

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență

pentru modificarea unor acte normative din domeniul asistenței sociale și stabilirea unor măsuri de protecție socială pentru pensionari

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Muncii, Familiei, Tineterului și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Prin actele normative care au stabilit o serie de măsuri fiscal bugetare pentru reducerea deficitului bugetar, pentru beneficiile de asistență socială s-a reglementat menținerea cuantumului acestora atât în anul 2025, cât și în anul 2026, la același nivel ca și în anul 2024. Astfel, alocația de stat pentru copii, dar și alte beneficii destinate familiilor cu copii, raportate la Indicatorul Social de Referință, nu s-au mai majorat, în condițiile legislației care le instituie.

În această perioadă au fost stabilite și alte măsuri care au condus la diminuarea veniturilor populației și a puterii de cumpărare a veniturilor realizate din muncă sau din transferuri sociale cum ar fi pensii, drepturi de șomaj, alte ajutoare destinate categoriilor vulnerabile, ceea ce a condus la o vulnerabilizare și mai mare a populației.

În contextul măsurilor fiscal bugetare, familiile cu copii sunt și mai expuse riscului de sărăcie. Creșterea prețurilor la produsele alimentare și non alimentare, la serviciile destinate copiilor, pierderea de venituri ca urmare a închiderii activității unor angajatori reprezintă factori care conduc la o vulnerabilizare și mai mare a familiilor cu copii.

Anul 2026 este considerat unul dificil din cauza măsurilor fiscale adoptate anterior pentru reducerea deficitului bugetar, care afectează direct puterea de cumpărare a populației.

Peste jumătate din cheltuielile lunare ale unei familii sunt direcționate către alimente și facturi, spațiul pentru economii fiind extrem de redus.

Familiile numeroase cu 3 sau mai mulți copii și cele monoparentale rămân cele mai expuse riscului de sărăcie, aproape jumătate din aceste gospodării confruntându-se cu dificultăți financiare majore.

Potrivit Eurostat, în anul 2024 se înregistrau următoarele date:

- Aproximativ **33,8%** dintre copiii din România trăiesc în risc de sărăcie sau excluziune socială. Aceasta plasează România pe locul al treilea în UE, după Bulgaria (35,1%) și Spania (34,6%).
- Riscul crește dramatic în cazul gospodăriilor formate din doi adulți cu **trei sau mai mulți copii**, unde rata ajunge la **50,9%**.
- Familiile cu copii aflați în întreținere au o rată de risc de **30,4%**, semnificativ peste media europeană de aproximativ 22%.

De asemenea, măsurile dispuse prin prezentul proiect se adresează și unei categorii de persoane, constituită din pensionarii sistemului public de pensii, pensionarii sistemului pensiilor militare de stat aflați în evidența caselor

teritoriale de pensii/caselor de pensii sectoriale ale căror venituri se situează sub 3000 lei, dincolo de care pot interveni marginalizarea socială și sărăcia,

Având în vedere faptul că, în prezent, în România aproximativ 2.918.931 pensionari au venituri mai mici sau egale cu 3000 lei,

Ținând seama de necesitatea de a îmbunătăți sistemul de protecție socială în concordanță cu prioritățile naționale, astfel încât să fie încurajată solidaritatea cu persoanele cele mai vulnerabile, în scopul de a evita excluderea socială a unei părți dintre beneficiarii sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat, pentru asigurarea unui venit minim de subzistență,

Luând în considerare că măsura de protecție socială propusă are consecințe pozitive pentru beneficiarii sistemului public de pensii și beneficiarii sistemului pensiilor militare din România, fiind menită să vină în sprijinul populației prin acordarea unui sprijin financiar pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare de stat ale căror venituri sunt mai mici sau egale cu 3000 lei;;

Având în vedere că pensia constituie un venit de înlocuire a salariului se propune implementarea măsurii de acordare a unui ajutor financiar pensionarilor ale căror venituri din pensii sunt mai mici sau egale cu 3000 lei, în scopul asigurării unui nivel adecvat de protecție socială pentru aceste categorii de persoane.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se reglementează unele măsuri de sprijin pentru familiile cu copii și venituri mai reduse, precum și pentru familiile care au în întreținere copii cu handicap.

Astfel, se propune:

- Majorarea cuantumurilor ajutorului pentru familia cu copii, componentă a venitului minim de incluziune, prin modificarea art. 18 din Legea nr.196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare. Se propune majorarea cuantumurilor cu un procent cuprins între 17% și 31%, în

VMI - AJUTOR PENTRU FAMILIA CU COPII			Cuquantum prezent	Propunere cuquantum	Diferențe	%
MONOPARENT ALA	venit <=366 lei	1 copil	161	211	50	31,1%
		2 copii	320	420	100	31,3%
		3 copii	479	629	150	31,3%
		4 și mai mulți copii	638	838	200	31,3%
	venit >366 și <=930 lei	1 copil	148	188	40	27,0%
		2 copii	287	367	80	27,9%
		3 copii	432	552	120	27,8%
		4 și mai mulți copii	572	732	160	28,0%
FAMILIE	venit <=366 lei	1 copil	143	173	30	21,0%
		2 copii	286	346	60	21,0%
		3 copii	428	518	90	21,0%
		4 și mai mulți copii	570	690	120	21,1%
	venit >366 și <=930 lei	1 copil	115	135	20	17,4%
		2 copii	228	268	40	17,5%
		3 copii	341	401	60	17,6%
		4 și mai mulți copii	452	532	80	17,7%

funcție de veniturile familiei și numărul de copii, astfel:

- Majorarea cuantumului prestației sociale pentru copii cu handicap, prin modificarea prevederilor art. 58 alin.(5) din Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Majorarea va fi cu 18,4% pentru copii cu handicap grav, cu 71% pentru copii cu handicap accentuat și cu 14,8% pentru copii cu handicap mediu, astfel:

Grad handicap	Cuquantum actual (ISR)	Cuquantum actual (lei)	Cuquantum propus (ISR)	Cuquantum cu ISR = 660,2 lei	Diferențe	%
grav	70%	463	83%	548	85	0,18
accentuat	35%	232	60%	397	165	0,71
mediu	12%	80	30%	199	119	1,49

- Majorarea stimulentului educațional, prin modificarea cuantumului acestuia prevăzut la art. 6 din Legea nr.248/2016 privind stimularea participării în învățământul preșcolar a copiilor provenind din familii defavorizate, republicată, de la 0,2 ISR la 0,4 ISR, respectiv de la 133 lei la 265 lei, rezultând o creștere de aproximativ 50%.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea măsurii privind acordarea unui ajutor financiar pensionarilor sistemului public de pensii, pensionarilor din sistemul pensiilor militare de stat plătite de casele teritoriale de pensii/casele de pensii sectoriale ale căror venituri lunare cumulate sunt mai mici sau egale cu 3.000 lei, astfel:

- a) în cuantum de 1.000 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este de până la 1.500 lei inclusiv;
- b) în cuantum de 800 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 1.501 lei și 2.000 lei inclusiv;
- c) în cuantum de 600 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 2.001 lei și 3.000 lei inclusiv.

Ajutorul financiar se plătește în două tranșe egale, în lunile aprilie 2026, respectiv decembrie 2026, astfel:

- a) în cuantum de 500 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este de până la 1.500 lei inclusiv;
- b) în cuantum de 400 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 1.501 lei și 2.000 lei inclusiv;
- c) în cuantum de 300 lei, dacă nivelul veniturilor lunare este între 2.001 lei și 3.000 lei inclusiv.

Prin sintagma venituri lunare din pensii se înțelege:

- a) venituri din pensii acordate în sistemul public de pensii, cuvenite în luna aprilie 2026, respectiv decembrie 2026;
- b) venituri din pensii acordate în sistemul pensiilor militare de stat, cuvenite în luna aprilie 2026, respectiv decembrie 2026;
- c) venituri din indemnizația socială pentru pensionari acordată în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2009, cu modificările și completările ulterioare;

Ajutorul financiar se acordă în situația în care veniturile cumulate și realizate de aceeași persoană sunt mai mici sau egale cu 1.500 lei, 2.000 lei și, respectiv, 3.000 lei.

2.4. Alte informații*)

Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Sprrijinirea familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate economică și socială. Costurile estimate se ridică la aproximativ 186.000 mii lei.

3.2. Impactul social

Se acordă pentru sprrijinirea familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate economică și socială în vederea diminuării impactului creșterii prețurilor la produsele alimentare și non alimentare, precum și la serviciile destinate opilor.

Are impact asupra pensionarilor sistemului public de pensii și ai sistemului pensiilor militare ale căror venituri din pensii sunt mai mici sau egale cu 3000 lei,						
Are impact mai mare asupra persoanelor cele mai vulnerabile sau cu risc crescut de sărăcie						
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului						
Prin proiectul de act normativ se asigură dreptul la protecție socială a familiilor cu copii aflate în situații de vulnerabilitate economică și socială.						
3.4. Impactul macroeconomic						
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător						
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
- Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 2.747.095	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	- 2.747.095	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+ 2.747.095	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	+2.747.095	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
(iii) asistență socială	+2.747.095					
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ va fi transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ
6.6. Alte informații: Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Prezentul act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ - Nu este cazul.
8.2. Alte informații - Nu este cazul.

Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea unor acte normative din domeniul asistenței sociale și stabilirea unor măsuri de protecție socială pentru pensionari**, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

Ministrul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

PETRE - FLORIN MANOLE

AVIZAT :

**Viceprim-ministru
MARIAN NEACȘU**

**Viceprim-ministru
Ministrul Afacerilor Interne
Marian-Cătălin PREDOIU**

**Viceprim-ministru
Ministrul Apărării Naționale
Radu-Dinel MIRUȚĂ**

**Prim-adjunct al Directorul Serviciului
Român de Informații
Gen. Răzvan IONESCU**

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației**

CSEKE Attila-Zoltán

Ministrul Educației și Cercetării

Mihai DIMIAN

Ministrul Finanțelor

Alexandru NAZARE

Ministrul Justiției

Radu MARINESCU