiind nedeductibile la determinarea rezultatului fiscal, dacă ponderea acestor cheltuieli în totalul cheltuielilor de această natură este mai mare de 3%.

Aceste cheltuieli se identifică prin referință la cele care sunt prezentate în situațiile financiare anuale, de exemplu în formularul 20 „Contul de profit și pierdere”, pentru agenții economici, sau în alte formulare, în funcție de specificul raportărilor contabile aplicabile.

De exemplu, pentru anul 2024, care este al doilea an de raportare contabilă a cheltuielilor în relația cu entități afiliate, pentru agenții economici, contribuabilii au raportat informații despre cheltuielile aferente drepturilor de proprietate intelectuală, cheltuielile de management, cheltuielile de consultanță și cheltuieli privind dobânzile. Prin urmare, pentru determinarea acestei ponderi, contribuabilii vor însuma aceste tipuri de

cheltuieli în relația cu entitățile afiliate, pentru anul 2024, respectiv cheltuielile aferente drepturilor de proprietate intelectuală, cheltuielile de management, cheltuielile de consultanță și cele privind dobânzile și vor împărți la totalul aceluiași cheltuieli.

În situația în care, tipurile de cheltuielile vizate nu sunt prezentate detaliat potrivit formatului contului de profit și pierdere/situației veniturilor și cheltuielilor/datelor informative, din raportările contabile oficiale, ponderea se determină luând în considerare cheltuielile aferente drepturilor de proprietate intelectuală, cheltuielile de management, consultanță, cheltuielile cu dobânzile, înregistrate cu entități afiliate/neafiliate, astfel cum sunt înregistrate în evidența contabilă a anului 2024.

Pentru cheltuielile aferente drepturilor de proprietate intelectuală, cheltuielile de management, cheltuielile de consultanță și cheltuieli privind dobânzile care sunt nedeductibile ca urmare a noilor criterii nu se aplică regulile generale de deducere prevăzute de art. 25.

Entitatea afiliată are semnificația stabilită de reglementările contabile aplicabile.

Începând cu anul fiscal 2027/anul fiscal modificat care începe în anul 2027, ponderea de 3% se determină pe baza cheltuielilor prezentate în raportările contabile întocmite pentru penultimul exercițiu financiar, respectiv pentru anul N-2, prin raportare la anul fiscal de calcul, anul N.

Sunt stabilite reguli de calcul și pentru contribuabilii înființați în cursul unui an fiscal, pentru anul fiscal al înființării și anul fiscal următor celui în care s-au înființat.

Întrucât instituțiile de credit datorează impozit suplimentar pe cifra de afaceri adițional impozitului pe profit se propune excluderea cheltuielilor cu dobânzile înregistrate cu entitățile afiliate de la aplicarea acestui regimului fiscal.

3. Sunt efectuate și corelări tehnice, ca urmare a abogării IMCA și a adoptării modificărilor propuse.

Titlul IV - Impozitul pe venit

În acord cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, jalonul 207 și ținând seama de necesitatea unor măsuri pentru consolidarea fiscală, pentru creșterea eficienței și a echității sistemului fiscal și alinierea nivelului veniturilor fiscale din România la media statelor din Uniunea Europeană, ca pondere în Produsul Intern Brut,

În vederea implementării unor măsuri din Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, se propun o serie de măsuri fiscale, după cum urmează:

1. Se propune, ca salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, luat în calcul la stabilirea nivelului normelor anuale de venit în cazul contribuabililor care realizează venituri din activități independente pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor de venit, să fie cel în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului.

În corelare cu reglementarea privind nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată avut în vedere la stabilirea bazei anuale de calcul pentru contribuția de asigurări sociale și a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate de persoanele fizice care realizează venituri din activități independente, pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor de venit, se propune ca la stabilirea nivelului normei anuale de venit să fie avut în vedere același indicator, respectiv nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului. Astfel, având în vedere posibilitatea ca nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului să fie diferit de cel de la data stabilirii normelor anuale de venit, Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice, respectiv a municipiului București vor stabili și publica nivelul

normei anuale de venit prin înmulțirea acestui indicator cu un număr care nu poate fi mai mic decât 12 (spre exemplu: 12xSMB, 12,5XSMB ș.a.m.d. unde SMB reprezintă salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului), nu ca valoare absolută cum se stabilește în prezent.

Măsura are în vedere includerea în sfera contribuabililor care datorează contribuția de asigurări sociale și contribuția de asigurări sociale de sănătate a persoanelor fizice pentru care venitul net anual stabilit pe baza normelor anuale de venit, după aplicarea criteriilor de corecție, depășește nivelul a 12 salarii de bază minime brute pe țară garantate în plată, în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului.

2. Din analiza informațiilor disponibile pe baza Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice referitoare la veniturile obținute de persoane fizice, în anul 2024, din închiriere în scop turistic, s-au constatat următoarele:

I. în cazul veniturilor din activități independente

- aproximativ 4.200 de persoane fizice au declarat venituri din activități independente de închiriere în scop turistic, pentru care venitul net anual a fost determinat în sistem real, pe baza datelor din contabilitate;
- media anuală a veniturilor nete anuale declarate de aceștia, în funcție de codul CAEN utilizat, este de 21.812 lei în cazul codului CAEN 5520, 29.433 lei în cazul codului CAEN 5590 și 57.630 lei în cazul codului CAEN 5510;
- valoarea medianeii ponderii cheltuielilor deduse din venitul brut, în funcție de codul CAEN utilizat, este de 75,75% în cazul codului CAEN 5510, 75,69% în cazul codului CAEN 5520 și 74,51% în cazul codului CAEN 5590;
- aproximativ 900 de persoane fizice au declarat venituri din activități independente de închiriere în scop turistic, pentru care venitul net anual a fost determinat pe baza normelor anuale de venit, stabilite de către Direcțiile generale regionale ale finanțelor publice;
- media anuală a veniturilor nete anuale declarate de aceștia, în funcție de codul CAEN utilizat, este de 14.838 lei în cazul codului CAEN 5510, 18.688 lei în cazul codului CAEN 5520 și 23.640 lei în cazul codului CAEN 5590;

II. În cazul veniturilor din cedarea folosinței bunurilor din patrimoniul personal

- aproximativ 1.300 de persoane fizice au declarat venituri din închirierea în scop turistic a unui număr de peste 5 camere, situate în locuințe proprietate personală, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea, pentru care venitul net anual este determinat în sistem real, pe baza datelor din contabilitate;
- media anuală a veniturilor nete anuale declarate de aceștia este de 23.968 lei, iar valoarea medianeii ponderii cheltuielilor deduse raportat la venitul brut este de 38,95%;
- aproximativ 8.300 de persoane fizice au declarat venituri din închirierea în scop turistic a unui număr de 1- 5 camere, situate în locuințe proprietate personală, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea, pentru care venitul net anual este determinat pe baza normelor de venit stabilite de către Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului;
- media anuală a veniturilor nete anuale declarate de aceștia este de 16.928 lei.

În acest context s-a apreciat necesară modificarea reglementărilor în sensul uniformizării și simplificării regulilor de impunere în vederea facilitării conformării voluntare a contribuabililor, simultan cu reducerea sarcinii administrative pentru contribuabil și organul fiscal.

Astfel, se propune modificarea regimului fiscal aplicabil veniturilor din activități independente obținute ca urmare a prestării de servicii de cazare, în sensul eliminării modalității de stabilire a venitului net anual pe bază de normă de venit, inclusiv renunțarea la posibilitatea de a opta pentru determinarea venitului net anual în sistem real și introducerea unei noi modalități de determinare a venitului net prin deducerea din venitul

brut a cheltuielilor stabilite prin aplicarea unei cote forfetare de cheltuieli de 30% asupra venitului brut anual. Venitul brut reprezintă totalitatea sumelor în bani și/sau echivalentul în lei al veniturilor în natură, încasate în cursul anului fiscal.

Pentru determinarea venitului net contribuabilii completează numai partea referitoare la venituri din Registrul de evidență fiscală și nu au obligația de a conduce evidență contabilă.

Impozitul anual datorat se calculează prin aplicarea cotei de 10% asupra venitului net anual, fiind impozit final.

Impozitul anual datorat se calculează de către contribuabil, pe baza datelor din Declarația unică privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice.

Plata impozitului anual datorat se efectuează la bugetul de stat, până la termenul legal de depunere a Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice.

Pentru aceste venituri contribuabilii datorează contribuții sociale obligatorii potrivit prevederilor Titlului V din Codul fiscal, aplicabile veniturilor din activități independente.

Totodată, se reglementează faptul că, în cazul în care, în cursul aceluiași an fiscal, contribuabilul desfășoară activități independente de prestare de servicii de cazare, precum și activități independente pentru care venitul net anual se determină pe baza normelor anuale de venit sau în sistem real, pe baza datelor din contabilitate în partidă simplă, pentru aceste venituri rămân aplicabile prevederile art. 68 și 69 din Codul fiscal, după caz. De asemenea, se propune revizuirea regimului fiscal aplicabil veniturilor din cedarea folosinței bunurilor obținute de către proprietar din închirierea pe termen scurt a unui număr cuprins între 1 și 7 camere inclusiv, situate în locuințe proprietate personală, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea, în cursul unui an fiscal.

Se propune aplicarea aceluiași regim fiscal veniturilor realizate de uzufructuari sau alți deținători legali, din închirierea pe termen scurt a unui număr cuprins între 1 și 7 camere inclusiv, situate în locuințe proprietate personală, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea.

Închirierea pe termen scurt de către proprietari, uzufructuari sau alți deținători legali, a camerelor situate în locuințe proprietate personală, reprezintă închirierea neîntreruptă a unei camere, aceleiași persoane, pentru perioade de maximum 30 de zile, într-un an calendaristic.

Venitul net anual din închirierea pe termen scurt a camerelor se determină prin deducerea din venitul brut a cheltuielilor determinate prin aplicarea cotei forfetare de 30% asupra venitului brut.

Veniturile din închirierea pe termen scurt a camerelor situate în locuințe proprietate personală, se consideră venit anual indiferent dacă sunt realizate într-o fracțiune de an sau în perioade diferite ce reprezintă fracțiuni ale aceluiași an fiscal. Pentru determinarea venitului net din închirierea pe termen scurt a camerelor situate în locuințe proprietate personală, contribuabilii completează numai partea referitoare la venituri din Registrul de evidență fiscală și nu au obligația de a conduce evidență contabilă.

Totodată, persoanele fizice care obțin venituri din închirierea pe termen scurt a camerelor situate în locuințe proprietate personală au obligația utilizării aparatelor de marcat electronice fiscale și de a emite bonuri fiscale cu aceste aparate, pe care să le înmâneze clienților, în condițiile legislației specifice.

Impozitul anual datorat se stabilește de contribuabil prin depunerea Declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, până la termenul legal de depunere.

Pentru aceste venituri contribuabilii datorează contribuții sociale obligatorii potrivit prevederilor Titlului V din Codul fiscal aplicabile veniturilor din cedarea folosinței bunurilor.

Începând cu anul fiscal în care numărul camerelor închiriate pe termen scurt, situate în locuințe proprietate personală, este de peste 7 camere, veniturile realizate reprezintă venit din activități independente și se supun

impunerii potrivit prevederilor Titlului IV cap. II - Venituri din activități independente și ale Titlului V din Codul fiscal, aplicabile veniturilor din activități independente.

Măsurile propuse vizează atât modificarea regimului fiscal cât și corelarea dispozițiilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare cu prevederile legislației specifice domeniului turismului. Astfel, sintagma ”activitatea de închiriere de camere în scop turistic” conform prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 925/2017, cu modificările ulterioare, are în vedere activitatea de “prestare de servicii de cazare” în cazul veniturilor din activități independente. Totodată, în cazul contribuabililor Titlului IV - Impozitul pe venit din Codul fiscal, se propune, utilizarea noțiunii de ”operator economic definit potrivit legislației specifice domeniului turismului”, respectiv potrivit prevederilor art. 2 lit. a) din Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Turism nr. 65/2013, pentru aprobarea Normelor metodologice privind eliberarea certificatelor de clasificare a structurilor de primire turistice cu funcțiuni de cazare și alimentație publică, a licențelor și brevetelor de turism, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

”a) operator economic - persoana fizică, persoana fizică autorizată, întreprinderea individuală sau familială, (...), care desfășoară activități de cazare, (...);”

În corelare cu prevederile art. 4 alin. (1²) din Ordinul președintelui Autorității Naționale pentru Turism nr. 65/2013, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ”operatorii economici persoane fizice pot solicita clasificarea doar pentru un număr maxim de 7 camere încadrate la tipul de structură de primire turistică apartamente și/sau camere de închiriat în locuințe familiale proprietate personală, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea”, în cazul veniturilor realizate de persoanele fizice din cedarea folosinței bunurilor, se propune modificarea numărului de camere situate în locuințe proprietate personală de la 5 la 7 camere inclusiv.

De asemenea, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din închirierea în scop turistic a unui număr de camere cuprins între unu și 5 camere inclusiv, situate în locuințe proprietate personală urmează a se utiliza sintagma “închiriere pe termen scurt” pentru un număr de camere cuprins între unu și 7 camere inclusiv, situate în locuințe proprietate personală, cu scopul de a se realiza distincția între aceste venituri din cedarea folosinței bunurilor și cele realizate din prestarea de servicii de cazare.

Se propune implementarea măsurilor începând cu veniturile aferente anului 2026.

3. Se propune majorarea cotelor de impozit aplicabile veniturilor sub forma câștigurilor din transferul titlurilor de valoare și din operațiuni cu instrumente financiare derivate, efectuate prin entitățile prevăzute de lege, astfel:

- cota de 1% aplicabilă fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare/fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mare de 365 de zile, inclusiv, de la data dobândirii se majorează la 2%;

- cota de 3% aplicabilă fiecărui câștig din transferul titlurilor de valoare/fiecărui câștig din efectuarea de operațiuni cu instrumente financiare derivate care au fost dobândite și înstrăinate într-o perioadă mai mică de 365 de zile, de la data dobândirii se majorează la 4%.

Titlul V - Contribuții sociale obligatorii

Ca urmare a angajamentelor asumate prin PNRR și prin Planul Bugetar - Structural Național pe Termen Mediu - 2025-2031 se propune majorarea plafonului maxim al bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul persoanelor fizice care obțin venituri din activități independente, de la 60 de salarii minime brute pe țară garantate în plată la 90 de salarii minime brute pe țară, pentru veniturile realizate începând cu data de 1 ianuarie 2026.

La stabilirea bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate, în limita plafonului anual de 90 de salarii minime brute pe țară garantate în plată, se ia în calcul valoarea salariului minim brut pe țară stabilit prin hotărâre a Guvernului, în vigoare la data de 1 ianuarie a anului de realizare a venitului, indiferent dacă în cursul aceluiași an se utilizează mai multe valori ale salariului minim brut pe țară.

Majorarea plafonului maxim al bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul persoanelor fizice care obțin venituri din activități independente a avut în vedere faptul că potrivit dispozițiilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar. De asemenea, obiectivele sistemului de asigurări sociale de sănătate se realizează pe baza unor principii precum solidaritatea și subsidiaritatea în constituirea și utilizarea fondurilor.

Totodată, în acord cu principiul fiscalității referitor la justetea impunerii sau echitatea fiscală, sarcina fiscală a fiecărui contribuabil este stabilită pe baza puterii contributive, respectiv în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților acestuia.

Măsura are ca scop și reducerea decalajului de taxare a muncii între veniturile din activități independente și veniturile din salarii și asimilate salariilor.

Pentru veniturile realizate în anul fiscal 2025, obligațiile fiscale privind contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din activități independente sunt cele stabilite potrivit legislației în vigoare la data realizării veniturilor.

Totodată, se propun corelări de natură tehnică ca urmare a majorării plafonului maxim al bazei anuale de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul persoanelor fizice care obțin venituri din activități independente.

Se propune implementarea măsurilor începând cu veniturile aferente anului 2026.

Proiectul propune introducerea, după articolul 5² din O.U.G. nr. 20/2013, a articolelor 5³ și 5⁴, prin care se reglementează:

- Obligația candidaților la concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice din ONJN de a prezenta două avize: unul privind evaluarea psihologică complexă și altul privind nivelul de integritate;
- Testarea psihologică periodică, o dată la 2 ani, pentru toți funcționarii publici din cadrul instituției;
- Posibilitatea efectuării unor evaluări suplimentare în situații justificate, în urma comportamentului necorespunzător la locul de muncă;

Prin completarea Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României se urmărește crearea cadrului legal pentru utilizarea imediată a mijloacelor de înregistrare bodycam și fixare foto-audio-video deja existente, în cadrul misiunilor de control, în sensul operaționalizării și utilizării eficiente a resurselor tehnice aflate în dotare.

Utilizarea de îndată a dispozitivelor bodycam de către personalul vamal are în vedere alinierea politicilor aplicate de celelalte structuri ale statului și aducerea la îndeplinire a pct. 5 „Reforma pentru creșterea încrederii contribuabililor în serviciile fiscale”, lit. iii) „utilizarea de bodycam de către inspectorii antifraudă

și de către personalul vamal în cadrul operațiunilor de control” prevăzut de Hotărârea Parlamentului nr. 25 din 23 iunie 2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 580/23.06.2025.

Astfel, prin completarea Legii nr. 86/2006 privind Codul vamal al României se va asigura cadrul legal privind fixarea și înregistrarea cu mijloace foto-audio-video din dotare a activităților specifice desfășurate de către personalul vamal din cadrul aparatului central al Autorității Vamale Române și structuri teritoriale, urmărindu-se pe de-o parte creșterea gradului de integritate în rândul personalului vamal și pe de altă parte creșterea gradului de încredere a cetățenilor în instituția vamală.

Totodată, măsura propusă va conduce atât la prevenirea săvârșirii unor fapte ilegale, în special a celor de corupție cât și la reducerea activităților și comportamentelor care încalcă normele de conduită ale personalului vamal, ca urmare a conștientizării faptului că intervențiile și acțiunile lucrătorilor vamali sunt înregistrate și fixate foto-audio-video.

Prin implementarea măsurii de solicitare a avizului psihologic de integritate se implementează un sistem de prevenire, identificare și monitorizare a abaterilor de la regulile de integritate.

II. Implementarea de înregistratoare audio-video portabile de tip body camera (bodycam - camere purtate pe corp) pentru inspectorii ANAF din cadrul DGAF este necesară la nivel operațional și etic în contextul actual, în care instituția își modernizează activitatea, crește numărul de controale și caută transparență sporită. Totodată, prin implementarea acestei măsuri, Agenția își consolidează capacitatea instituțională în domeniul integrității, prevenirii și combaterii corupției în rândul personalului antifraudă. Integritatea organizațională în sectorul public este promovată prin Strategia națională de apărare a țării pentru perioada 2021- 2025 pentru a reduce cazurile de corupție, fraudă și incidentele de integritate în sectoarele expuse la corupție. De asemenea, evoluția tehnologică din prezent impune adaptarea permanentă a mijloacelor utilizate de către instituțiile publice și, implicit, de către Agenția Națională de Administrare Fiscală, pentru ducerea la îndeplinire a atribuțiilor specifice, urmărindu-se astfel crearea unui mediu sigur și eficient.

Din punct de vedere legal, implementarea bodycam-urilor asigură dovezi obiective în cazul plângerilor/petițiilor contribuabililor, previne abuzurile sau comportamentele neadecvate al inspectorilor antifraudă și oferă protecție juridică inspectorului antifraudă, precum și pentru contribuabil.

Totodată, la nivel operațional, utilizarea bodycam-urilor crește transparența și calitatea actului de control și poate oferi protecție fizică inspectorilor antifraudă prin documentarea/înregistrarea fiecărei acțiuni de control, reducerea posibilității de ”interpretare greșită” a activității inspectorilor antifraudă și acuzațiilor de corupție și oferă claritate deciziilor de contestație. De asemenea, camerele reduc și descurajează agresiunile verbale și fizice adresate inspectorilor antifraudă și înregistrează refuzul de colaborare, violența și intimidarea acestora de către contribuabili, de unde rezultă necesitatea protejării inspectorilor antifraudă împotriva faptelor de ultraj și a acuzațiilor privind exercitarea atribuțiilor de serviciu.

Pe termen lung, înregistrările de pe bodycam-uri pot fi utilizate în instruirea inspectorilor antifraudă, reprezintă feedback intern, respectiv o modalitate de supraveghere a comportamentului acestora de către superiorii ierarhici. Prin urmare, utilizarea bodycam-urilor este o măsură necesară desfășurării activității specifice de control antifraudă desfășurată de personalul DGAF.

Având în vedere că în România bodycam-urile sunt utilizate în mod eficient la nivelul structurilor Ministerului Afacerilor Interne pentru a proteja polițiștii împotriva acuzațiilor cu privire la modul de exercitare a atribuțiilor de serviciu, precum și atribuția DGAF de prevenire, descoperire și combatere a

actelor și faptelor de evaziune fiscală și fraudă fiscală, implementarea bodycam-urilor la ANAF poate fi justificată logic, legal și funcțional în contextul creșterii controalelor și digitalizării instituției. Ele aduc transparență, protecție și eficiență.

Pentru implementarea și dotarea inspectorilor antifraudă cu bodycam-uri - mijloace tehnice de supraveghere și monitorizare –, pentru protejarea personalului împotriva faptelor de violență și a acuzațiilor privind exercitarea atribuțiilor de serviciu, precum și pentru asigurarea mobilității și eficacității, supravegherii și intervenției imediate este necesară achiziția bodycam-urilor specializate, adecvate pentru îndeplinirea cu operativitate și în siguranță a misiunilor din teren.

Se propune implementarea unei taxe fixe pentru fiecare colet provenit din spațiul extracomunitar, livrat direct consumatorilor din România prin intermediul furnizorilor de servicii poștale autorizați pe teritoriul României.

Această măsură este aliniată cu inițiativele la nivelul Uniunii Europene, unde se discută impunerea unei taxe similare pentru coletele de valoare redusă provenite din spațiul extracomunitar.

Astfel, proiectul vizează introducerea unei taxe în cuantum de 25 lei/colet pentru livrările directe către consumatori, scopul urmărit fiind acela de acoperire a costurilor de gestionare a fluxurilor extracomunitare de mărfuri generate de procesarea acestor colete. Măsura are în vedere coletele provenite din afara UE, indiferent de valoarea declarată, livrate direct către consumatori.

Implementarea unei taxe de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri este o măsură necesară pentru protejarea intereselor economice ale României, asigurarea echității fiscale și îmbunătățirea controlului asupra produselor importate.

Prin modificarea Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune reducerea fenomenului de decapitalizare a societăților din România, prin amendarea legii societăților, cu prevederi care vizează următoarele aspecte:

- interdicția pentru societățile care distribuie trimestrial dividende, de a acorda acționarilor/asociaților/altor persoane afiliate definite de Codul fiscal, avansuri sau împrumuturi, până la regularizarea diferențelor rezultate din distribuirea dividendelor în cursul anului;

- introducerea răspunderii solidare a administratorului și a acționarului/asociatului care a beneficiat de plata de dividende interimare, dar nu le-a regularizat, în cazul societăților care au distribuit trimestrial dividende și au acordat avansuri sau împrumuturi acționarilor/asociaților/altor persoane afiliate definite de Codul fiscal, fără să le regularizeze;

- introducerea de contravenții pentru societățile care au distribuit trimestrial dividende și au acordat avansuri sau împrumuturi acționarilor/asociaților/altor persoane afiliate definite de Codul fiscal, fără să le regularizeze.

Sancțiunea, constând în amendă în cuantum de cel puțin 5.000 lei, urmează să fie aplicată de MF și ANAF;

- condiționarea posibilității distribuirii de dividende de constituirea rezervelor legale, acoperirea pierderii contabile reportate, precum și de constituirea de rezerve în conformitate cu cerințele statutare.

De asemenea, se propune ca distribuirea de dividende din profitul exercițiului financiar curent pentru societățile care, pe baza situațiilor financiare anuale, aprobate potrivit legii, au o valoare a activului net sub jumătate din valoarea capitalului social subscris, să poată fi efectuată numai după reîntregirea activului net la valoarea minimă prevăzută de lege;

- conversia creanțelor acționarilor/asociaților în acțiuni/părți sociale, în cazul societăților care au o valoare a activului net sub jumătate din valoarea capitalului social subscris, înregistrează datorii față de acționari/asociați rezultate din împrumuturi sau alte finanțări acordate de aceștia și nu își reconstituie în termenul prevăzut de legea societăților, activul net până la nivelul unei valori cel puțin egale cu jumătate din capitalul social subscris.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

În ceea ce privește implementarea taxei fixe de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri

Implementarea taxei de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri generează o serie de beneficii directe și indirecte, justificate de impactul bugetar pozitiv și de obiectivul de a asigura echitate fiscală:

Beneficii:

- Creșterea veniturilor bugetare prin introducerea unei taxe fixe pentru fiecare colet extracomunitar.
- Stimularea formalizării fluxurilor comerciale, prin trasabilitate sporită și descurajarea fragmentării artificiale a comenzilor pentru a evita obligațiile fiscale.
- Aplicarea diferențiată, cu scutire pentru formalități vamale efectuate în România, încurajează procesarea locală și sprijină economia națională.
- Consolidarea echității în raport cu operatorii economici din UE, care suportă integral sarcinile fiscale, spre deosebire de entitățile extracomunitare care beneficiază de regimuri simplificate.
- Îmbunătățirea controlului fiscal și a capacității administrative de supraveghere a comerțului online internațional;

Costuri estimate:

- Costuri administrative pentru ANAF legate de colectarea taxei, prin actualizarea sistemelor informatice pentru gestionarea fluxurilor generate de fluxurile extracomunitare de bunuri.
- Impact marginal asupra furnizorilor de servicii poștale legate de adaptarea sistemelor informatice pentru colectarea taxei și virarea acesteia către bugetul general consolidat al statului/

Per ansamblu, balanța beneficiilor depășește costurile implicate, iar măsura contribuie la o mai bună protecție a intereselor fiscale naționale și la alinierea cu inițiativele UE privind comerțul electronic și importurile de bunuri.

3.2 Impactul social

În ceea ce privește implementarea taxei fixe de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri

Prin adoptarea proiectului se asigură cadrul de reglementare necesar pentru gestionarea fluxurilor extracomunitare de bunuri, cu luarea în considerare a protecției consumatorilor pe aceste piețe

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

În ceea ce privește implementarea taxei fixe de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri

Proiectul contribuie la asigurarea unor condiții de concurență echitabile între participanții la piață, conferind în același timp o protecție uniformă a consumatorilor.

Proiectul nu contravine legislației din domeniul concurenței și reglementărilor comunitare în domeniul ajutorului de stat.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Eliminarea IMCA are impact pozitiv asupra mediului de afaceri, fiind încurajate investițiile, menținerea sectoarelor de activitate cu marje reduse, cu efecte pozitive și asupra prețurilor pentru consumatori și asupra concurenței în piață.

În ceea ce privește implementarea taxei fixe de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri

Măsura este concepută astfel încât să minimizeze birocrăția și să nu afecteze disproporționat IMM-urile sau operatorii de bună-credință. În ansamblu, impactul asupra mediului de afaceri este pozitiv, susținând un cadru fiscal echilibrat și dezvoltarea infrastructurii vamale și logistice locale.

Astfel, prevederile propuse prin proiect au un impact moderat, dar controlat și predictibil asupra mediului de afaceri, cu efecte principale în zona comerțului electronic și a activităților logistice:

Impact pozitiv:

- Creșterea competitivității operatorilor economici locali și europeni, prin corectarea dezechilibrului fiscal generat de avantajele comercianților din spațiul extracomunitar, care beneficiau de scutiri și costuri mai reduse.

- Încurajarea dezvoltării centrelor logistice în România.

- Crearea unui cadru fiscal echitabil între entitățile comerciale locale și cele din afara UE, asigurând o concurență loială pe piața internă.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații - Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

| - În milioane lei (RON) | | | | | | |
|--|-------------|-----------------|--------|--------|---|----------------|
| Indicatori | Anul curent | Următorii 4 ani | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: | | 2594,0 | 3319,5 | 3554,6 | | |
| a) bugetul de stat, din acesta: | | 2594,0 | 2842,5 | 3041,3 | | |
| (i) impozit pe profit | | 1214,0 | 1303,3 | 1394,3 | | |
| (ii) impozit pe venit | | 30,0 | 89,9 | 96,6 | | |
| | | 1350,0 | 1449,3 | 1550,4 | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) impozit pe profit | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat | | | 477,0 | 513,3 | | |
| (i) contribuții de asigurări | | | 477,0 | 513,3 | | |
| d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.) | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat, din acesta: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| b) bugete locale: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |
| (i) cheltuieli de personal | | | | | | |
| (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.) | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: | | | | | | |
| a) buget de stat | | | | | | |
| b) bugete locale | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|--|--|--|--|--|--|
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> | | | | | | |
| <p>4.8. Alte informații</p> <p>Impactul net asupra veniturilor din impozitul pe profit de 1214,0 milioane lei în anul 2026, este rezultatul diferenței dintre efectul pozitiv generat de măsura reducerii deductibilității unor categorii de cheltuieli (consultanță, dobânzi, management, proprietate intelectuală) și impactul negativ generat de abrogarea impozitului minim pe cifra de afaceri.</p> | | | | | | |

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| |
|--|
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Pentru implementarea taxei fixe de gestionare a fluxurilor extracomunitare de bunuri este necesară emiterea de către ANAF a unui ordin prin care se aprobă procedura de declarare</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p> <p>Nu este cazul.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p> <p>Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p> <p>Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p> <p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p> <p>Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a</p> |
|--|

acesteia.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

Au avut loc consultări cu reprezentanții ministerului economiei, digitalizării, antreprenoriatului și turismului entru corelarea dispozițiilor Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare cu prevederile legislației specifice domeniului turismului, în cazul măsurii referitoare la modificarea regimului fiscal aplicabil veniturilor obținute de persoanele fizice din închirierea pe termen scurt a unui număr de camere cuprins între unu și 7 camere inclusiv, situate în locuințe proprietate personală, indiferent de numărul de locuințe în care sunt situate acestea, respectiv din prestarea de servicii de cazare.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se va publica pe site-ul Ministerului Finanțelor, potrivit dispozițiilor art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și se va discuta în cadrul Comisiei de Dialog Social la care participă reprezentanți ai organismelor

interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8- a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Având în vedere cele prezentate, a fost promovat prezentul **proiect lege pentru modificarea și completarea unor acte normative** pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alexandru NAZARE

Radu MARINESCU

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU

VICEPRIM-MINISTRU,

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE**

Marian NEACȘU

TÁNCZOS Barna

Marian-Cătălin PREDOIU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

CSEKE Attila-Zoltán

MINISTRUL ECONOMIEI, DIGITALIZĂRII, ANTREPRENORIALULUI ȘI TURISMULUI

Radu-Dinel MIRUȚĂ