

EXPUNERE DE MOTIVE

Activitățile de natură sexuală au constituit, indiferent de perioada istorică sau de contextul legislativ, o realitate socială constantă. Absența unui cadru juridic modern, coerent și aplicabil, a determinat menținerea activităților într-o zonă nereglementată și, pe cale de consecință, lipsită de controlul autorităților statale, fiind amplificate riscurile sociale.

Regimul juridic actual se limitează la aplicarea de sancțiuni contravenționale prevăzute de Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice. Acest mod de descurajare a activităților sexuale s-a dovedit a fi lipsit de eficacitate pentru a proteja persoanele care prestează activități sexuale, pentru a preveni răspândirea bolilor cu transmitere sexuală, pentru a combate exploatarea persoanelor și pentru a permite statului să exercite atribuțiile constituționale privind sănătatea publică, ordinea socială și siguranța cetățenilor.

Manifestarea acestui fenomen de notorietate în afara oricărui cadru legal a generat, de-a lungul timpului, condiții favorabile pentru dezvoltarea rețelelor de crimă organizată, pentru proliferarea traficului de persoane și pentru apariția unor situații grave de exploatare umană, trafic de persoane, abuz și constrângere. Astfel, persoanele implicate, în lipsa unor reglementări, nu au beneficiat și nu beneficiază de protecție sanitară și juridică, sunt descurajate să acceseze serviciile oferite de instituțiile statului, ceea ce conduce, implicit, la creșterea riscurilor epidemiologice și la imposibilitatea autorităților de a interveni eficient în scop preventiv.

În fața acestor realități, necesitatea reglementării devine una evidentă și urgentă. Scopul prezentei inițiative legislative nu este acela de a promova sau de a încuraja un anumit tip de activitate, ci de a institui un cadru normativ care să permită statului să își îndeplinească misiunile fundamentale de protejare a sănătății publice, de prevenire a exploatării, de combatere a traficului de persoane și de asigurare a legalității. Reglementarea propusă aduce fenomenul în sfera vizibilității juridice și permite crearea unor mecanisme clare de control, supraveghere, autorizare și intervenție, fără de care statul nu poate acționa eficient, iar persoanele implicate rămân expuse vulnerabilităților.

Componenta sanitară reprezintă axa centrală a prezentei propuneri legislative, întrucât lipsa unui sistem de supraveghere medicală a generat riscuri directe pentru sănătatea publică. Inițiativa legislativă instituie un cadru de prevenție stabilit prin obligația efectuării periodice a examinării medicale, prin autorizarea sanitară a spațiilor, prin monitorizarea constantă a condițiilor de igienă și prin suspendarea imediată a activității în cazul nerespectării dispozițiilor legale.

Verificările medicale nu au doar rolul de a proteja persoanele ce desfășoară activitatea, ci și rolul de a preveni răspândirea bolilor în comunitate, consolidând astfel obligațiile constituționale ale statului în domeniul sănătății publice. Introducerea consilierii psihologice anuale contribuie la identificarea situațiilor de vulnerabilitate și sprijină persoanele implicate în aceste activități.

Totodată, legalitatea reprezintă un element fundamental al reglementării propuse. Activitățile pot fi desfășurate exclusiv de persoane fizice autorizate, ceea ce asigură transparența fiscală și conferă persoanelor implicate un statut juridic clar, cu drepturi și obligații precise. Acordul de funcționare emis de autoritatea administrației publice locale, în corelare cu autorizarea sanitară, creează un cadru administrativ responsabil, în care statul poate controla modul de exercitare a activității și poate interveni ori de câte ori sunt încălcate condițiile legale. Cu rol de exemplu, sunt instituite distanțe minime precise privind spațiile de desfășurare a unor asemenea activități în raport cu unitățile de învățământ sau unitățile de cult.

Stabilirea unor reguli privind amplasarea spațiilor, precum și a unui regim de control periodic și inopinat, contribuie la menținerea ordinii publice și la prevenirea formelor de activitate nereglementată.

De asemenea, sunt prevăzute expres drepturile și obligațiile persoanelor implicate, interzicerea realizării de înregistrări audio sau video fără consimțământ, garantând astfel confidențialitatea și siguranța persoanelor autorizate.

Regimul sancționator este conceput într-o manieră proporțională și eficientă, permițând autorităților să aplice măsuri imediate pentru restabilirea legalității, iar în cazurile în care faptele depășesc sfera contravențională, acestea sunt înaintate organelor de urmărire penală, în conformitate cu legislația în vigoare, inclusiv cu dispozițiile privind combaterea traficului de persoane.

Prin ansamblul dispozițiilor sale, prezenta propunere legislativă oferă statului instrumentele necesare pentru a transforma un fenomen social nereglementat într-un domeniu supus ordinii de drept, controlului sanitar și supravegherii administrative.

Reglementarea propusă contribuie la protejarea sănătății publice, la prevenirea exploatarei și a traficului de persoane, la reducerea criminalității asociate și la integrarea unor venituri importante în circuitul fiscal, în beneficiul bugetului de stat și al comunității.

Totodată, prin asigurarea unui cadru juridic echilibrat, proiectul promovează protejarea drepturilor fundamentale ale persoanelor implicate și asigură predictibilitate și claritate într-un domeniu în care ambiguitatea legislativă a generat vulnerabilități profunde.

Existența unui cadru juridic privind reglementarea, autorizarea și protecția activităților de natură sexuală răspunde unei necesități reale, obiective și stringente, contribuind la consolidarea ordinii juridice, la protejarea interesului public și la modernizarea societății românești în ansamblul ei.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, înaintăm Parlamentului României, spre dezbateră și adoptare, prezenta propunere legislativă.

Pentru inițiatori,

Ion IORDACHE, deputat PNL

TABEL NOIȚINAL CU ÎNȚIȚIȚTORII

Propunerii legislative pentru reglementarea,
autORIZAREA și protecȚIA activităȚILOR de
natură sexuală

NR. CRT.	NUME PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMȚĂTURĂ
1	ION. IORDACHE	PNL	
2	SCARLAT GEORGE	PNL	
3	Cotinescu Aurelian	PNL	
4	Andrei Bocu	PNL	
5	MATEI ANETA	PNL	
6	Sepu Alexandru	P.N.L	
7	HAGIU AUGUSTIN RICHARD	PS D	
8.	Todoran Andrei-Josif	PNL	
9.	ANDREI ALEXANDRU	PNL	

TABEL NOMINAL CU INITIATORII
 Propuneri legislative pentru reglementarea,
 autorizarea și protecția activităților de natură sexuală

NR. CRT.	NUME PRENUME	GRUP PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ
10	DOGDAN IONEL	PNL	
11	STANESCU VERONICA	PNL	
12	GAL CALIN	P.N.L.	
13	CAVAR RAZVAN	PNL	
14	CULEA MIHAIL	PNL	
15	MONTEA CECILIA PETRU	PNL	
16	CIOBATAN DRAGOS	PNL	
17	CIOBANU ADRIAN	PNL	

TABEL NOMINAL CU ÎNȚIȚIĂTORII

Propunerii legislative pentru reglementarea,
autorizarea și protecția activităților de natură
sexuală

[illegible]