

Expunere de motive

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE **pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați** **în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiectul de lege se propune aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari agregați, ceea ce va asigura transparență și predictibilitate în ceea ce privește nivelurile agregate maxime ale cheltuielilor și soldului bugetar, precum și datoriei publice.

2.2 Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor art.26 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2025 a fost elaborată Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2025-2027, care a fost documentul de fundamentare pe baza căruia au fost estimate plafoane pentru indicatorii incluși în Legea nr.8/2025 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025.

Începând cu anul 2016, România a înregistrat o abatere semnificativă de la Obiectivul pe Termen Mediu (OTM), potrivit deciziei Consiliului UE, iar cu puțin timp înainte de apariția pandemiei COVID-19 în România, Comisia Europeană a declanșat procedura de deficit excesiv (EDP), în condițiile în care, în 2019, deficitul bugetar înregistrat de România a fost de 4,6% PIB în termeni cash (4,4% în termeni ESA).

Începând din aprilie 2020, România se află în procedura de deficit excesiv (PDE), în condițiile depășirii, în anul 2019, a limitei de 3% pentru deficitul bugetar, stabilită în cadrul Pactului de stabilitate și creștere (PSC).

În anul 2024 deficitul bugetar a înregistrat un nivel de 8,7% din PIB, depășind semnificativ ținta de 7,9% din PIB stabilită în Planul bugetar-structurale național pe termen mediu (PBSTM), iar prognozele Comisiei Europene (primăvara 2025) indicau deficite ridicate și în anii următori (8,6% în 2025 și 8,4% în 2026).

În acest context, în vederea inițierii ajustării bugetare, la sfârșitul anului 2024 a fost adoptat

un set de măsuri pe baza cărora s-a elaborat bugetul inițial pe anul 2025.

Pe partea de venituri, acestea au inclus reducerea plafonului pentru microîntreprinderi de la 500 mii euro la 250 mii euro în 2025 (urmând să scadă la 100 mii euro în 2026), majorarea impozitului pe dividende de la 8% la 10%, eliminarea scutirilor de impozit pe venit pentru salariile brute de până la 10 000 lei în sectoarele construcții, agricultură, industria alimentară și software, precum și introducerea unei taxe speciale pe construcții, de 1% din valoarea activelor contribuabililor care nu intră în baza de impozitare a proprietății. Impactul fiscal estimat pentru anul 2025 este 0,35% din PIB.

Pe partea de cheltuieli, au fost adoptate o serie de măsuri restrictive, precum înghețarea angajărilor în sectorul public pentru a limita creșterea cheltuielilor de personal, înghețarea pensiilor și a drepturilor de asistență socială (inclusiv alocații pentru copii și burse studențești), limitarea subvențiilor pentru transportul studenților, înghețarea salariilor de bază, a sporurilor, tichetelor de masă, plăților pentru ore suplimentare și compensațiilor în sectorul public, precum și reducerea cu 50% a valorii voucherelor de vacanță. Alte măsuri au vizat limitarea creșterilor salariale în companiile de stat cu performanțe slabe, precum și restricționarea decontării concediilor medicale și a rambursărilor pentru servicii de sănătate.

Astfel, pe baza acestor măsuri, pentru anul 2025 a fost aprobat un buget inițial cu un deficit de 7% din PIB.

La 20 iunie 2025, Consiliul a decis, în temeiul articolului 126 alineatul (8) TFUE, că România nu a luat măsuri eficiente pentru a răspunde recomandării din ianuarie 2025. Ca urmare, la 1 iulie 2025, Consiliul a adoptat o recomandare revizuită. Aceasta reconfirmă obiectivul încetării situației de deficit excesiv până în 2030 și instituie o traiectorie corectivă mai strictă a cheltuielilor nete, cu rate maxime anuale de creștere de 2,8% în 2025, 2,6% în 2026, 4,6% în 2027, 4,4% în 2028, 4,2% în 2029 și 4,0% în 2030.

Astfel, ținând cont că execuția bugetară din prima parte a anului indica riscul depășirii țintei inițiale, și pentru a da curs Recomandării revizuite a Consiliului, au fost adoptate măsuri suplimentare de consolidare fiscală, reflectate în cele două pachete aprobate în iulie și septembrie.

Pachetul din iulie 2025:

Un prim set de măsuri a intrat în vigoare la 1 august 2025.

Pe partea de venituri, principalele măsuri au inclus: i) majorarea cotei standard de TVA de la 19% la 21%, precum și ajustarea cotelor reduse de 5% și 9% la 11% pentru bunuri și servicii precum cărți, activități culturale, hoteluri-restaurante-cafenele (HoReCa), locuințe sociale, energie, lemne de foc, alimente, medicamente, apă și pesticide, restul cotelor reduse fiind ridicate la 21% (impact estimat pentru 12 luni de implementare: 19,3 mld lei); ii) introducerea contribuției de sănătate pentru pensiile care depășesc 3.000 lei și pentru anumite beneficii sociale (impact estimat pentru 12 luni de implementare: 5,5 mld lei); iii) majorarea accizelor cu 10% pentru carburanți și alcool și cu 2,25% pentru tutun (impact estimat pentru 12 luni de implementare: 3,4 mld lei); iv) dublarea taxei suplimentare pe sectorul bancar de la 2% la 4% pentru anii 2025 și 2026, precum și majorarea taxelor pe jocurile de noroc (impact estimat pentru 12 luni de implementare: 2,8 mld lei).

Pe partea de cheltuieli, principalele măsuri au vizat reducerea sporurilor acordate în administrația publică (precum cele pentru condiții periculoase, pentru fonduri europene și alte categorii de prime și indemnizații), măsuri în domeniul educației (ajustarea normelor didactice și restructurarea sistemului de burse studențești), precum și măsuri care vizează

sistemul de asigurări de sănătate, prin ajustarea nivelului de compensare a concediilor medicale și a indemnizațiilor pentru incapacitate temporară de muncă. (impact estimat pentru 12 luni de implementare: 6,3 mld lei).

Un al doilea set de măsuri din pachetul din iulie a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2026, incluzând majorarea impozitului pe dividende de la 10% la 16% și creșterea rovinietei anuale de la 28 la 50 de euro (impact estimat: 4,1 mld lei). Pe partea de cheltuieli, salariile din sectorul public și beneficiile sociale vor rămâne înghețate pe tot parcursul anului 2026, iar pragul pentru voucherele de vacanță va fi redus (impact estimat: 28,4 mld lei).

Impactul fiscal al pachetului din iulie este estimat la 0,6% din PIB în 2025 și la 3,45% din PIB în 2026.

Pachetul din septembrie 2025:

Cel de-al doilea pachet de consolidare a fost asumat în septembrie 2025, măsurile au intrat vigoare de la 1 ianuarie 2026, și este estimat să aducă venituri suplimentare de aproximativ 0,3% din PIB în 2026.

Rectificarea bugetară din luna Octombrie 2025:

Deși execuția bugetară din primele opt luni reflectă o dinamică favorabilă a veniturilor curente, creșterea mai rapidă a cheltuielilor față de scenariul inițial a impus o revizuire a proiecțiilor bugetare. Estimările pentru anul 2025, asumate prin rectificarea bugetară, indică un deficit al bugetului general consolidat de 8,4% din PIB pentru 2025, cu 1,36 puncte procentuale peste ținta inițială, evoluție ce reflectă atât execuția bugetară de până în prezent, cât și impactul măsurilor adoptate în iulie cu efect bugetar în acest an.

Rectificarea bugetară din luna Noiembrie 2025

Cea de a doua rectificare bugetara pe anul 2025 a fost determinată în principal de necesitatea de a recalibra unii indicatori bugetari în funcție de execuția bugetară și evoluțiile macroeconomice înregistrate până la acel moment, precum și de necesitatea alocării de fonduri suplimentare pentru asigurarea cu prioritate a unor cheltuieli, în principal, pentru materiale și prestări servicii cu caracter medical, decontarea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, plata integrală a pensiilor, subvenții, drepturile asistenților personali ai persoanelor cu handicap)

Pe total Buget general consolidat, atât veniturile cât și cheltuielile au fost diminuate, per sold, cu 2,1 mld. lei, deficitul menținându-se astfel nemodificat la un nivel de 159,8 mld. lei reprezentând 8,4% din PIB.

Modificarea pe sold a veniturilor se datorează, în principal, diminuării sumelor aferente PNRR și altor sume de la UE. De menționat și o reestimare în structură a impozitelor fiscale care pe sold are o influență pozitivă.

Diminuarea cheltuielilor totale, pe sold, se datorează efectului cumulat al reducerii cheltuielilor aferente PNRR și celor cu dobânzile la datoria publică pe de o parte, și al majorării cheltuielilor de capital, celor cu asistența socială și celor din domeniul sănătății (CNASS) pe de altă parte.

Execuția bugetară pe anul 2025

Execuția bugetului general consolidat în anul 2025 reflectă un deficit bugetar de 7,65% din PIB, respectiv 146,03 miliarde lei, cu 1 punct procentual sub nivelul de 8,67% din PIB înregistrat în anul 2024, realizată printr-un mix echilibrat de măsuri pe cheltuieli, venituri și structura de finanțare a investițiilor.

Pentru anul 2025, prin Legea nr.8/2025, pentru soldul bugetar a fost stabilită o limită de -7,0% din P.I.B, iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,9% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2026 pentru soldul bugetar a fost stabilită o limită de -6,4% din P.I.B., iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,7 % din P.I.B.

Plafonul propus pentru datoria guvernamentală pentru sfârșitul anului 2025, conform metodologiei UE, a fost de 58,5%, iar plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale a fost estimat la 2.000 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, a fost estimat la 2.000 milioane lei fiecare. Valoarea aferentă finanțărilor rambursabile, care poate fi autorizată anual pentru o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială, este de maximum:

- a) 50 milioane lei, în cazul comunelor;
- b) 100 milioane lei, în cazul orașelor;
- c) 150 milioane lei, în cazul municipiilor, sectoarelor municipiului București și județelor.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2024, a fost stabilit la 20.000,0 milioane lei.

În anul 2025 politica bugetară a fost influențată în continuare de conflictul armat ruso-ucrainian, criza energetică și inflația pronunțată, care au afectat atât mediul social și cât și mediul economic, fiind necesare măsuri de atenuare a efectelor negative-

Astfel, reflectarea în buget a acestor măsuri a condus la un nivel al soldului structural anual al administrației publice peste valoarea limită de -1% din PIB stabilită prin art.6 și 7 din Legea nr.69/2010, republicată, fiind necesară derogarea de la aceste prevederi.

Întrucât nivelul soldului structural anual al administrației publice nu se ajustează pe durata orizontului de planificare la valoarea limită de 1% din PIB, a fost necesară și derogarea de la prevederile art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010, republicată.

După planificarea bugetară inițială pe anul 2025, căreia i-au corespuns plafoanele stabilite prin Legea nr.8/2025, au survenit, în ordine cronologică, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/2025 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025* și *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2025 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2025*, prin care s-au modificat succesiv unele plafoanele aprobate inițial.

Conform *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/2025 modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2025* plafoanele au fost modificate astfel:

- plafonul soldului primar al bugetului general consolidat este de minus 107.609,5 milioane lei;
- plafonul soldului bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este în anul 2025 de minus 8,4%;
- plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimat ca procent în produsul intern brut, este de 9,0% în anul 2025;
- pentru anul 2025, plafonul nominal al cheltuielilor totale, exclusiv asistența financiară din partea Uniunii Europene și a altor donatori, pentru bugetul general consolidat este de

744.969,2 milioane lei, pentru bugetul general centralizat al unităților administrativ-teritoriale este de 157.460,2 milioane lei, pentru bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate este de 82.854,7 milioane lei, pentru bugetul instituțiilor/activităților finanțate integral și/sau parțial din venituri proprii este de 58.886,3 milioane lei, iar pentru suma altor bugete componente ale bugetului general consolidat este de 25.146,2 milioane lei;

- plafonul privind datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene, pentru sfârșitul anului 2025, este de 60% din produsul intern brut.

2.3 Schimbări preconizate

Pentru anul 2026, politica fiscal bugetară trebuie să fie prudentă, context în care țara noastră s-a angajat în realizarea graduală a consolidării fiscale pentru a nu mări vulnerabilitatea bugetului, angajament asumat prin Planul bugetar-structural național pe termen mediu pe care l-a transmis Comisiei.

În contextul economic actual, s-a estimat că pentru ținerea sub control a deficitului bugetar este necesară sporirea eforturilor de colectare a veniturilor din economia internă la nivelul programat, iar pe partea de cheltuieli este necesară o prioritizare a acestora, prudentă în angajarea de noi cheltuieli și o mai mare rigurozitate în programarea cheltuielilor bugetare.

Potrivit Planului bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031 România și-a asumat reintrarea pe o traiectorie de ajustare a deficitului bugetar începând cu anul 2025 într-un ritm care să îi permită încadrarea în valoarea de referință stabilită de Tratatul privind funcționarea UE la sfârșitul orizontului de timp acoperit de acest plan și, implicit, crearea premiselor de ieșire de sub incidența procedurii europene de deficit excesiv. Pentru a beneficia de o perioadă de ajustare extinsă (de la 4 la 7 ani) Planul include o serie de reforme și investiții importante pentru o ajustare structurală sustenabilă.

România a obținut aprobarea Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) revizuit, potrivit Deciziei de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării Planului de Redresare și Reziliență al României adoptată de Consiliul Uniunii Europene în data de 17 noiembrie 2025.

Planul revizuit are o valoare totală de 21,41 miliarde euro, din care o componentă majoră de granturi (fonduri nerambursabile), de 13,57 miliarde euro, și 7,84 miliarde euro împrumuturi, fiind configurat pe șase cereri de plată (dintre care trei deja transmise). Numărul jaloanelor și țințelor a fost redus de la 518 la 390, fără a diminua ambiția reformelor asumate. Modificările au vizat în principal eliminarea investițiilor cu risc de neimplementare, trecerea unor proiecte performante din componenta de împrumut în grant și introducerea unor investiții noi cu impact economic și social ridicat.

La estimarea veniturilor bugetare au fost avute în vedere prevederile legislative în vigoare inclusiv impactul generat de:

1. Ordonanța Guvernului nr. 107/2024 pentru reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative:

- Acordarea de bonificație de 3% din impozitul pe profit anual/impozitul pe veniturile microîntreprinderilor, aferente anului fiscal 2024/anului fiscal modificat.

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr.156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare

în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene:

- Reducerea plafonului de încadrare în sistemul de impozit pe veniturile microîntreprinderilor la echivalentul în lei 100.000 euro, începând cu 1 ianuarie 2026.

3. Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare:

- Majorarea impozitului pe dividende de la 10% la 16%, pentru dividendele distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2026;
- Majorarea cotei standard de TVA, de la 19% la 21%, și ajustarea cotelor reduse de 5% și 9% la 11% pentru anumite bunuri și servicii, precum: cărți, acces la muzee și obiective culturale, hoteluri-restaurante-catering (HoReCa), locuințe sociale, energie, lemne de foc, alimente, medicamente de uz uman, apă îngrășămintă și pesticide, restul cotelor reduse fiind crescute la nivelul cotei de 21%;
- Majorarea nivelului accizelor la 1 ianuarie 2026, pentru alcool și băuturi alcoolice, benzină și motorină, tutun, băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml;
- Introducerea contribuției de asigurări de sănătate pentru pensiile care depășesc 3.000 lei și pentru anumite beneficii sociale;
- Majorarea cotei de impozitare, de la 1% la 4%, la impozitul pe cifra de afaceri realizată de instituțiile de credit începând cu data de 1 ianuarie 2026;
- Majorarea taxării jocurilor de noroc.

4. Legea nr. 239/2025 privind stabilirea unor măsuri de redresare și eficientizare a resurselor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu măsurile programate să intre în vigoare de la 1 ianuarie 2026:

- Reforma impozitului pe proprietate (jalon PNRR) - au fost instituite norme aplicabile în anul 2026, în sensul unei adaptări a mecanismului de stabilire a impozitului pe clădirile rezidențiale aflate în proprietatea persoanelor fizice, precum și a celui din domeniul impozitului pe teren, prin majorarea valorii impozabile, concomitent cu o revizuire a regimului facilităților fiscale;
- Revizuirea și majorarea impozitului pe mijloacele de transport, diferențiat în funcție de capacitatea cilindrică și norma de poluare;
- Majorarea cotei de impozitare în cazul bunurilor imobile și mobile de valoare mare, de la 0,3% la 0,9%;
- Introducerea unei taxe logistice de 25 lei pentru fiecare colet extracomunitar sub 150 euro;
- Creșterea impozitării câștigurilor de capital, inclusiv pentru criptomonede;
- Ridicarea plafonului de contribuții sociale pentru PFA la echivalentul a 72 de salarii minime brute pe țară.

5. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu măsurile programate să intre în vigoare de la 1 ianuarie 2026:

- Modificarea cotei de impozitare a impozitului minim pe cifra de afaceri (IMCA), de la 1% în anul 2025 la 0,5% în anul 2026 și eliminarea acestuia începând cu anul 2027;
- Introducerea cotei unice de impozitare de 1% a microîntreprinderilor, indiferent de venit

sau tipul activității;

- Prelungirea neimpozitării unei părți din salariu, pentru creșterea veniturilor nete ale persoanelor cu venituri mici (300 lei până la 30 iunie și 200 lei din luna iulie până la finalul anului 2026);
- Menținerea aplicării Ordonanței Guvernului nr.5/2013 privind stabilirea unor măsuri speciale de impozitare a activităților cu caracter de monopol natural din sectorul energiei electrice și al gazului natural până la finalul anului 2027;
- Menținerea aplicării Ordonanței Guvernului nr. 6/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru impozitarea exploatarei resurselor naturale, altele decât gazele naturale, până la finalul anului 2027;
- Menținerea aplicării impozitului suplimentar pe cifra de afaceri în domeniul petrol și gaze (ICAS) până la finalul anului 2026;
- Eliminarea impozitului pentru construcții („taxa pe stâlp”), începând cu anul 2027.

La estimarea **cheltulelilor bugetare** au fost avute în vedere prevederile legislative în vigoare inclusiv impactul generat de **continuarea aplicării în anul 2026 a măsurilor aprobate prin mai multe acte normative**:

➤ **Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare:**

- Menținerea cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, inclusiv indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică și funcțiile asimilate acestora, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;
- Menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2025, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;
- Compensarea cu timp liber corespunzător în următoarele 90 de zile după prestarea muncii suplimentare, în anul 2026, a muncii suplimentare efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție, de conducere și de înalți funcționari publici, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru;
- Acordarea de vouchere de vacanță în cuantum de 800 lei, pentru personalul din autoritățile și instituțiile publice ale cărui salarii de bază lunare nete sunt de până la 6.000 lei, pentru perioada 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026;
- Acordarea indemnizației de hrană de 347 lei lunar, începând cu 1 ianuarie 2026, numai pentru personalul încadrat ale cărui salarii lunare sunt de până la 6.000 lei net. De acest drept nu beneficiază personalul căruia i se acordă alte drepturi de hrană, potrivit legislației specifice;
- Necompensarea în bani, la încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu, a concediilor neefectuate aferente anului 2026;
- Neacordarea în anul 2026 de premii/prime/ore suplimentare/bonusuri sau alte drepturi de natura similară, bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă;
- Menținerea la nivelul lunii decembrie 2025 a contribuției pentru personalul neclerical;

- Menținerea anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2025;
- Menținerea cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană, a valorii financiare anuale a normelor de echipare și a valorii financiare a drepturilor de echipament la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;
- Plata sumelor stabilite în favoarea personalului bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2026, să se realizeze după o procedură similar celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2025;
- Întreg personalul plătit din fonduri publice să beneficieze numai de diurna stabilită potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.714/2018, respectiv 23/de lei/zi;
- Neacordarea de ajutoare, indemnizații sau alte drepturi la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de muncă/serviciu, încetarea mandatului ori la trecerea în rezervă;
- Menținerea în plată la nivelul lunii decembrie 2025 a tuturor categoriilor de indemnizații acordate potrivit legii pentru: veteranii și vădulele de război, persoanele persecutate din motive politice, artiști interpreți, academicieni, rente viagere pentru sportivi și altele asemenea;
- Menținerea în anul 2026 în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2025 a alocațiilor de stat pentru copii, reglementate de Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Menținerea cuantumului lunar al indemnizației de merit prevăzute de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul din luna decembrie 2025, de 6.240 lei;
- Acordarea de reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport;
- Interzicerea achiziționării, preluării în leasing sau închirierii de autoturisme, mobilier și aparatură birotică, de către autoritățile și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare;
- Menținerea în plată a pensiilor din sistemul public de pensii precum și a celor din sistemul special de pensii la nivelul lunii decembrie 2025;
- Menținerea la nivelul de 81 lei a punctului de referință în funcție de care se calculează cuantumul pensiilor în sistemul public de pensii;
- Menținerea valorii indicatorului social de referință la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2025;
- Menținerea acordării beneficiului pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, de tarife reduse cu 90% pentru transportul intern auto și pentru transportul intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, doar pe distanța/rutele dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat;
- Menținerea acordării beneficiului pentru studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, de tarife reduse cu 90% pe mijloacele de transport local în comun și transportul cu metroul, în localitatea în care își are sediul instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat;
- Acordarea indemnizațiilor stabilite pentru copiii persoanelor care s-au aflat în situația de refugiat, expulzat sau strămutat în altă localitate, a fost evacuată din locuința pe care o

deținea, precum și pentru copiii celor decedați, dispăruți sau exterminați în trenul morții, în timpul masacrelor îndreptate împotriva populației minoritare, în timpul deportării în ghetouri și lagăre de concentrare din străinătate, în timpul privării de libertate în locuri de detenție sau în lagăre de concentrare, în timpul refugierii, expulzării sau strămutării în altă localitate, în timpul evacuării din locuința pe care o deținea, în timp ce a făcut parte din detașamentele de muncă forțată, începând cu data de 1 ianuarie 2027;

- Prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional până la data de 1 ianuarie 2027;
- Prorogarea termenului prevăzut la art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru data de 1 ianuarie 2027 (indemnizația pentru limită de vârstă pentru primar, viceprimar, președinte al consiliului județean și vicepreședinte al consiliului județean);

➤ ***OUG nr.89/2025 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative:***

- Reducerea subvenției pentru partidele politice;
- Introducerea de reguli mai stricte de control al cheltuielilor și de responsabilitate financiară la nivelul întreprinderilor publice;
- Acordarea de sprijin pentru angajații cu salariul minim prin prelungirea neimpozitarea unei părți din salariu, pentru creșterea veniturilor nete ale persoanelor cu venituri mici (300 lei până la 30 iunie 2026 și 200 lei din iulie până la finalul anului 2026);
- Acordarea protecției consumatorilor vulnerabili de energie prin prelungirea măsurilor de sprijin social până la 31 decembrie 2026, cu reguli mai echitabile de stabilire a eligibilității, pentru a asigura continuitatea ajutorului și combaterea sărăciei energetice;
- Continuarea programului „Masa Sănătoasă” pentru elevii din învățământul preuniversitar, în special cei din comunități vulnerabile, vor beneficia în continuare de mese calde și echilibrate nutrițional;
- Consolidarea digitalizării fiscale prin extinderea și clarificarea utilizării RO e-Factura;
- Simplificarea mecanismelor RO e-TVA, respectiv reducerea sarcinilor administrative, printr-un control fiscal mai eficient și mai bine ținut.

➤ ***Prin Ordonanța Guvernului nr.6/2026 pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și unele măsuri fiscal-bugetare***, au fost aduse modificări în ceea ce privește facilitățile fiscale pentru persoanele care locuiesc efectiv în localitățile prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.323/1996 privind aprobarea Programului special pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a unor localități din Munții Apuseni, cu modificările și completările ulterioare și în Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", care erau acordate prin hotărârea consiliului local și în cuantum de până la 50%, în sensul că au devenit aplicabile prin efectul legii în cuantum de 50%.

➤ ***Prin Ordonanța de urgență nr.8/2026 privind instituirea unor măsuri de relansare economică, creșterea investițiilor productive și a competitivității, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul fiscal-bugetar au fost aprobate măsuri de relansare economică și stimularea investițiilor.***

În baza ipotezelor menționate mai sus Guvernul, prin Ministerul Finanțelor, a elaborat

Strategia fiscal - bugetară pentru perioada 2026-2028, care fundamentează plafoanele indicatorilor incluși în prezentul proiect de lege.

Astfel, sunt propuse următoarele plafoane:

Astfel, pentru anul 2026 pentru soldul bugetului general consolidat a fost stabilită o limită de 6,2% din P.I.B, iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 8,2% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2027 pentru soldul bugetului general consolidat a fost stabilită o limită de 5,1% din P.I.B., iar pentru cheltuielile de personal un plafon de 7,9% din P.I.B.

Pentru sfârșitul anului 2026, plafonul propus pentru datoria publică, conform metodologiei UE, este de 62,5% din produsul intern brut luând în considerare potențialele prefinanțări ce vor putea fi atrase în condițiile favorabile ale piețelor financiare, precum și eventualele evoluții sub așteptări atât ai indicatorilor macroeconomici cât și ai piețelor financiare.

Referitor la acest indicator, precizăm că actualul cadru legal stabilit prin Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede că, în situația depășirii pragului de 60% din PIB, Guvernul are obligația de a iniția un program de reducere a datoriei, măsurile corective urmând a fi aplicate prin lege cel târziu în semestrul următor constatării depășirii.

Potrivit prevederilor art. 13 punctul 4 din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în situația depășirii pragului de datorie, Guvernul are obligația de a iniția și aplica un program de reducere a datoriei publice potrivit prevederilor art. 10 din același act normativ, ceea ce înseamnă reducerea datoriei cu o rată medie de 5% pe an.

Este important de precizat că, potrivit cadrului legal actual, obligativitatea implementării acestor măsuri survine în momentul constatării și raportării oficiale a nivelului datoriei publice în PIB, și nu în etapa de prognoză a acestui indicator

Menționăm că pentru anul 2026 se mențin măsuri restrictive, precum înghețarea angajărilor în sectorul public pentru a limita creșterea cheltuielilor de personal, înghețarea pensiilor și a drepturilor de asistență socială (inclusiv alocații pentru copii și burse studentești), iar salariile din sectorul public și beneficiile sociale vor rămâne înghețate pe tot parcursul anului 2026.

În contextul noului cadru de guvernare economică aprobat la nivelul Uniunii Europene în aprilie 2024 și având în vedere măsurile asumate de România prin Planul bugetar-structural național pe termen mediu 2025-2031, traiectoria de ajustare a datoriei publice permite depășirea temporară a pragului de 60% din PIB. Obiectivul este asigurarea sustenabilității prin încadrarea indicatorului pe o traiectorie descendentă, odată cu înregistrarea unui sold primar pozitiv în orizontul anilor 2031-2032.

De altfel, o serie de prevederi ale Legii nr. 69/2010 sunt în curs de modificare tocmai pentru a fi aliniate noii guvernare europene. Aceste modificări vizează ca, pe parcursul perioadei de ajustare, convergența către valoarea de referință de 60% din PIB să se realizeze într-un ritm satisfăcător și sustenabil, înlocuindu-se astfel regula rigidă de reducere anuală cu 5% din PIB.

În anul 2026, plafonul privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 3000 milioane lei, iar plafonul privind tragerile din finanțările rambursabile contractate, sau care urmează a fi contractate de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, este în sumă de 3000 milioane lei.

Plafonul privind emiterea de garanții de către Guvern, prin Ministerul Finanțelor și de către

unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pentru anul 2026, este de 25000 milioane lei.

Pentru planificarea bugetară pe anul 2026 și estimările pe perioada 2027-2028 se stabilesc plafoane pentru anumiți indicatori bugetari (cheltuieli totale și sold pentru bugetul general consolidat și anumite bugete componente ale acestuia, precum și soldul structural anual al administrației publice) prin derogare de la prevederile art.6, art.7, art.14 alin.(1) și art.26 alin.(3) din Legea nr.69/2010 republicată.

Proiectul de act normativ este însoțit de Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2026-2028, ca document de fundamentare.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:

- stabilirea unor ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.29 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010, republicată, pentru anul 2026 și 2027;
- alocarea, cu eficiență, a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.9 Alte informatii

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

		- milioane lei -				
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetului general consolidat						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetului general consolidat						
4.3 Impact financiar (3=1-2)						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații Limita pentru soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2026 de 6,2%, iar în anul 2027 de 5,1%. Plafonul cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, exprimate ca procent în produsul intern brut, este de 8,2% în anul 2026 și de 7,9% în anul 2027. Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2026, se regăsesc în Anexa nr.1, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente ale bugetului general consolidat pe anul 2026 se regăsesc în Anexa nr.2 la prezentul proiect de act normativ.						

Secțiunea a -5 a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; 5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice 5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE 5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene 5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate 5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative 6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, în cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare. Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social. Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2025 cu adresa nr.491.107/2026. Aprobarea prezentului act normativ în conformitate cu prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 rezidă din faptul că obiectul de reglementare stabilește principii fiscale și reguli privind veniturile, cheltuielile și soldul bugetar inclusiv datoria publică. În acest sens acest act normativ este imperios necesar a se aproba sub incidența prevederilor anterior menționate cu atât mai mult cu cât acesta precede legea bugetului de stat pe anul 2026. 6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
--

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, structurile asociative ale autorităților administrației publice vor fi consultate.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Legislativ.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării

b) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ se supune avizului Consiliului Economic și Social.

c) Consiliul Concurenței

d) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026 și a expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de 10.03.2026, conform prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională.

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3 Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Proiectul de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor împreună cu ordonatorii principali de credite.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026* care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, și pe care îl supunem spre aprobare.

MINISTRUL FINANTELOR,

Alexandru NAZARE

AVIZAT,

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,

CSEKE Attila-Zoltán

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

Oana ȚOIU

SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI,

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI,

Ștefan - Radu OPREA

COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ,

PREȘEDINTE,

Cristian Nicolae STĂNICĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

Radu MARINESCU