

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență

privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

2.2. Descrierea situației actuale

Unele dintre obiectivele esențiale ale Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane, ratificată prin Legea nr. 300/2006, vizează: prevenirea și combaterea traficului de ființe umane, garantând egalitatea dintre femei și bărbați și asigurarea protecției drepturilor fundamentale ale victimelor traficului prin realizarea unui cadru complet de protecție și asistență a victimelor și martorilor, garantând egalitatea dintre femei și bărbați, precum și asigurarea de anchete și urmăriri eficiente. Totodată, convenția prevede la art. 5 pct.3 faptul că, fiecare parte trebuie să promoveze o abordare bazată pe drepturile fundamentale ale omului și să recurgă la o abordare integrată a egalității dintre bărbați și femei.

Articolul 17 al Convenției - “Egalitatea între femei și bărbați” se referă la aplicarea măsurilor specifice cu obligația pentru statele semnatare de a urmări promovarea egalității între femei și bărbați și a adoptării unei abordări de integrare a egalității de gen în dezvoltarea, aplicarea și evaluarea acestor măsuri.

Deși au fost întreprinse o serie de eforturi importante de către autoritățile naționale, toate aceste prevederi, deosebit de importante nu au fost transpuse pe deplin în legislația națională privind traficul de persoane, generând un cadru legal incomplet și neadaptat integral la cerințele internaționale, iar, aceste observații au fost reținute și în cadrul rapoartelor specifice în domeniul traficului de persoane, realizate de către organisme europene și internaționale.

Totodată, Rezoluția Parlamentului European din 10 februarie 2021 referitoare la punerea în aplicare a Directivei 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia (2020/2029(INI)) indică o serie de aspecte îngrijorătoare și formulează recomandări pentru statele membre, astfel:

“19. evidențiază că, din 2008, exploatarea sexuală rămâne forma cea mai raportată de trafic în UE, dat fiind că 60 % dintre victime sunt victime ale traficului de persoane în scopul exploatarei sexuale; observă că peste 92 % dintre victime sunt femei și fete și că peste 70 % dintre traficanți sunt bărbați(27), ceea ce reflectă modul în care traficează pentru exploatare sexuală își are originea în inegalitățile dintre femei și bărbați;

20. îndeamnă, prin urmare, statele membre să adopte măsuri specifice pentru a aborda violența de gen, violența împotriva femeilor și a minorilor, acceptarea socială a violenței și cultura impunității, precum și inegalitățile și stereotipurile structurale de gen drept cauze profunde ale traficului, în special prin campanii de educare, de informare și de sensibilizare completate de un schimb de bune practici, inclusiv programe și cursuri de formare pentru a dialoga cu bărbații și băieții; recomandă Comisiei să întărească și să dezvolte dimensiunea de gen în monitorizarea punerii în aplicare a legislației UE pentru combaterea traficului de ființe

umane și îndeamnă Comisia să monitorizeze în continuare aceste aspecte în evaluarea sa privind respectarea și transpunerea Directivei privind combaterea traficului de persoane de către statele membre;”

Totodată, potrivit prevederilor art.X alin.(2) din Legea nr. 100/2024 pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul asistenței sociale, precum și pentru completarea Legii nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România și pentru modificarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale și Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, denumit în continuare Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, (ca urmare a fuziunii Ministerului Muncii și Solidarității Sociale cu Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2024), a elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit modificărilor și completărilor aduse prin prezenta lege. Potrivit procesului de sistematizare a serviciilor sociale din cadrul Nomenclatorului serviciilor sociale este necesar să se soluționeze cu celeritate problema licențierii serviciilor sociale specializate pentru asistența și protecția victimelor traficului de persoane și a serviciilor de sprijin pentru victimele infracțiunilor în sensul identificării unor soluții viabile și reglementării atribuțiilor aferente în sarcina unei instituții guvernamentale.

În domeniul traficului de persoane există în prezent un număr redus de servicii specializate pentru asistența și protecția victimelor traficului de persoane, raportat la numărul de victime identificate anual și la nevoile acestora, inclusiv pentru copii victime ale traficului de minori, iar, la nivelul municipiului București, nu există un adăpost de urgență destinat acestei categorii de victime.

De asemenea există o serie de dificultăți în asigurarea asistenței de urgență și protecția victimelor traficului de persoane, la un nivel corespunzător, atât în ceea ce privește tipul serviciilor acordate, cât și calitatea acestora, neexistând standarde de calitate care să răspundă în mod adecvat nevoilor victimelor. În același sens, deoarece nu există standarde de cost reglementate pentru aceste servicii, organizațiile neguvernamentale specializate în domeniu nu pot beneficia de subvenții potrivit Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică care înființează și administrează unități de asistență socială. Aceleași implicații majore există și în ceea ce privește reglementarea mecanismului privind finanțarea serviciilor sociale specializate publice sau private.

În ceea ce privește Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, nu este asigurată o coordonare metodologică a acestor servicii, iar personalul nu este instruit pentru a lucra cu această categorie de victime. Aceeași stare de fapt descrisă mai sus, se menține și în cazul serviciilor de sprijin pentru victimele infracțiunilor. De asemenea, aceste servicii au o capacitate instituțională limitată, la nivel local, nefiind conectate la instruire continuă de specialitate.

Unul dintre obiectivele Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024 - 2028, prevede îmbunătățirea protecției și a asistenței acordate victimelor traficului de persoane prin dezvoltarea unei abordări integrate și unitare în ceea ce privește protecția și asistența victimei traficului de persoane. În acest sens, sunt necesare o serie de modificări și actualizări de ordin legislativ, precum și acțiuni concrete pe linia dezvoltării de noi servicii.

În prezent, în domeniul serviciilor sociale se realizează importanți pași de reformă în coordonarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale. Astfel, în conformitate cu prevederile art. 34 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, categoriile și tipurile de servicii sociale, activitățile principale aferente fiecărui tip de serviciu social, precum și regulamentele-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale se stabilesc prin Nomenclatorul serviciilor sociale, elaborat cu respectarea Clasificării activităților din economia

națională (CAEN) și aprobat prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Deoarece asigurarea reglementării și licențierii serviciilor de sprijin pentru victimele infracțiunilor și a celor pentru victimele traficului de persoane nu se poate realiza de către instituțiile care gestionează aceste responsabilități în prezent, este necesar ca o nouă autoritate guvernamentală să dețină aceste prerogative, deoarece, începând cu acest an, după reforma actuală privind cadrul legal din domeniul serviciilor sociale, atribuțiile privind licențierea serviciilor sociale din aceste domenii nu vor mai putea fi realizate de către MMFTSS, care suplinește în prezent implicarea acestor instituții.

De asemenea, în domeniul finanțărilor nerambursabile există în prezent, în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială, Prioritatea 8, Acțiunea 8.2. Servicii integrate pentru alte categorii de grupuri vulnerabile care se adresează și dezvoltării infrastructurii de locuințe protejate pentru victimele traficului de persoane. Însă, pentru accesarea fondurilor europene destinate victimelor traficului de persoane, nu există în prezent o autoritate guvernamentală cu competențe legale, care să își asume elaborarea unor standarde de calitate pentru locuințele protejate, licențierea acestora și elaborarea unui Ghid specific pentru aplicanți. Din aceste considerente, este foarte posibil ca această linie de finanțare specifică și deosebit de utilă, acordată în premieră de către Comisia Europeană, să nu fie valorificată și să nu mai fie prevăzută în programarea viitoare a fondurilor europene, din cadrul liniilor finanțare.

Acest tip de finanțare ar putea fi gestionat de către singura instituție guvernamentală care are legătură cu acest domeniu, respectiv de către Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, deoarece, traficul de persoane este una dintre cele mai grave forme de violență de gen și are o legătură indispensabilă cu egalitatea de șanse între femei și bărbați. Astfel, violența de gen este definită în prezent în art. 4 lit. l) din Legea nr. 202/ 2002 privind egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați: “prin violență de gen se înțelege fapta de violență direcționată împotriva unei femei sau, după caz, a unui bărbat, motivată de apartenența de sex. Violența de gen împotriva femeilor este violența care afectează femeile în mod disproporționat. Violența de gen cuprinde, fără a se limita însă la acestea, următoarele fapte: violența domestică, violența sexuală, mutilarea genitală a femeilor, căsătoria forțată, avortul forțat și sterilizarea forțată, hărțuirea sexuală, traficul de ființe umane și prostituția forțată.”

În preambulul Convenției Consiliului Europei privind lupta împotriva traficului de ființe umane (CETS nr. 197, 2005), ratificată prin Legea nr. 300/2006, este înscrisă premisa potrivit căreia “orice acțiune sau inițiativă în domeniul luptei împotriva traficului de ființe umane trebuie să fie nediscriminatorie și să ia în considerare egalitatea dintre femei și bărbați, precum și o abordare bazată pe drepturile copilului”.

Prezentul proiect de act normativ vizează reconfigurarea cadrului instituțional prin crearea unui organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, aflat în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, cu competențe integrate, care să asigure gestionarea domeniilor sus-menționate. Noua instituție va avea ca nucleu actuala Agenție Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, care va cuprinde în sfera sa de activitate domeniile: egalitate de șanse și de tratament între femei și bărbați, prevenirea și combaterea violenței domestice și sprijinirea victimelor infracțiunilor și traficului de persoane. Analiza aspectelor comune pentru o serie de atribuții care revin în prezent ANIP și ANES, evidențiază profilul social al asistenței și serviciilor destinate victimelor și soluția cea mai potrivită privind plasarea noii autorități în subordinea MMFTSS. De asemenea, această soluție este susținută și de o serie de impedimente care blochează în prezent existența, dar și dezvoltarea reală și eficientă a serviciilor sociale de sprijin pentru victimele infracțiunilor și ale traficului de persoane. În contextul iminentei reforme privind organizarea și licențierea serviciilor sociale, potrivit căreia, pentru serviciile sociale din domeniile sprijinirii victimelor infracțiunilor și traficului de persoane, este stringent necesară plasarea cu celeritate a responsabilității în cadrul unei autorități distincte, care să poată depune toate diligențele

necesare legate de aceste servicii, pentru a se garanta faptul că toate victimele primesc sprijin, asistență, inclusiv îngrijire medicală și consiliere psihologică, prin creșterea finanțării, integrării, coordonării, disponibilității și calității serviciilor de protecție, în paralel cu alocarea de fonduri pentru sprijinirea și extinderea serviciilor integrate pentru victime, a adăposturilor și a altor forme specializate de asistență și protecție a victimelor. Din această perspectivă este necesară întărirea rolului Guvernului României prin unificarea și sistematizarea legislației privind victimele infracțiunilor și cele ale traficului de persoane și eficientizarea mecanismelor, măsurilor de sprijin și serviciilor sociale și specializate pentru aceste categorii de victime.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 29/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (denumit în continuare M.M.F.T.S.S) este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, având rol determinant în realizarea politicilor naționale, corelate cu cele la nivel european și internațional, în domeniile sale de activitate: piața muncii, asigurările sociale de stat, sistemul public de pensii, salarizarea personalului plătit din fonduri publice, șomajul și ocuparea forței de muncă, formarea profesională a adulților, dialogul social, asistența socială, protecția și promovarea drepturilor copilului, adopția, protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu dizabilități, familia, tineretul, demografia și dezvoltarea umană.

În acest context, potrivit dispozițiilor din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 29/2025, Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale are în subordine următoarele unități:

I. Entități care funcționează în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale:

1. Inspekția Muncii;
2. Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială;
3. Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Persoanelor cu Dizabilități;
4. Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție;
5. direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a Municipiului București;
6. casele de cultură studențești;
7. Complexul Cultural Sportiv Studențesc "Tei" din București.

Conform aceleiași anexe, entitățile care funcționează sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale sunt:

1. Casa Națională de Pensii Publice;
2. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă;
3. Societatea "Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.)" - S.A. București.

Cele 14 Case de cultură ale studenților, precum și Complexul Cultural Sportiv Studențesc "Tei", își desfășoară activitatea în baza Hotărârii Guvernului nr. 801/2004 *privind organizarea și funcționarea caselor de cultură ale studenților și a Complexului Cultural Sportiv Studențesc Tei*, cu modificările și completările ulterioare, acestea fiind instituții publice cu personalitate juridică aflate în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și au ca obiect principal de activitate, organizarea și desfășurarea acțiunilor cultural-artistice, distractive, educative, turistice interne și internaționale, sportive, de agrement, precum și alte servicii cu precădere pentru studenți.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 197/2022 privind organizarea și funcționarea direcțiilor județene pentru familie și tineret, respectiv a Direcției pentru Familie și Tineret a Municipiului București, direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a Municipiului București sunt organizate și funcționează ca servicii publice deconcentrate ale Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, având personalitate juridică, finanțate din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat.

Direcțiile județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a Municipiului București asigură implementarea la nivel județean și la nivelul municipiului

București a strategiei și politicilor Guvernului în domeniile familiei și tineretului și îndeplinesc atribuțiile specifice prevăzute de art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 197/2022.

În conformitate cu prevederile art.1, alin.(1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.153/2024 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale “Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a preluat de la Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse toate activitățile, personalul, posturile și patrimoniul aferente domeniului familiei și tineretului, în condițiile legii.”

Având în vedere faptul că o parte din personalul aparatului propriu al MMFTSS își desfășoară activitatea într-un spațiu închiriat în imobilul situat în Piața Montreal nr.10, imobil deținut de World Trade Center București S.A., iar valoarea chiriei lunare era 175.281 lei, Ministerul a înaintat notificarea proprietarului asupra rezilierii unilaterale a contractului de închiriere începând cu luna octombrie a.c., în vederea reducerii cheltuielilor bugetare în conformitate cu prevederile Legii nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal bugetare.

Totodată, personalul ministerului care își desfășura activitatea în acel spațiu închiriat trebuie distribuit în spațiile deținute de Ministerul Muncii, spații insuficiente pentru totalul angajaților, având în vedere faptul că aparatul propriu al acestui minister nu deține sediu în administrare, își desfășoară activitatea în corpul B al imobilului Ministerului Afacerilor Interne, situat în P-ța Revoluției nr.1A și în spații închiriate de la RA APPS.

Ca urmare, pentru desfășurarea activității, în condiții optime, a tuturor angajaților aparatului propriu al Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, este necesară identificarea și preluarea unor spații suplimentare.

Prin analizarea bunurilor din domeniul public al statului deținute în administrare de instituțiile din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și situate pe raza municipiului București precum și altor instituții publice au fost identificate spații care au care pot fi preluate și date în folosință gratuită și anume:

- etajul 2 din imobilul aflat în administrarea Casei Naționale de Pensii Publice din str. George Vraca nr. 9, sector 1 București;
- spațiul situat în str. Dem I Dobrescu nr. 7, sector 1 București aflat în administrarea Academiei Române ce poate fi preluat în folosință gratuită;

imobilul situat în str. General Eremia Grigorescu nr. 26, sector 1 București

Procesul de descentralizare administrativă, început în România, continuă să fie o direcție strategică în modernizarea administrației publice. Transferul de atribuții și competențe de la administrația publică centrală către cea locală presupune, în mod natural, și transferul aferent al resurselor umane și materiale.

Astfel, procesul de descentralizare administrativă presupune transferul de competențe, resurse umane și bunuri din domeniul public al statului către autoritățile administrației publice locale. În practică, acest proces întâmpină dificultăți atât în privința asigurării resurselor umane necesare pentru exercitarea competențelor preluate, cât și în ceea ce privește transferul efectiv al bunurilor în domeniul public local.

Lipsa unor reglementări clare privind menținerea posturilor preluate în contextul descentralizării generează riscuri în aplicarea coerentă a atribuțiilor nou transferate, iar constrângerile legate de încadrarea în plafonul de personal și cheltuieli determină dificultăți în implementarea efectivă a noilor competențe.

Cu toate acestea, cadrul legislativ actual nu oferă suficiente garanții și mecanisme funcționale pentru:

- asigurarea resursei umane necesare exercitării efective a noilor competențe;
- derularea în termene rezonabile a procesului de transfer al bunurilor din domeniul public al statului în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale (UAT);

- reglementarea situațiilor particulare, cum sunt cele ale cluburilor sau bazelor sportive care dețin patrimoniu în mai multe UAT-uri;
- clarificarea regimului juridic al bunurilor neînscrise în cartea funciară sau neevaluate.

Aceste deficiențe creează blocaje administrative, generează riscuri juridice și întârzie semnificativ implementarea efectivă a descentralizării, cu impact negativ asupra funcționării serviciilor publice și a calității actului administrativ.

2.3. Schimbări preconizate

I. Proiectul de act normativ vizează, în principal, următoarele:

- reorganizarea ANES prin fuziune prin absorbție cu Agenția Națională Împotriva Traficului de Persoane, care se desființează. Noua instituție se va denumi Autoritatea Națională pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați și Victimele Infracțiunilor (ANESPVITP);
- trecerea ANESPVITP instituție cu personalitate juridică, din subordinea Guvernului și din coordonarea Prim-Ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;
- preluarea de către ANESPVITP a tuturor atribuțiilor ANIP, a personalul contractual și a posturilor aferente, în condițiile legii;
- reglementarea domeniilor de competență ale ANESPVITP, respectiv: egalitatea de șanse și de tratament între femei și bărbați, prevenirea și combaterea violenței domestice, sprijinirea victimelor infracțiunilor și victimelor traficului de persoane;
- reglementarea funcțiilor ANESPVITP în domeniile sale de competență: de autoritate de stat, de reglementare, de strategie, de armonizare, de reprezentare, dar și de raportare, în calitate de Raportor Național Antitrafic, precum și de identificare și referire, ca Punct Focal în Mecanismul Național de Identificare și Referire;

II. Prin proiectul de act normativ supus adoptării, se urmărește transmiterea către Agenția Națională pentru Sport a activității și a patrimoniului aferent direcțiilor județene pentru familie și tineret, respectiv Direcția pentru Familie și Tineret a municipiului București, precum și a patrimoniului și personalului aferent Complexului Cultural Sportiv Studentesc "Tei" din municipiul București.

Totodată, Agenția Națională pentru Sport preia de la Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și pachetul de acțiuni deținut de stat la societatea «Biroul de Turism pentru Tineret (B.T.T.) » S.A. București, raportat la specificul activităților desfășurate de această societate.

De asemenea, se urmărește preluarea de la Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale și predarea către autoritățile administrației publice locale de la nivelul municipiilor, județelor, subdiviziunilor administrației publice locale și către Ministerul Educației și Cercetării, după caz, a activităților, a personalului aferent și patrimoniul corespunzător al caselor de cultură ale studenților, în condițiile și termenele stipulate în cuprinsul actului normativ.

Predarea de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale a caselor de cultură ale studenților a fost analizată urmărind politicile publice în domeniul tineret, implementarea acestora la nivel local, precum și activitatea de monitorizare și control a acestora.

Astfel, considerăm ca fiind necesară predarea acestora din subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în subordinea municipiilor, județelor, subdiviziunilor administrației publice locale sau a Ministerului Educației și Cercetării, după caz, în vederea

realizării scopului avut în vedere la înființarea acestora.

Prin predarea caselor de cultură ale studenților către autoritățile administrației publice locale se urmărește consolidarea guvernancei locale în domeniul tineretului, familiei și culturii, prin următoarele obiective principale:

- adaptarea serviciilor la nevoile reale ale tinerilor;
- deciziile luate la nivel local permit o mai bună calibrare a programelor cultural-educative și de tineret, în raport cu specificul comunităților universitare și locale;
- aplicarea principiului subsidiarității;
- autoritățile locale dobândesc un rol activ în planificarea, finanțarea și implementarea politicilor pentru tineret, favorizând o abordare integrată și coerentă la nivel județean și municipal;
- dezvoltarea infrastructurii și atragerea de finanțări externe;
- creșterea eficienței administrative și financiare;
- consolidarea cooperării între actori locali și centrali;
- prin această predare se consolidează parteneriatele între administrație, universități, ONG-uri și instituții culturale, menținând, totodată, coerența politicilor naționale.

Totodată, având în vedere interesul manifestat atât de unele organizații studențești, și chiar de către universități de stat acreditate, în preluarea, în administrare a caselor de cultură ale studenților, cu tot ceea ce presupune activitatea desfășurată, personalul și patrimoniul, în vederea desfășurării unor evenimente specifice similare domeniului de activitate al acestora, patrimoniul, activitățile, atribuțiile, precum și personalul aferent celor 14 case de cultură ale studenților poate fi preluat și de către Ministerul Educației și Cercetării, și predate, în administrare, instituțiilor de învățământ superior acreditate.

Astfel, se apreciază ca fiind necesară transferarea acestora din subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale în subordinea autorităților publice locale de nivelul municipiilor, județelor, subdiviziunilor administrației publice locale sau a Ministerului Educației și Cercetării, după caz, cu mențiunea că apreciem a fi oportună menținerea specificului de la acest moment, în vederea realizării scopului avut în vedere la înființarea acestora.

De subliniat că, atribuțiile de reglementare, strategie și control rămân în competența Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

III. Prin analizarea situației imobilelor aflate în administrarea instituțiilor subordonate sau sub autoritatea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, precum și a altor imobile aflate în apropierea sediului aparatului propriu al ministerului, au fost identificate spații din unele imobile, neutilizate, în prezent, de către administratorii acestora, spații care pot fi preluate în folosință gratuită de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, pentru desfășurarea activității personalului preluat conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 153/2024 privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale.

Astfel, a fost identificat spațiul situat în imobilul aflat în administrarea Casei Naționale de Pensii Publice din str. George Vraca nr. 9, sect. 1 București, care poate fi preluat în folosință gratuită de către Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

De asemenea, a fost identificat și spațiul situat în str. Dem I Dobrescu nr. 7 aflat în administrarea Academiei Române ce poate fi preluat în folosință gratuită.

În inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului este înregistrat un imobil situat în str. G-ral. Eremia Grigorescu nr. 26, compus din construcție cu regimul de înălțime DS+P+2E și terenul aferent, aflat în administrarea Agenției Naționale pentru Sport, imobil neutilizat, al cărui drept de administrare se va transmite Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

IV. Modificările legislative privind modificarea OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ vizează următoarele aspecte esențiale:

a) Transferul resurselor umane (Art. 79¹):

În procesul descentralizării, UAT-urile preiau competențe care necesită personal specializat, fără a fi asigurate și resursele umane necesare. În lipsa unor reglementări clare, posturile pot fi restructurate sau eliminate prematur, afectând funcționalitatea serviciilor publice.

Astfel că, prin completarea cu art.79¹, se instituie obligația menținerii posturilor preluate în contextul descentralizării până la 31 decembrie a anului următor. Aceste posturi nu vor fi incluse în calculul numărului maxim de posturi sau al plafonului de cheltuieli de personal, derogând de la OUG nr. 63/2010. Ulterior termenului menționat, autoritatea locală are libertatea de a decide asupra menținerii, modificării sau desființării posturilor, în conformitate cu legislația în vigoare.

a) Trecerea bunurilor în domeniul public local (Art. 292 și 292¹):

În lipsa unor termene-limită pentru emiterea hotărârilor de Guvern privind trecerea bunurilor în domeniul public local, a fost afectată funcționarea serviciilor locale și atragerea de finanțări.

Cluburile și bazele sportive care dețin bunuri în mai multe UAT-uri se află într-o situație juridică ambiguă, care împiedică transferul eficient al patrimoniului și accesarea de fonduri pentru modernizare. Astfel, se propune ca trecerea bunului, respectiv, a cluburilor și a bazelor sportive, în domeniul public al UAT-urilor, să se poată realiza către un singur UAT, respectiv cel pe raza căruia se află sediul administrativ al clubului sau bazei sportive.

Totodată, numeroase bunuri aflate în proprietatea statului nu sunt încă înscrise în cartea funciară, ceea ce blochează transferul lor către UAT-uri. Astfel, pentru o eficientizare a transferului dreptului de proprietate, până la finalizarea Programului Național de Cadastru și Carte Funciară, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2030, prezentul proiect reglementează posibilitatea ca bunurile să poată fi transferate fără înscriere în sistemul integrat, chiar și în absența valorii de inventar sau a reevaluării potrivit OG nr. 81/2003, cu mențiunea că UAT-urile au obligația să înscrie bunul în termen de 3 ani de la dobândirea dreptului de proprietate și de a evalua sau reevalua bunului transferat.

2.4. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio economic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

- În ceea ce privește măsurile de reglementare privind unificarea și sistematizarea legislației privind victimele infracțiunilor și cele ale traficului de persoane, acestea vor asigura eficientizarea mecanismelor, măsurilor de sprijin și serviciilor sociale și specializate pentru aceste categorii de victime, într-o viziune integrată și unitară, prin intermediul noii instituții create cu acest rol - ANESPVITP. Prin gestionarea unor competențe integrate în domeniile: egalității de șanse și de tratament între femei și bărbați, prevenirii și combaterii violenței domestice, sprijinirii victimelor infracțiunilor și traficului de persoane, se va asigura o reglementare eficientă având ca prioritate esențială, nu doar abordarea centrată pe nevoile victimelor, ci și aplicarea și respectarea principiului egalității de șanse între femei și bărbați, prevăzut de convențiile specifice și de directivele europene. Astfel, reglementările propuse vor conduce la depășirea impedimentelor, care au fost generate de arhitectura instituțională

existentă în prezent și de o serie de limite obiective de competență(ANITP, Ministerul Justiției), care nu au făcut posibilă dezvoltarea de servicii integrate și adaptarea acestora la profilul victimelor și la dinamica nevoilor acestora.

Sub aspect social, personalul preluat în condițiile prezentului proiect de act normativ, își păstrează drepturile salariale detinute anterior.

În ceea ce privește modificările și completările Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare se urmărește:

- Pentru autoritățile publice locale: clarificarea și simplificarea procedurilor de preluare a bunurilor și posturilor pentru asigurarea funcționării eficiente a serviciilor publice descentralizate.
- Pentru personalul preluat: se oferă o perioadă de tranziție și stabilitate, esențială pentru integrarea în noile structuri.
- Pentru patrimoniul public: se creează premisele unei mai bune administrări și valorificări a activelor publice locale, inclusiv în vederea accesării de fonduri europene și naționale.
- Pentru sectorul sportiv: se clarifică regimul de proprietate al bazelor sportive, facilitând investițiile în infrastructura sportivă..

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impact macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) , inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curen t	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						

de act normativ:

1. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
2. Hotărârea Guvernului nr. 29/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale
3. Hotărârea Guvernului nr. 177/2016 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 227 din 28 martie 2016, cu modificările și completările ulterioare.
4. Hotărârea Guvernului nr. 576/2023 privind organizarea, funcționarea și atribuțiile Agenției Naționale pentru Sport
5. Hotărârea Guvernului nr. 731/2024 privind organizarea și funcționarea Ministerului Educației și Cercetării
6. Hotărârea Guvernului nr. 801/2004 privind organizarea și funcționarea caselor de cultură ale studenților și a Complexului Cultural Sportiv Studentesc "Tei"
7. Hotărârea Guvernului nr. 197/2022 din 10 februarie 2022 privind organizarea și funcționarea direcțiilor județene pentru familie și tineret, respectiv a Direcției pentru Familie și Tineret a Municipiului București;
8. Regulamentul de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 678/2001 privind prevenirea și combaterea traficului de persoane, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.299/2003.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

- a) descrierea impactului legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;
 - b) prezentarea normelor cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

- 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
- 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale.

Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul proiect de act normativ a fost publicat în data de 19.09.2025 pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Perioada în care se pot primi propuneri, sugestii și opinii: 19.09.2025 -28.09.2025
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, pe care o supunem spre aprobarea Guvernului.

**Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și
Solidarității Sociale
Petre-Florin MANOLE**

**Viceprim - ministru,
Ministrul Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Ministrul Educației și Cercetării
Daniel DAVID**

**Șeful Cămarilor Prim-ministrului
Mihai JURCA**

**Secretarul de stat al
Agenției Naționale pentru Egalitatea de Șanse
între Femei și Bărbați
Luminița POPESCU**

**Secretarul General al Guvernului
Ștefan-Radu OPREA**

**Președintele
Autorității Naționale pentru Sport
Constantin-Bogdan MATEI**

AVIZAT:

**VICEPRIM- MINISTRU
Marian NEACȘU**

**Președintele
Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA**

**Ministrul Dezvoltării,
Lucrărilor Publice și Administrației
CSEKE Attila-Zoltan**

**Ministrul Finanțelor
Alexandru NAZARE**

**Ministrul Justiției
Radu MARINESCU**