

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind înregistrarea și obligațiile angajatorilor străinilor, autorizarea și funcționarea agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, Ministerului Afacerilor Interne și a Ministerului Afacerilor Externe, alături de alte instituții naționale, sub coordonarea Cancelariei Prim-Ministrului, având în vedere necesitatea adaptării cadrului normativ privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României la realitățile actuale ale pieței muncii și la volumul crescut de solicitări formulate de angajatori în vederea încadrării în muncă a cetățenilor proveniți din state terțe pe teritoriul României.

Proiectul de act normativ a fost elaborat sub coordonarea președintelui Comitetului pentru admisie și reglementarea șederii străinilor în România, constituit prin Decizia Prim-Ministrului nr. 281/2025 privind înființarea, organizarea și atribuțiile Comitetului pentru admisie și reglementarea șederii străinilor în România.

2.2 Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2019, România se confruntă cu un deficit accentuat de forță de muncă, în special în sectoare economice precum construcții, agricultură, transporturi, industria alimentară și servicii. Pentru acoperirea acestor necesități, angajatorii au apelat, în mod semnificativ, la recrutarea de forță de muncă din țări terțe, această situație atrăgând după sine o creștere constantă a cererii de lucrători proveniți din state terțe în raport cu Uniunea Europeană.

Prin urmare, pe de o parte, s-a impus creșterea anuală a contingentului de lucrători nou-admiși pe piața muncii, iar pe de altă parte, a crescut, în mod implicit, volumul cererilor pentru obținerea de avize pentru angajare în muncă, în favoarea străinilor recrutați, precum și cel al solicitărilor de vize pentru angajare în muncă, formulate de străinii recrutați pentru piața muncii din România, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate. Această situație a generat situații blocante în funcționarea autorităților naționale cu atribuții în materie, presiunea asupra acestora crescând fără precedent.

În ceea ce privește admisie străinilor pe teritoriul României pentru angajare în muncă, aceasta este reglementată, în prezent, prin Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, precum și de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit cadrului legal anterior menționat, străinii pot fi încadrați în muncă în baza avizului de angajare obținut de angajatori.

Conform datelor comunicate de către Inspectoratul General pentru Imigrări, până la data de 30 septembrie 2025, au fost eliberate 83.914 avize de angajare/detașare, fiind, totodată, în curs de soluționare un număr de 7.418 de solicitări pentru eliberarea avizelor de angajare/detașare pentru anul în curs.

Prin comparație, potrivit informațiilor furnizate de către aceeași instituție:

- în anul 2024 au fost eliberate 105.977 avize de angajare/detașare,
- în anul 2023 au fost eliberate 101.251 avize de angajare/detașare,
- în anul 2022 au fost eliberate 108.880 avize de angajare/detașare.

Raportat la prevederile art. 107 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, permisul unic este documentul de identitate care se eliberează de către Inspectoratul General pentru Imigrări străinului cărui i s-a prelungit dreptul de ședere temporară în scop de muncă sau, după caz, i s-a acordat acest drept fără obligativitatea obținerii unei vize. Permisul de ședere în scop de detașare este documentul de identitate care se eliberează străinului de către Inspectoratul General pentru Imigrări, în condițiile legii, și atestă dreptul de ședere și de muncă în baza detașării pe teritoriul României.

În considerarea dispozițiilor art. 56 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, străinului intrat în România în scopul încadrării în muncă i se prelungește dreptul de ședere temporară în scop de muncă dacă prezintă contractul individual de muncă cu normă întreagă, înregistrat în registrul general de evidență a salariaților, din care rezultă că salariul este cel puțin la nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată. În cazul lucrătorilor înalt calificați, salariul trebuie să fie la nivelul a cel puțin de două ori câștigul salarial mediu brut.

Conform datelor comunicate de Inspectoratul General pentru Imigrări, numărul străinilor posesori de permise de ședere temporară în scop de angajare, detașare, ICT, înalt calificați, valabile la data de 30 septembrie 2025, era de 136.023.

În perioada 1 ianuarie – 30 septembrie 2025, au fost eliberate 61.954 permise de ședere temporară în scop de angajare iar în scop de detașare au fost eliberate 156 de permise de ședere.

Prin comparație:

- în anul 2024 au fost eliberate 110.365 permise de ședere temporară în scop de angajare și 339 permise de ședere temporară în scop de detașare,
- în anul 2023 au fost eliberate 82.321 permise de ședere temporară în scop de angajare și 455 permise de ședere temporară în scop de detașare,
- în anul 2022 au fost eliberate 56.974 permise de ședere temporară în scop de angajare și 190 permise de ședere temporară în scop de detașare.

În considerarea prevederilor art. 24 și ale art. 44 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, viza de lungă ședere pentru angajare în muncă se acordă la cerere, pe o perioadă de 90 de zile, străinilor care urmează să intre în România în vederea încadrării în muncă la un angajator.

Conform datelor comunicate de Ministerul Afacerilor Externe, în perioada 1 ianuarie – 26 septembrie 2025 au fost eliberate 45.448 vize pentru angajare în muncă, identificate prin simbolul D/AM, străinilor care urmează să intre în România în vederea încadrării în muncă la un angajator. În aceeași perioadă de referință, au fost respinse 10.428 cereri de eliberare a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, 844 de astfel de vize au fost anulate/revocate, fiind în curs de soluționare 4.648 de cereri de acordare a respectivelor tipuri de vize.

Prin comparație, în anul 2024 au fost eliberate, în total, 59.654 de vize pentru angajare în muncă, identificate prin simbolul D/AM, străinilor care urmau să intre în România în vederea încadrării în muncă la un angajator. În anul 2024, au fost respinse 19.238 cereri de eliberare a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, iar 1.019 de astfel de vize au fost anulate/revocate.

Prin comparație, în anul 2023 au fost eliberate, în total, 49.905 de vize pentru angajare în muncă, identificate prin simbolul D/AM, străinilor care urmau să intre în România în vederea încadrării în muncă la un angajator. În anul 2023, au fost respinse 17.163 cereri de eliberare a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, iar 4.400 de astfel de vize au fost anulate/revocate.

În anul 2022 au fost eliberate, în total, 58.204 de vize pentru angajare în muncă, identificate prin simbolul D/AM, străinilor care urmau să intre în România în vederea încadrării în muncă la un angajator. În perioada de referință au fost respinse 6.072 cereri de eliberare a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă, iar 4.333 de astfel de vize au fost anulate/revocate.

Potrivit datelor statistice deținute, în primele 9 luni ale anului 2025, din totalul migraților depistați în trecere/tentativă de trecere ilegală a frontierei de stat, pe sensul de ieșire din țară, aproximativ 24,5% figurau intrați legal în România, în baza unor vize de angajare în muncă.

Criza forței de muncă la nivel național este o realitate, iar găsirea unor soluții pentru acoperirea deficitului de forță de muncă reprezintă una dintre prioritățile Guvernului României la acest moment.

În contextul emigrației și a tendințelor demografice negative, imigrația legală poate fi o soluție pentru a compensa deficitul de forță de muncă de pe piața internă a muncii, pentru a acoperi lipsurile pentru anumite calificări și pentru a susține creșterea economică. O astfel de abordare implică un management eficient al imigrației, dat fiind faptul că lucrătorii străini înlocuiesc pe piața muncii absența forței de muncă naționale.

Una dintre măsurile luate de Guvernul României, în sensul acoperirii deficitului de forță de muncă pe piața internă, constă în stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii.

În considerarea dispozițiilor art. 29 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare, la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în concordanță cu politica privind migrația forței de

muncă și luând în considerare situația pieței muncii din România, se stabilește anual, prin hotărâre a Guvernului, contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii.

În ultimii 5 ani a fost o creștere substanțială a contingentului de lucrători nou-admiși pe piața muncii și o diferență importantă între avizele de angajare/detașare emise și vizele de lungă ședere pentru angajare în muncă eliberate.

Astfel, în anul 2019, a fost stabilit un contingent inițial de 20.000 lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul respectiv. În a doua jumătate a anului 2019 contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul 2019 a fost suplimentat cu 10.000, ajungând la un contingent, total, pentru anul 2019 de 30.000 de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul respectiv.

În anul 2021, a fost stabilit un contingent inițial de 25.000 de lucrători străini nou ce puteau fi admiși pe piața muncii din România în anul 2021. Contingentul de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul 2021 a fost suplimentat cu 25.000, ajungând la un contingent total de 50.000 de lucrători străini pentru anul 2021.

În anii 2022, 2023, 2024 au fost stabilite contingente de 100.000 de lucrători străini ce puteau fi admiși pe piața muncii din România în anii respectivi.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2025 privind stabilirea contingentului de lucrători străini nou-admiși pe piața muncii în anul 2025 a fost stabilit un contingent de 100.000 de lucrători străini ce pot fi admiși pe piața muncii din România.

În contextul intensificării mobilității forței de muncă la nivel regional și global, România se confruntă cu o creștere semnificativă a cererii de lucrători străini, în special în domeniile care suferă de deficit acut de personal. Această realitate a determinat extinderea rapidă a activităților de recrutare transnațională și dezvoltarea agențiilor de plasare a forței de muncă străine, care intermediază relația dintre angajatorii români și cetățenii străini dornici să muncească în România.

Numărul semnificativ de străini intrați pe teritoriul național, precum și numărul ridicat al străinilor care solicită vize de intrare în România, au condus la apariția unor situații de speculare a modalităților de recrutare a străinilor, generând, totodată, situații de vulnerabilitate în care au fost puși străinii vizați, precum și situații care pot afecta imaginea României în plan extern. S-a constatat că legislația în vigoare nu mai răspunde rigorilor necesare în prezent pentru gestionarea în bune condiții a situației legate de încadrarea în muncă a străinilor, impunându-se adaptarea cadrului normativ național în scopul eficientizării proceselor legate de plasarea străinilor pe piața muncii din România.

Având în vedere caracterul inerent dinamic și imprevizibil al fenomenului terorismului, care urmărește exploatarea oricăror breșe în mecanismele de gestionare a migrației, lipsa de rigurozitate în cadrul procesului de autorizare a agențiilor, respectiv al procesului de recrutare a străinilor, poate conduce la transformarea graduală a României dintr-un stat de tranzit într-un stat ținută, atât pe palierul activităților de susținere/conexe vectorului terorist, manifestat în principal prin spălarea de bani pentru finanțarea unor astfel de activități, cât și pe palierul acțiunilor directe aferente terorismului,

Întrucât rolul ascendent al României în arhitectura europeană de securitate a frontierelor, consacrat prin aderarea deplină la spațiul Schengen, determină schimbarea rutelor și tiparelor tradiționale de acțiune a fenomenului infracțional transfrontalier, în special cel manifestat prin intermediul grupărilor organizate, devine necesară o abordare proactivă a autorităților naționale competente, pentru combaterea acestui fenomen și minimizarea riscurilor pe care le generează la adresa securității naționale. În prezent, nu există un cadru normativ specific, coerent și detaliat care să reglementeze

procesele și acțiunile inerente plasării străinilor pe piața muncii din România, constatându-se că acest vid legislativ a permis proliferarea unor entități care desfășoară astfel de activități fără a fi supuse unui regim de autorizare, fapt care a condus, în practică, la recrutarea unor lucrători fără calificările necesare, la inducerea în eroare a acestora cu privire la condițiile reale de muncă, salarizare și cazare, la perceperea de comisioane ilegale, precum și la specularea procedurii de obținere a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă în scopul facilitării unor forme de migrație ilegală și secundară, precum și la creșterea riscului de exploatare și trafic de persoane prin intermediul unor agenții de recrutare aparent legitime.

În acest context, este necesară consolidarea mecanismelor de protecție a lucrătorilor străini recrutați și plasați pe piața muncii din România, în contextul creșterii fluxurilor de migrație pentru muncă și al apariției unor practici abuzive în activitatea unor agenții de plasare, iar în lipsa unei intervenții legislative imediate, autoritățile competente vor continua să nu dispună de instrumentele juridice necesare pentru a exercita un control efectiv asupra acestor entități, să nu poată impune obligații legale clare privind informarea și protejarea lucrătorilor străini și să nu poată reglementa în mod unitar responsabilitățile respectivelor entități în raport cu angajatorii din România și cu lucrătorii străini. În mod evident, perpetuarea acestor practici poate genera consecințe sociale și economice grave, afectând atât lucrătorii străini și demnitatea acestora, angajatorii de bună-credință și funcționarea corectă a pieței muncii, precum și societatea românească în ansamblul său.

Este, prin urmare, necesară și urgentă instituirea unui mecanism legislativ clar, care să reglementeze procedura de autorizare a agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, condițiile minime de funcționare, obligațiile de informare și responsabilitățile legale ale acestora, în vederea asigurării unui cadru transparent, echitabil și conform standardelor internaționale în domeniu, luând în considerare, printre altele, inclusiv angajamentele asumate de România în plan internațional cu privire la respectarea drepturilor fundamentale ale omului, combaterea traficului de persoane și reglementarea migrației în scop de muncă, precum și necesitatea protejării interesului public și a ordinii sociale.

De asemenea, în considerarea faptului că, de la data aplicării în totalitate de către România a dispozițiilor acquis-ului Schengen, în temeiul deciziei Consiliului emise în acest sens, s-a conturat necesitatea unor modificări și completări asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu completările ulterioare, vizând, cu prioritate, introducerea de prevederi care să alinieze dispozițiile legale naționale la cele ale acquis-ului Schengen în domeniul vizelor, a căror urgență survine inclusiv ca urmare a evaluării Schengen în materie, la care România a fost parte în decursul lunii septembrie a anului curent.

Totodată, având în vedere că, cel puțin din anul 2008 până în prezent, taxa percepută la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, pentru procesarea cererilor de vize de lungă ședere a rămas neschimbată, creșterea cuantumului acesteia devine oportună.

Devine, astfel, imperativă reglementarea acestor situații extraordinare și se impune urgentarea, fără întârziere, a măsurilor de actualizare a legislației naționale, în respectarea dispozițiilor art. 115 alin. (4) și (6) din Constituția României.

Luând în considerare că aceste elemente vizează gestionarea în bune condiții a situației străinilor care doresc să intre pe teritoriul național sau accesează teritoriul României, cu impact asupra interesului general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem aprobarea prezentului proiect de ordonanță de urgență.

2.3 Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea situației juridice, în ceea ce privește autorizarea și funcționarea agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, înregistrarea angajatorilor care încadrează în muncă străini pe teritoriul României și constituirea unui mecanism modern de admisie a străinilor în scopul încadrării în muncă pe teritoriul României, acesta urmând a înlocui sistemul clasic al eliberării avizelor de muncă și detașare.

➤ Cu referire la reglementarea autorizării și funcționării agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, sunt avute în vedere următoarele aspecte:

- Definirea serviciilor specializate de plasare a străinilor pe piața muncii din România și identificarea activităților prin care se realizează respectivele servicii;
- Definirea clară a noțiunii de agenție de plasare a străinilor;
- Definirea contractului de plasare ca fiind contractul tripartit încheiat în formă scrisă între agenția de plasare a străinilor, angajator și străin, atât în limba română, cât și în limba statului de origine a străinului sau într-o limbă de circulație internațională pe care străinul o cunoaște, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților;
- Definirea contractului de prestări servicii ca fiind contractul încheiat în formă scrisă între agenția de plasare a străinilor și angajator prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților și include oferta fermă de locuri de muncă;
- Stabilirea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă (ANOFM) ca autoritate competentă pentru autorizarea, monitorizarea și controlul agențiilor de plasare a străinilor;
- Digitalizarea proceselor prin înființarea de către Guvernul României, prin Ministerul Afacerilor Interne, a Platformei WorkinRomania.gov.ro și stabilirea instituțiilor și autorităților sau instituțiilor publice care vor utiliza Platforma electronică, potrivit competențelor stabilite prin prezenta propunere de ordonanță de urgență a Guvernului.
- Prin intermediul platformei electronice se asigură, fără a avea caracter limitativ:
 - ✓ înregistrarea angajatorilor care încadrează în muncă străini pe teritoriul României și înscrierea în „Registrul angajatorilor străinilor – R.A.S.”;
 - ✓ încărcarea de către persoanele juridice a solicitărilor de autorizare ca agenții de plasare a străinilor, respectiv de prelungire a valabilității autorizației precum și înscrierea agențiilor de plasare a străinilor autorizate în „Registrul agențiilor de plasare a străinilor – R.A.P.S.”;
 - ✓ încărcarea de către angajatori, a cererilor unice pentru străinii prevăzuți Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare și procesarea acestora;
 - ✓ încărcarea de către agențiile de plasare a străinilor, pentru angajatori, a cererilor unice pentru străinii mediați prevăzuți de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare și procesarea acestora;
 - ✓ publicarea „Listei ocupațiilor deficitare”;
 - ✓ colectarea de date privind activitatea de plasare desfășurată de agențiile de plasare a străinilor;
 - ✓ monitorizarea activității agențiilor de plasare;
 - ✓ generarea de rapoarte și statistici;
 - ✓ introducerea, procesarea și stocarea de date privind persoanele juridice române și străine solicitante, ale reprezentanților legali, asociaților sau acționarilor și ale administratorilor acestora;
 - ✓ eliberarea, anularea, suspendarea și retragerea autorizației agențiilor de plasare a străinilor;
 - ✓ interogarea datelor, informațiilor și documentelor din platformă de către instituțiile și autoritățile abilitate în acest sens.
- Stabilirea condiției conform căreia, pentru a putea încadra în muncă străini pe teritoriul României, angajatorii trebuie să se înregistreze în platforma electronică WorkinRomania.Gov.ro,
- Stabilirea condițiilor în care contul angajatorului în platforma electronică și înscrierea în „Registrul angajatorilor străinilor – R.A.S.” sunt suspendate sau anulate;

- Instituirea unui mecanism de autorizare a agențiilor de plasare a străinilor bazat pe criterii obiective de eligibilitate, reputație profesională și capacitate financiară, pentru prevenirea practicilor ilicite sau abuzive;
- Identificarea documentelor care vor însoți cererea pentru autorizarea societăților care doresc să funcționeze ca agenții de plasare a străinilor;
- Reglementarea obligațiilor agențiilor de plasare a străinilor față de străinii mediați și față de angajatorii români, în special în ceea ce privește:
 - a) informarea corectă și precontractuală asupra condițiilor de muncă și de viață în România;
 - b) asistența oferită în procesul de relocare și integrare a străinilor;
 - c) monitorizarea relației de muncă în perioada inițială de angajare.
- Stabilirea conținutului minim al documentației aferente procesului de plasare, care va cuprinde cel puțin:
 - ✓ oferta fermă de loc de muncă;
 - ✓ contractul de plasare, încheiat între agenția de plasare a străinilor, angajtor și lucrătorul străin;
 - ✓ contractul individual de muncă între angajatorul român și străinul plasat;
- Instituirea obligației de constituire a unui depozit financiar de siguranță, ca formă de garanție pentru acoperirea costurilor de repatriere, ca urmare a încetării, anulării sau revocării dreptului de ședere a străinilor mediați, agențiile de plasare a străinilor;
- Condițiile de suspendare, anulare și retragere a autorizației agenției de plasare a străinilor;
- Stabilirea obligațiilor agențiilor de plasare a străinilor;
- Consolidarea mecanismelor sancționare și control, prin atribuții sporite pentru Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspekția Muncii, Inspectoratul General pentru Imigrări, Poliția Română și pentru alte instituții, conform atribuțiilor legale, în vederea prevenirii și combaterii practicilor abuzive sau neautorizate.

➤ Obligatorietatea constituirii depozitului financiar de către agențiile de plasare a străinilor reprezintă o măsură necesară, proporțională și adecvată pentru asigurarea unui nivel minim de protecție a lucrătorilor străini și implicit a interesului public.

În prezent, pe piața plasării de lucrători străini există entități care operează fără o capacitate financiară minimă și fără garanții privind asumarea responsabilităților legale în relația cu lucrătorii străini și cu autoritățile statului. Această situație a generat în practică cazuri repetate de abandon a străinilor la punctele de trecere a frontierei, imposibilitatea asigurării cazării acestora, neplata transportului sau refuzul de a suporta costurile de returnare în cazurile în care dreptul de ședere sau raportul de muncă nu au mai putut fi menținute. Astfel de situații au plasat în mod constant sarcina financiară asupra autorităților publice și au expus lucrătorii unor riscuri reale de exploatare, trafic de persoane și vulnerabilizare socio-economică.

Depozitul financiar instituie un mecanism de protecție preventivă, obligatorie, care garantează acoperirea costurilor aferente repatrierii, sprijinului acordat lucrătorilor aflați în situații de risc și executării amenzilor contravenționale aplicate agențiilor de plasare care nu își îndeplinesc obligațiile legale. Măsura nu are caracter fiscal și nu reprezintă o taxă, ci o garanție returnabilă, corelată în mod proporțional cu numărul maxim de lucrători ce pot fi plasați, fiind stabilită la un nivel care să reflecte riscurile reale identificate în practică și responsabilitățile care decurg din activitatea de plasare.

Prin instituirea acestui mecanism se urmărește descurajarea entităților care nu dispun de capacitatea financiară necesară pentru a-și asuma responsabilitățile prevăzute de lege și, totodată, crearea unui cadru în care agențiile de plasare funcționează în condiții de transparență, predictibilitate și responsabilitate. Depozitul financiar constituie un instrument indispensabil pentru protejarea lucrătorilor străini, pentru prevenirea unor riscuri grave la adresa ordinii sociale și pentru reducerea

presiunii asupra bugetului public, reprezentând o garanție minimă că obligațiile legale asumate de agențiile de plasare pot fi executate efectiv.

Măsura este justificată și de necesitatea alinierii la bunele practici europene, statele membre utilizând instrumente similare sub forma garanțiilor financiare, polițelor de asigurare sau fondurilor mutuale pentru acoperirea riscurilor asociate activităților de recrutare transnațională.

În considerarea celor de mai sus, depozitul financiar reprezintă o măsură obiectivă, necesară și proporțională, având ca finalitate protejarea lucrătorilor străini, asigurarea stabilității pieței muncii și consolidarea capacității de răspuns a autorităților în situații cu impact social major.

➤ Cu referire la reglementarea situației juridice, în ceea ce privește obținerea vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă în România și prelungirea ulterioară a dreptului de ședere, inclusiv prin instituirea unei platforme naționale unice, de către Guvernul României, prin Ministerul Afacerilor Interne, Platforma *WorkinRomania.gov.ro*, care se constituie ca un instrument de eficientizare a procedurilor de încadrare în muncă a străinilor.

Prin proiectul de act normativ se propune constituirea unui nou mecanism de admisie a străinilor în scopul angajării în muncă pe teritoriul României, acesta urmând a înlocui sistemul clasic al eliberării avizelor de muncă și detașare.

Astfel, procedura privind admisia străinilor pentru angajare în muncă se va realiza exclusiv prin platforma electronică *WorkinRomania.gov.ro* dezvoltată de către Ministerul Afacerilor Interne prin Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației și găzduită în *hub.mai.gov*, prin intermediul căreia angajatorii ori agențiile de plasare a străinilor, după caz, vor depune o cerere unică, iar aceasta, după verificări integrate ale instituțiilor statului român, conform competențelor și prin proceduri consacrate, se va încheia, după caz, cu eliberarea vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă.

➤ Prin abrogarea Titlului I al Ordonanței Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, și integrarea prevederilor relevante din acesta, în prezentul proiect de act normativ, se va realiza o uniformizare a cadrului juridic și va fi eliminată etapa solicitării și obținerii avizului de angajare pentru străini, în format fizic, verificările necesare urmând a fi efectuate de autoritățile naționale implicate, prin metode eficiente și integrate în Platforma sus-menționată. De asemenea, Platforma va permite inclusiv generarea și transmiterea către portalul național eViza, implementat la nivelul Ministerului Afacerilor Externe, a cererilor de vize ale străinilor care, în urma verificărilor dispuse de autoritățile implicate în tratarea cererilor unice din Platformă, vor fi selecționați ca admisibili pentru continuarea procedurilor inerente obținerii vizei de intrare în România.

De asemenea, proiectul de act normativ realizează adaptarea corespunzătoare a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru a acomoda, de manieră clară și coerentă, modalitatea de tratare a cererilor de vize pentru angajare în muncă, din prisma noilor reglementări referitoare la departajarea tipurilor de lucrători încadrați în muncă pe teritoriul României.

Totodată, prin proiectul de act normativ sunt avute în vedere următoarele:

- Introducerea unui nou tip de viză de lungă ședere care să poată fi eliberat de autoritățile române, în contextul demarării de negocieri pentru încheierea între România și state terțe, a unor tratate bilaterale privind desfășurarea programului de tipul “vacanță și muncă”, astfel cum procedează și alte state membre ale Uniunii Europene.
- Clarificarea unor aspecte legate de situațiile în care viza română de lungă ședere poate fi acordată sau, după caz, refuzată, prin scindarea acestora, pentru o mai mare claritate.

- Stabilirea de prevederi suplimentare legate de condițiile pe care trebuie să le îndeplinească asigurările medicale de călătorie, pentru claritate și pentru aliniere la standardele introduse prin Codul de Vize.
- Eliminarea prevederilor care stabilesc, prin legislația națională, exonerarea de la achitarea taxei de procesare a cererilor de vize de scurtă ședere, în cazul străinilor, membri de familie ai cetățenilor români, având în vedere că o astfel de situație de exonerare nu este prevăzută de Codul de Vize. Prin urmare, exonerarea în cauză se menține exclusiv în ceea ce privește procesarea cererilor de vize de lungă ședere pentru reîntregirea familiei.
- Suplimentarea motivelor care stau la baza stabilirii admisibilității unei cereri de viză de lungă ședere, pentru claritate.
- Clarificarea modalității de cooperare între Ministerul Afacerilor Externe și instituțiile parte la Sistemul național de prevenire și combatere a terorismului, conform Legii nr.535 din 25 noiembrie 2004 privind prevenirea și combaterea terorismului, în legătură cu exprimarea unui punct de vedere cu privire la cererile de consultare prealabilă reglementate la articolul 22 din Codul de vize, în scopul gestionării informărilor reglementate la articolul 31 din Codul de vize și pentru cooperarea cu autoritățile competente prevăzute la articolul 31 din Legea nr. 271 din 22 decembrie 2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Sistemului național de informații privind vizele și participarea României la Sistemul de informații privind vizele.
- Adaptarea corespunzătoare a dispozițiilor OUG nr.194/2002 cu privire la acordarea vizei de lungă ședere pentru detașare, în contextul schimbărilor preconizate prin proiect.

În concret, în vederea solicitării unei vize de lungă ședere tip D/AM1 pentru angajare în muncă prin intermediul *platformei electronice*, angajatorii vor depune cererea unică pentru următoarele categorii de străini:

- a) înalt calificați;
- b) care urmează să desfășoare pe teritoriul României activități solicitate de ministere ori alte organe ale administrației publice centrale;
- c) care urmează să desfășoare activități didactice, științifice sau alte categorii de activități specifice în instituții de profil acreditate ori autorizate provizoriu din România, în baza unor acorduri bilaterale, personalul cu calificare specială, în baza ordinului ministrului educației și cercetării, precum și străinii care desfășoară activități artistice în instituții de cultură din România, în baza ordinului ministrului culturii;
- d) sportivi profesioniști care au încheiat un contract individual de muncă cu o structură sportivă;

În vederea acordării vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă tip D/AM2 pentru lucrătorii permanenți, lucrătorii sezonieri și cei transfrontalieri, agențiile de plasare a străinilor autorizate vor depune cererea unică prin intermediul *platformei electronice*, în baza contractului de plasare, a contractului de prestări-servicii și a contractului individual de muncă înregistrat în Registrul general de evidență a salariaților potrivit Hotărârii Guvernului nr. 295/2025.

În procesul de soluționare a cererii unice, Inspectoratul General pentru Imigrări va certifica îndeplinirea condițiilor de admisibilitate prevăzute la art. 6 alin. (1) lit. a), e), g), h), art. 8 alin. (1) lit. b)-d) și art. 27 alin. (4) lit. c) și d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și condițiile speciale pentru depunerea cererii unice de către angajatori pentru:

- străinii care urmează să desfășoare activități didactice, științifice sau alte categorii de activități specifice în instituții de profil acreditate ori autorizate provizoriu din România, în baza unor acorduri bilaterale, și personalul cu calificare specială, precum și străinii care desfășoară activități artistice, în baza ordinului ministrului educației și cercetării sau al ministrului culturii;
- străinii care urmează să desfășoare pe teritoriul României activități solicitate de ministere ori de alte organe ale administrației publice centrale și care sunt nominalizați, pe bază de adresă a autorității respective, să desfășoare activitățile solicitate;

- străinii sportivi profesioniști care au încheiat un contract individual de muncă cu un club sportiv profesionist.

Totodată, constatarea îndeplinirii condiției speciale constând în deținerea de către străinul încadrat în muncă de competențe profesionale superioare și îndeplinirea condițiilor de autorizare prevăzute de legislația în vigoare pentru ocuparea locului de muncă înalt calificat se realizează de către Ministerul Educației și Cercetării.

Cererea unică se respinge dacă nu sunt îndeplinite condițiile de admisibilitate și speciale menționate anterior, fără a mai fi verificate celelalte condiții, respingerea neputând fi contestată.

În situația îndeplinirii condițiilor de admisibilitate și speciale menționate anterior, cererea unică se soluționează în termen de maximum 30 de zile de la momentul prezentării la misiunea diplomatică sau oficiul consular. Soluționarea în sens negativ a cererii unice în această etapă se poate contesta potrivit art. 31 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere crearea, prin intermediul cererii unice depuse în platforma electronică, unui sistem nou de admisie a străinilor în scop de muncă, se impune abrogarea Titlului I al Ordonanței Guvernului nr. 25/2014, cu modificările și completările ulterioare, în partea care privește eliberarea avizelor de muncă și detașare. În ceea ce privește celelalte dispoziții privind definirea termenilor specifici și condițiile speciale care trebuie respectate în cazul anumitor categorii de lucrători străini, acestea au fost integrate în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Nu în ultimul rând, au fost adaptate prevederile privind prelungirea dreptului de ședere pentru angajare în muncă respectiv detașare, în conformitate cu noul mecanism de admisie în scop de muncă, propus.

➤ Prin introducerea Titlului III, se modifică Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, se modifică și se completează articolul 16, prin introducerea, după alin.(1⁸), a unui nou alineat, alin. (1⁹), în baza căruia angajatorul este obligat ca, în cazul în care salariatul este cetățean străin, să încheie contractul individual de muncă și în limba statului de origine a străinului sau într-o limbă de circulație internațională pe care acesta o cunoaște.

Totodată, la articolul 27 din Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5), se introduc două noi alineate, alin. (6) și alin.(7), prin care se derogă de la prevederile alin. (1) și (5), salariatul străin putând fi astfel fi angajat fără prezentarea certificatului medical care constată faptul că acesta este apt pentru prestarea acelei munci. Respectivul certificatul medical va trebui să fie obținut până cel târziu la data începerii activității străinului.

În completare, menționăm că art. 36 din Legea nr. 53/2003 – Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare se modifică, urmând să prevadă că străinii și apatrizii pot fi angajați pe teritoriul României în condițiile reglementate prin lege specială.

De asemenea, la articolul 56 alineatul (1), după lit. (j) se introduc două noi litere, lit. (k) și lit. (l) reglementând situațiile în care contractul individual de muncă existent încetează de drept ca urmare a respingerii cererii unice prevăzute la art. 2 lit. uu) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și în situația în care străinul, cetățeanul Uniunii Europene/Spațiului Economic European/Confederației Elvețiene, beneficiarul art. 50 TUE intră în ședere ilegală pe teritoriul României.

În plus, la articolul 260 alin. (1), după lit. e⁵) din actul normativ menționat, se introduce o nouă literă, lit. e⁶) prin care se reglementează că încălcarea de către angajator a obligației de a încheia contractul individual de muncă al salariatului cetățean străin și în limba statului de origine a străinului sau într-o limbă de circulație internațională pe care acesta o cunoaște se sancționează cu amendă de 6.000 lei pentru fiecare contract individual de muncă încheiat doar în limba română.

➤ Prin introducerea Titlului IV, se modifică și se completează Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, pentru a acomoda, în mod corespunzător, adaptarea taxelor percepute pentru procesarea cererilor de vize.

Pe de o parte, prin modificarea Anexei la Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, cu privire la vizele de tranzit aeroportuar, vizele de scurtă ședere și vizele cu valabilitate teritorială limitată este asigurată alinierea legislației naționale la dispozițiile Regulamentului (CE) nr.810/2009 al Parlamentului și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize).

Pe de altă parte, întrucât, cel puțin din anul 2008, taxa percepută de România pentru vizele de lungă ședere a rămas neschimbată, cuantumul fiind de 120 de euro, inclusiv la acest moment, s-a conturat oportunitatea creșterii acestuia, în scopul adaptării la realitatea socio-economică din prezent.

În egală măsură, pentru asigurarea unor resurse suplimentare, care să permită Ministerului Afacerilor Externe să gestioneze în mai bune condiții modalitatea de primire a cererilor de vize, în special a celor pentru angajare în muncă, în condițiile în care infrastructura consulară a României necesită îmbunătățiri semnificative și urgente, este propus ca sumele încasate cu titlu de taxă pentru vizele de lungă ședere pentru angajare în muncă să se constituie venit al bugetului MAE, aceste sume putând fi utilizate pentru reabilitarea misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate, în scopul atingerii standardelor europene în materia prelucrării cererilor de vize și pentru dotarea acestora cu mijloace necesare prelucrării acestor cereri.

➤ Au fost reglementate norme tranzitorii după cum urmează:

(1) Cererile pentru acordarea avizelor pentru angajare și detașare depuse anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, se soluționează potrivit normelor în vigoare la momentul depunerii lor, iar avizele emise în baza acestor cereri, rămân valabile 30 de zile de la data emiterii lor.

(2) Avizele pentru angajare și detașare emise anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, rămân valabile, în scopul transmiterii cererilor de vize de lungă ședere pentru angajare în muncă și pentru detașare, prin Portalul electronic pentru facilitarea procesului de obținere a vizelor E-Viza, prevăzut la art. 65 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 62 din 15 aprilie 2019 privind activitatea consulară, 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

(3) Cererile de avize pentru angajare și detașare programate în aplicația prevăzută la art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55 din 20 iunie 2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 347/2007, cu modificările și completările ulterioare, și neînregistrate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe se anulează.

(4) Taxele aferente cererilor pentru emiterea avizelor de angajare/detașare prevăzute la alin. (3) se restituie.

(5) Cererile de vize de lungă ședere pentru angajare în muncă și pentru detașare, transmise misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate, prin Portalul electronic pentru facilitarea procesului de obținere a vizelor E-Viza, prevăzut la art. 65 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 62 din 15

aprilie 2019 privind activitatea consulară, anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, precum și cele depuse în baza avizelor de angajare emise în condițiile alineatului (1) și (2) se primesc, se examinează și se soluționează potrivit dispozițiilor legislației aplicabile anterior intrării în vigoare a dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență.

(6) Străinii rămași pe teritoriul României după data la care le-a încetat dreptul de ședere stabilit prin viza de lungă ședere pentru angajare în muncă sau prin permisul unic și împotriva cărora nu a fost stabilită obligația de returnare, pot solicita prelungirea dreptului de ședere temporară în scop de muncă în condițiile art. 56 alin. (9)-(12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

(7) Pentru a beneficia de prevederile alin. (6), străinii au obligația de a se prezenta în termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență la oricare din formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări pentru a declara adresa la care locuiesc efectiv pe teritoriul României.

(8) Străinii încadrați în muncă la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, a căror viză de lungă ședere pentru angajare în muncă sau permis unic sunt în termenul de valabilitate a dreptului de ședere, pot schimba angajatorul în condițiile art. 56 alin. (9)-(12) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații

În considerarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, adoptarea măsurilor prevăzute de prezentul proiect de act normativ pe calea ordonanței de urgență este necesară, întrucât lipsa acestora poate conduce la:

- proliferarea unor entități care desfășoară activități de plasare a străinilor pe piața muncii din România fără a fi supuse unui regim de autorizare, fapt care a condus, în practică, la recrutarea unor lucrători fără calificările necesare, la inducerea în eroare a acestora cu privire la condițiile reale de muncă, salarizare și cazare, la perceperea de comisioane ilegale, precum și la specularea procedurii de obținere a vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă în scopul facilitării unor forme de migrație ilegală și secundară,
- apariția unor practici abuzive în activitatea de plasare a străinilor pe piața muncii din România, perpetuarea acestor practici putând genera consecințe sociale și economice grave, afectând atât lucrătorii străini și demnitatea acestora, cât și angajatorii de bună-credință și funcționarea corectă a pieței muncii,
- generarea unor riscuri sporite de încălcare a drepturilor fundamentale ale lucrătorilor, în special în ceea ce privește creșterea riscului de exploatare și trafic de persoane prin intermediul unor agenții de recrutare aparent legitime, precum și la neinformarea corectă asupra condițiilor de muncă și evitarea practicilor abuzive,
- crearea premiselor creșterii cazurilor de migrație ilegală, astfel încât să se considere că România nu depune toate diligențele necesare pentru protejarea eficientă și efectivă a frontierelor externe ale Uniunii Europene, putând fi create premise ale afectării implicit a securității interne a Uniunii Europene.

Aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, astfel că se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Prin Directiva 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile pe piața internă, au fost stabilite dispozițiile generale pentru facilitarea exercitării libertății de stabilire pentru prestatorii de servicii și a liberei circulații a serviciilor, menționând totodată un nivel ridicat al calității serviciilor, în continuare prescurtat directivă/directiva cadru/ Directiva 2006/123/CE.

Prin proiectul de act normativ mai sus menționat sunt reglementate condițiile de funcționare, și procedura de autorizare, suspendare, retragere a autorizării furnizorilor de servicii specializate de plasare a străinilor pe piața muncii din România.

Apreciem că acest proiect de act normativ este compatibil cu Aquis-ul Uniunii Europene în general și cu libera de circulație a serviciilor pentru următoarele considerente:

Prevederile art. 10 din directivă reglementează cu titlu preliminar Condiții de acordare a autorizației, astfel că, nu trebuie să fie folosite într-o manieră arbitrară criteriile aferente regimurilor de autorizare și totodată, acestea trebuie să fie: nediscriminatorii, justificate printr-un motiv imperativ de interes general, proporționale cu acel obiectiv de interes general, clare și lipsite de ambiguități, obiective, făcute publice în prealabil, transparente și accesibile.

În conformitate cu jurisprudența CJUE (CJUE, Hotărârea din 23 noiembrie 2010, Land Baden-Württemberg c. Panagiotis Tsakouridis, cauza C-145/09, ECLI:EU:C:2010:708, pct. 41 și pct. 43), noțiunea „motive imperative acoperă atât securitatea internă a unui stat, cât și securitatea sa externă.

România în prezent are un conflict armat la granițele sale, respectiv o problemă de securitate de un nivel de gravitate deosebit de ridicat, respectiv războiul dintre Ucraina și Federația Rusă. Această stare de fapt impune aplicarea unor cerințe mult mai restrictive de autorizare a prestatorilor care doresc să aducă lucrători resortisanți din state terțe care nu aparțin Uniunii Europene sau Acordului Schengen.

Suplimentar, un regim de autorizare mai strict este necesar și prin raportare la problema combaterii migrației ilegale și a criminalității organizate transfrontaliere. Astfel, conform jurisprudenței CJUE (respectiv pct. 45 și 54 din Hotărârea din 23 noiembrie 2010, Land Baden-Württemberg c. Panagiotis Tsakouridis, cauza C-145/09, ibidem), traficul de stupefianți în grup organizat se circumscrie noțiunii de ordine publică, astfel încât vor reprezenta motive imperative cele generate de lupta împotriva criminalității legate de traficul de stupefianți în grup organizat. Or, reglementarea unui regim de autorizare mai strict asigură realizarea acestui deziderat de ordine publică, reprezentând motive imperative (de securitate internă și externă) prin care România să asigure securitatea sa internă și regională. De altfel, statutul României de vector de stabilitate și furnizor de securitate regională poate fi valorificat prin aplicarea consecventă a liniilor de politică externă asumate în ultimii ani, subsumate obiectivului de stabilizare democratică și securizare a vecinătății României conform Strategiei Naționale de Apărare a Țării. În acord cu SNAT, abordarea amenințărilor, riscurilor și vulnerabilităților de securitate de către instituțiile statului trebuie să urmeze logica unor proiecte de securitate la nivel național în care resursele, planurile și capacitățile să urmărească cunoașterea, prevenirea și contracararea acestora, precum și reducerea potențialului lor de a afecta îndeplinirea obiectivelor naționale de securitate.

Restricțiile justificate de ordine publică, siguranță publică și sănătate publică se aplică și în cazul lucrătorilor conform art. 45 alin. (3) TFUE . Motivele care justifică restrângerea dreptului la liberă circulație a persoanelor se aplică și în cazul liberei circulații a serviciilor potrivit art. 62 TFUE care prevede că dispozițiile art. 52-54 TFUE se aplică și în materia serviciilor, respectiv restricțiile privind administrația publică și cele legate de protecția ordinii, sănătății și siguranței publice .

Măsurile reglementate de prezentul act normativ stabilește condițiile în care accesul la o activitate de servicii sau exercitarea acesteia poate fi supusă unui regim de autorizare, ca o derogare de la principiul libertății de prestare, fiind justificat de motivul imperativ de interes general precizat anterior, regimul de autorizare nu este aplicat discriminatoriu în ceea ce privește prestatorii (cerințele se aplică oricărui prestator, indiferent de reședința acestuia), iar obiectivul urmărit nu poate fi atins printr-o măsură mai puțin restrictivă, mai ales că un control ulterior ar fi tardiv și ineficient. Sub acest aspect, România se confruntă în prezent cu un grad de retenție extrem de scăzut al persoanelor străine pe piața muncii din România, peste 50% din aceste persoane părăsind țara noastră ulterior obținerii vizei de lungă ședere în scop de muncă conform cadrului actual. Astfel, orice control ulterior face imposibilă recuperarea acestui decalaj, fiind necesare măsuri antefactum, controalele fiind postfactum nu prezintă un grad de retenție ridicat.

Acest aspect, cumulat cu noul statut de membru Schengen, poziția la frontiera externă a Uniunii Europene și contextul de securitate regională și internațională a statului român impun măsuri imediate și urgente pentru apărarea, ordinea și siguranța publică. Prevederile art. 16 din directivă reglementează cu titlu preliminar Libertatea de a presta servicii, alineatul (1) al articolului 16 reglementând principalele principii ale condiționării excepționale la accesul la o activitate de servicii sau exercitarea acesteia pe teritoriul statului membru în cauză. Sub acest aspect, conform punctului 78 teza a doua din considerentele directivei, „Este imperativ să se prevadă ca dispoziția cu privire la libertatea de a presta servicii să nu împiedice statul membru în care se prestează serviciul să își impună, în conformitate cu principiile stabilite la articolul 16 alineatul (1) literele (a)-(c), cerințele specifice din motive care țin de ordinea publică și de siguranța publică sau pentru protecția sănătății publice sau a mediului”. Principiile reglementate de art. 16 alin. (1) lit. (a)-(c) din directivă sunt următoarele: a) nediscriminarea, b) necesitatea și c) proporționalitatea, cerințe pe care le apreciem drept îndeplinite conform analizei de mai sus prezentate. Mai mult decât atât, conform art. 17 punctul 9 teza finală din Directiva 2006/123/CE, prevederile art. 16 din directivă nu se aplică în ceea ce privește „posibilitatea de a obliga resortisanții din țările terțe de a se prezenta la autoritățile competente din statul membru în care este furnizat serviciul la momentul intrării acestora pe teritoriul său la o dată ulterioară”. Altfel spus, chiar și în ipoteza în care s-ar considera că măsurile reglementate prin prezentul act normativ ar exceda dispozițiilor art. 16 din directivă, dispozițiile art. 17 punctul 9 teza finală din directivă asigură posibilitatea legală de a impune cetățenilor din state terțe, care nu aparțin U.E. sau Acordului Schengen, obligația de respecta anumite controale periodice. De asemenea, prezenta directivă (pct. 87 din considerente) nu afectează și nu impun practic cerințe referitoare la condițiile de muncă și de angajare în cazul în care acesta, în vederea prestării serviciilor în afara frontierelor, este recrutat în statul membru în care se prestează serviciul. Aceste condiții vor include elementele prevăzute la pct. 86 din directivă. Nu în ultimul rând, conform art. 26 din directivă, statele membre în cooperare cu Comisia Europeană pot lua măsuri adiacente pentru asigurarea încurajării prestatorilor de servicii să asigure calitatea prestării serviciilor, fiind precizată inclusiv metoda certificării sau evaluării activității de către un organism independent sau acreditat.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Digitalizarea procesului de depunere a cererilor unice este de natură a crea beneficii și a reduce costuri prin reducerea timpului alocat îndeplinirii diferitelor cerințe precum și prin crearea unei predictibilități mai mari în accesarea serviciului public.
3.2 Impactul social Prezentul proiect de act normativ reglementează o serie de măsuri privind admisia legală a străinilor pe teritoriul României, controlul migrației ilegale și reducerea mișcărilor secundare, aspecte de natură a contribui la salvagardarea climatului de ordine și siguranță publică.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ a fost elaborat cu luarea în considerare a angajamentelor asumate de România în plan internațional privind respectarea drepturilor fundamentale ale omului, combaterea traficului de persoane și reglementarea migrației în scop de muncă, în contextul protejării interesului public și a ordinii sociale.
3.4 Impactul macroeconomic Nu este cazul

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Nu este cazul						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul						
3.9 Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri						
-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	+57.04	+7.767	+7.767	+7.767	+7.767	+17.622,
(i) impozit pe profit	6,2					84
(ii) impozit pe venit	0					0
b) bugete locale:		0	0	0	0	
(i) impozit pe profit	0					0
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		0	0	0	0	
(i) contribuții de asigurări	0					+90.000
d) alte tipuri de venituri		+112.500	+112.500	+112.500	+112.500	
(se va menționa natura acestora)						
	Nu este cazul	Se fac venit la bugetul MAE	Se fac venit la bugetul MAE	Se fac venit la bugetul MAE	Se fac venit la bugetul MAE	Se fac venit la bugetul MAE

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	0 0 0 0 0 0 0 0	0 +600 mii lei în anul 2026 (cheltuială unică) 0 0 0 0				
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0 0	+ 600 mii lei în anul 2026 0				
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Cheltuiala unică pentru anul 2026 va fi finanțată din bugetul instituției, la titlul 20 “Bunuri și servicii”, în limita fondurilor aprobate potrivit legii. Nu sunt necesare suplimentări bugetare.					
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul. Proiectul de act normativ nu generează modificări ale veniturilor bugetare.					
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	În scopul dezvoltării, la nivelul Ministerului Afacerilor Externe (MAE), a funcționalităților tehnice imperative pentru interconectarea cu Platforma electronică WorkinRomania.gov.ro, și în vederea adaptării corespunzătoare a aplicațiilor informatice ale MAE (Sistemul Național de Informații privind Vizele - SNIV și portalul electronic eViza), în urma analizei necesarului a rezultat un cost estimativ de 120.000 euro, care se realizează o singură dată, în anul 2026. Acest estimat acoperă activitățile MAE de analiză, dezvoltare, modificare a SNIV și a portalului eViza, inclusiv o perioadă de mentenanță corectivă pentru o perioadă de 5 ani. • 120.000 euro x 5 lei/euro = 600.000 lei (600 mii lei) • Suma se realizează o singură dată, în anul 2026 • Cheltuiala se încadrează la Titlul 20 – Bunuri și servicii • Nu există alte costuri asociate și nici impact recurent asupra bugetelor ulterioare. Luând în considerare creșterea cuantumului taxei de procesare a vizei de lungă ședere, cu excepția taxei de procesare a vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă, de la 120 de euro, la 200 de euro, și raportându-ne la datele statistice cu privire la cererile de vize de lungă ședere procesate în anul 2024, rezultă o creștere estimată a veniturilor la bugetul statului, după cum urmează: • 19.419 cereri de vize de lungă ședere (altele decât vizele de lungă ședere pentru angajare în muncă) x 80 euro (care rezultă ca diferență 200 euro-120 euro) x 5 lei = 7.767.600 lei, anual,					

	în plus la bugetul statului, în ipoteza în care se menține echivalent numărul vizelor de lungă ședere solicitate. Luând în considerare creșterea cuantumului taxei de procesare a vizei de lungă ședere pentru angajare în muncă, de la 120 de euro, la 300 de euro, care se constituie venit la bugetul MAE, și raportându-ne la o estimare a contingentului de străini acceptați pe piața forței de muncă din România, de 75.000, pentru fiecare din următorii 4 ani, rezultă o creștere estimată a veniturilor la bugetul MAE, după cum urmează: • 75.000 cereri de vize de lungă ședere pentru angajare în muncă x 300euro x 5lei = 112.500.000 lei, anual, venit la bugetul MAE, în ipoteza în care se menține contingentul de străini acceptați pe piața forței de muncă din România, respectiv 75.000, și dacă numărul vizelor de lungă ședere pentru angajare în muncă ar fi echivalent contingentului maximal aprobat anual.
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	

4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.	
4.8 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ - Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea „Lista ocupațiilor deficitare” la propunerea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale. - Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea măsurilor administrative de organizare, funcționare și utilizare a Platformei WorkinRomania.Gov.ro.	
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.	
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul.	
5.2.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.	
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.	
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.	
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.	
5.6 Alte informații În prezent, Titlul I din Ordonanța Guvernului nr.25/2014, cu modificările și completările ulterioare, transpune: 1. art. 3 lit. b) și c), art. 5 alin. (2) și (4), art. 6 alin. (2) și (6), art. 7, art. 8 alin. (2) și (4), art. 10, art. 15 alin. (9), art. 16, art. 17 alin. (1)-(3), art. 20 alin. (2) și art. 24 alin. (1) din Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 94 din 28 martie 2014; 2. art. 5 alin. (1) lit. a)-f), alin. (2), alin. (4) și alin. (7), art. 6, art. 9, art. 21 alin. (2), (3) și (6), art. 22 alin. (2) lit. e) și art. 23 alin. (3) și alin. (7) lit. d) și e) din Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul	

unui transfer în cadrul aceleiași companii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 157 din 27 mai 2014; 3. Directiva (UE) 2021/1.883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate și de abrogare a Directivei 2009/50/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 382 din 28 octombrie 2021. Având în vedere propunerea de abrogare a Titlului I din actul normativ precitat, prevederile din directivele anterior evidențiate vor fi preluate ca transpunere completă în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, mențiunea finală privind transpunerea normelor Uniunii Europene fiind adaptată, în mod corespunzător.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va face obiectul avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Proiectul va face obiectul avizării de către Consiliul Legislativ, precum și de către Consiliul Economic și Social
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Cancelariei Prim Ministrului la data de

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Nu este cazul.
8.2 Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind înregistrarea și obligațiile angajatorilor străinilor, autorizarea și funcționarea agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**ȘEFUL CANCELARIEI
PRIM-MINISTRULUI
MIHAI JURCA**

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
PETRE-FLORIN MANOLE**

**MINISTRUL
AFACERILOR EXTERNE
OANA-SILVIA ȚOIU**

AVIZAT

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**VICEPRIM-MINISTRU
OANA-CLARA GHEORGHIU**

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE, INTERIMAR
Radu-Dinel MIRUȚĂ**

**MINISTRUL ECONOMIEI,
DIGITALIZĂRII,
ANTREPRENORIALULUI ȘI
TURISMULUI,
RADU-DINEL MIRUȚĂ**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII
DANIEL-OVIDIU DAVID**

**MINISTRUL FINANTELOR
ALEXANDRU NAZARE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
RADU MARINESCU**

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului privind înregistrarea și obligațiile angajatorilor străinilor, autorizarea și funcționarea agențiilor de plasare a străinilor pe piața muncii din România, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**ȘEFUL CANCELARIEI
PRIM-MINISTRULUI
MIHAI JURCA**

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
SOLIDARITĂȚII SOCIALE
PETRE-FLORIN MANOLE**

**MINISTRUL
AFACERILOR EXTERNE
OANA-SILVIA ȚOIU**

AVIZAT

**PREȘEDINTE
INSTITUTUL NAȚIONAL DE
STATISTICĂ,
TUDOREL ANDREI**

**PREȘEDINTE
AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE
SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII
DATELOR CU CARACTER PERSONAL
ANCUȚA GIANINA OPRE**

**DIRECTOR INTERIMAR
SERVICIUL ROMÂN DE
INFORMAȚII
GENERAL RĂZVAN IONESCU**

**DIRECTOR
SERVICIUL DE INFORMAȚII EXTERNE
GABRIEL VLASE**